УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ

РЕШЕНИЕ
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ СВЕДЕНИЙ О НЕДОБРОСОВЕСТНОМ ПОСТАВЩИКЕ (ПОДРЯДЧИКЕ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)

18 июля 2025 года №083/10/104-104/2025

г. Нарьян-Мар

Комиссия Ненецкого УФАС России (далее – Управление, уполномоченный контрольный орган в сфере закупок, Комиссия контрольного органа в сфере закупок) в составе председателя Комиссии: Матросовой Нелли Валерьевны – руководителя Управления, Слюсарчик Анны Николаевны – ведущего специалиста-эксперта Управления, Безумова Романа Антоновича – старшего специалиста 1 разряда Управления,

рассмотрев на основании статьи 94, статьи 95, статьи 99, статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон №44-ФЗ), Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила №1078 ведения РНП), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Ненецкого УФАС России № 123/25 от 15.07.2025 о создании Комиссии контрольного органа в сфере закупок,

сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Нанотек» (далее – ООО «Нанотек», Общество, Участник закупки), представленные Заказчиком — муниципальным казенным учреждением «Чистый город» (далее — МКУ «Чистый город», Заказчик) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением участника закупки от подписания контракта по результатам электронного аукциона в отношении наименования объекта закупки «Поставка шин пневматических» (Извещение № 0384300011325000056), в присутствии представителя Участника закупки, действующего на основании представленной доверенности и участвующего дистанционным способом через ВКС в соответствии с ходатайством от 16.07.2025 об участии в онлайн-заседании, в отсутствии представителей Заказчика, извещенных о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в Ненецкое УФАС России представлены обращение Заказчика о включении сведений в РНП, материалы и информация (вх. 1528/25), свидетельствующие по мнению Заказчика об уклонении ООО «Нанотек» от заключения муниципального контракта на поставку шин пневматических (Извещение № 0384300011325000056).

На назначенную дату рассмотрения дела, связанные с предметом рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков, Заказчиком и Участником закупки в дополнительном порядке представлены соответствующие письменные материалы и пояснения.

Из материалов дела следует, что на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) 20.06.2025 размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0384300011325000056 на поставку шин пневматических с начальной (максимальной) ценой контракта 677040,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.07.2025 №ИЭА1 на участие в закупке подано 6 заявок, которые признаны соответствующими требованиям извещения. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного аукциона признается участник закупки с идентификационным номером заявки – 29, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, с предложением о цене контракта /суммы цен единиц товара, работы, услуги 480 698,40 руб. (четыреста восемьдесят тысяч шестьсот девяносто восемь рублей сорок копеек).

В соответствии с пунктом 1 части 2 стать 51 Закон о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

В регламентированный срок 04.07.2025 Заказчиком размещен документ «Проект контракта» для подписания победителем закупки (ООО «Нанотек»).

В силу части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размеще-

ния на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки установлен - 11.07.2025.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

14.07.2025 ООО «Нанотек» признано Заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

При рассмотрении обращения Комиссия Управления учитывает следующие правовые основания.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному государственному заказчику.

Из объяснений Общества следует, что неподписание контракта в срок, установленный Законом о контрактной системе, связано с технической ошибкой ответственного специалиста.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Согласно части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)") установлено, в частности: порядок рассмотрения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, основания для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков либо об отказе в таком включении.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое действие лица, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

При рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта уполномоченный контрольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Приведенные обстоятельства в каждом конкретном случае подлежат выяснению контрольным органом при решении о наличии оснований для включения определенного субъекта в реестр недобросовестных поставщиков.

При оценке материалов дела уполномоченный контрольный орган в сфере закупок исходит из того, что правовые положения Закона о контрактной системе, Правил № 1078 ведения РНП не содержат безусловной обязанности уполномоченного контрольного органа включить представленные заказчиком сведения о подрядчике (поставщике, исполнителе) в соответствующий реестр без оценки в каждом конкретном случае.

Включение лица в реестр невозможно без установления его вины, выраженной в сознательном уклонении от исполнения контракта.

Комиссия отмечает, что ООО «Нанотек» в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта были осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, в том числе на основании заключенного договора поставки товара и оказания услуг № ЛТ-177 от 01.02.2024 с ООО «ЛИДЕРТОРГ» Обществом была осуществлена закупка товара согласно представленной в материалы дела счет фактуре № ЦБ-2732 от 02.07.2025.

Уклонение от заключении контракта может выражаться как в совершении целенаправленных, умышленных действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда исполнитель по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для исполнения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его исполнения.

Комиссия не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа материалов дела антимонопольным органом сделан вывод, что явного намерения на уклонение от заключения контракта по результатам размещения закупки в действиях ООО «Нанотек» не усматривается.

Согласно представленным в материалы дела сведениям Общество ранее выполняло аналогичные контракты, то есть имеет необходимый опыт. Таким образом, заключение аналогичных контрактов в предшествующие периоды и их надлежащее исполнение свидетельствует об отсутствии оснований для включения информации об участнике в реестр недобросовестных поставщиков. При этом исполненные контракты свидетельствуют о систематической направленности на надлежащее исполнение контракта, данная позиция

поддержана определением Верховного Суда Российской Федерации от 16.10.2023 по делу N А40-47485/2022.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта. Обстоятельств, подтверждающих намеренное уклонение от заключения государственного контракта, Комиссией Управления не установлено.

При принятии решения Комиссия контрольного органа учитывает и тот факт, что ранее в Управление сведений в отношении ООО «Нанотек» не поступало.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 N 10-П федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

При этом, по смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Заказчик, согласно письменным пояснениям, не настаивает на включение сведений в отношении ООО «Нанотек» в РНП. В материалы рассматриваемого дела представлена независимая гарантия на сумму 72 104,76 руб., подтверждающая предоставление обеспечения контракта.

В соответствии с пунктом "б" части 14 порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. N 1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, в случае если участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

С учетом изложенных обстоятельств, Комиссия контрольного органа не усматривает оснований для включения ООО «Нанотек» в реестр недобросовестных поставщиков. Доказательств того факта, что общество как участник закупки, будучи участником конкурентной процедуры в злонамеренном порядке осознанно уклонялось от заключения контракта, в материалы дела не представлено, следовательно оснований для признания его действий недобросовестными не имеется.

Комиссия контрольного органа, руководствуясь статьей 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Нанотек», представленные Заказчиком — муниципальным казенным учреждением «Чистый город» в связи с уклонением участника закупки от подписания контракта по результатам электронного аукциона в отношении наименования объекта закупки «Поставка шин пневматических» (Извещение № 0384300011325000056), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня оглашения резолютивной части решения.

Председатель Комиссии Н.В. Матросова

Члены Комиссии А.Н. Слюсарчик

Р.А. Безумов