ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Приморскому краю

ул. 1-ая Морская, 2, г. Владивосток, 690090
тел. (423) 222-94-95, факс (423) 222-28-44
e-mail: to25@fas.gov.ru

06.04.2022 № 2639/04-3

На № _____ от _____

Заказчику –
ФГБУНО «Национальный оператор научно-исследовательского флота»
ул. Суханова, д. 7, г. Владивосток,
Приморский край, 690091
e-mail: unif@uniffebras.ru

ООО «Компания «Лидер»
ул. Бородинская, д. 46/50, офис 702,
г. Владивосток, Приморский край, 690105
e-mail: tahirlid@mail.ru
lider.com@inbox.ru

АО «Единая Электронная Торговая Площадка»
ул. Каретный ряд, 2/1, г. Москва, 127006
e-mail: ko@roseltorg.ru

Р Е Ш Е Н И Е РНП № 25-92/04-2022
комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю закупок о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

06 апреля 2022 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю торгов (далее – Комиссия Приморского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: Ни А.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля торгов;

Члены комиссии:

Мерзлякова Е. М. – специалист-эксперт отдела контроля торгов;

Бездетная А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов, рассмотрев обращение ФГБУНО «Национальный оператор научно-исследовательского флота» о включении сведений об ООО «Компания «Лидер» в реестр недобросовестных поставщиков,

в присутствии:

от Заказчика: Белова О. В. – представитель по доверенности;

от ООО «Компания «Лидер»: Сайфитдинов Т. Х. – генеральный директор, Прокопьева В.И., Семендяев А. И. – представители по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) поступило обращение ФГБУНО «Национальный оператор научно-исследовательского флота» о включении

012985

сведений об ООО «Компания «Лидер» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, что ООО «Компания «Лидер» было признано победителем электронного аукциона на оказание услуг по сбору и вывозу мусора и отходов (извещение № 0320100032122000010) и уклонилось от заключения контракта.

В назначенное время на заседании Комиссии Приморского УФАС России были рассмотрены документы, представленные Заказчиком и ООО «Компания «Лидер».

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение № 0320100032122000010 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по сбору и вывозу мусора и отходов.

Победителем электронного аукциона согласно протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.03.2022 №ИЭА1 признан участник электронного аукциона ООО «Компания «Лидер».

Согласно части 1 статьи 51 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона №44-ФЗ установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона №44-ФЗ Заказчик, в течение двух рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (22.03.2022 года), разместил в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта.

В соответствии с ч. 3 ст.51 Закона № 44-ФЗ не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч.2 ст. 51

Федерального закона № 44-ФЗ проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии Законом № 44-ФЗ либо формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

ООО «Компания «Лидер» в связи с невыполнением участником закупки требований части 3 статьи 51 Закона №44-ФЗ было признано уклонившимся от заключения контракта.

Согласно представленным пояснениям ООО «Компания «Лидер» намерения уклониться от заключения контракта не было, однако по вине ответственного за заключение контракта лица ООО «Компания «Лидер» не подписало проект контракта в установленные сроки.

Вместе с тем, ООО «Компания «Лидер» является единственным участником закупки №0320100032122000010 и готово к исполнению контракта.

Комиссия Приморского УФАС России, рассмотрев представленные документы, считает, что ООО «Компания «Лидер» намерено не уклонялось от заключения контракта.

По смыслу Закона № 44-ФЗ включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по сути является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

По общему правилу, при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П). Такой правовой подход подлежит применению и в данном случаем, тем более, что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь более тяжкий экономический характер, чем наложение штрафа.

Руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ и правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации о порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 30 июня 2021 года № 1078, Комиссия Приморского УФАС России

РЕШИЛА:

Не включать сведения об ООО «Компания «Лидер» в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии: А.В. Ни

Члены комиссии: Е. М. Мерзлякова

А.А. Бездетная

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.