ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области
ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел. (4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

20.05.2020 № 1850/03

на №_____от_____

Государственному заказчику -
СОГБУ «Смоленскавтодор»
ул. Октябрьской революции, д. 14а,
г. Смоленск, Смоленская обл., 214000
ref@smolavtodor.ru

Ответчику -
ООО «ГК Белдортехника»
(юр. адрес) ул. Матросова, д. 9, оф. F7,
г. Смоленск, Смоленская обл., 214013
(почт. адрес) ул. Логойский тракт, 37-1-285,
г. Минск, Республика Беларусь, 220090
mashkds@mail.ru

РЕШЕНИЕ РНП № 67-65/20

15 мая 2020 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в следующем составе:

Председетель Комиссии:	– В.М. Фомин	– руководитель Смоленского УФАС России;
Заместитель председателя Комиссии:	– В.В. Шлыкова	– начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
Член Комиссии:	– О.В. Петроченкова	– специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России,

при участии в дистанционном режиме рассмотрения обращения представителей:
- государственного заказчика: Чумаченко М.В. (по доверенности от 01.08.2019);
- ответчика: Коршунова А.В. (по доверенности от 17.04.2020); Семочкина Д. (по доверенности от 17.04.2020),

в целях осуществления возложенных на Комиссию (приказ Смоленского УФАС России от 05.11.2019 № 49) функций по рассмотрению вопросов о включении информации об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков, рассмотрев в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила), обращение Смоленского областного государственного бюджетного учреждения «Управление областных автомобильных дорог» о включении в реестр

недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) информации об Обществе с ограниченной ответственностью «Группа Компаний Белдортехника» (далее – Общество, Поставщик) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Поставка оборудования для ямочного ремонта дорог струйно-инъекционным методом для нужд СОГБУ «Смоленскавтодор» (извещение № 0163200000319007596),

УСТАНОВИЛА:

07.05.2020 Заказчик во исполнение требований части 2 статьи 104 Закона обратился в Смоленское УФАС России о включении информации об Обществе в Реестр в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Поставка оборудования для ямочного ремонта дорог струйно-инъекционным методом для нужд СОГБУ «Смоленскавтодор» (извещение № 0163200000319007596).

Комиссией в ходе рассмотрения обращения Заказчика установлено следующее.

25.10.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона на поставку оборудования для ямочного ремонта дорог струйно - инъекционным методом для нужд СОГБУ «Смоленскавтодор» и документация об аукционе; начальная (максимальная) цена закупки составила 8 400 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.11.2019 для участия в аукционе заявки подали 3 (три) участника закупки, все заявки были признаны соответствующими требованиям, установленным в документации об аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 08.11.2019 минимальное предложение по цене контракта составило 8 190 000 руб. и было подано Обществом.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 13.11.2019 следует, что победителем аукциона на поставку оборудования для ямочного ремонта дорог струйно-инъекционным методом для нужд СОГБУ «Смоленскавтодор» признано Общество, предложившее минимальную цену контракта – 8 190 000 руб.

Между Заказчиком - СОГБУ «Смоленскавтодор» и ООО «ГК Белдортехника» 25.11.2019 был подписан контракт № 249-С.

Пунктом 5.1 контракта установлен следующий срок поставки товара: в течение 20 (двадцати) рабочих дней с даты подписания контракта.

Согласно пункту 5.3 контракта Поставщик считается исполнившим обязанность по поставке товара после предоставления им всех указанных в контракте документов и приёмке товара Заказчиком в соответствии с условиями контракта.

Пунктом 6.3 контракта определено, что по решению Заказчика для приёмки поставленного товара может создаваться приёмочная комиссия, состав которой определяет Заказчик. Для проверки поставленного товара, предусмотренного контрактом, в части его соответствия условиям контракта Заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза может проводиться Заказчиком своими силами или к её проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключённых в соответствии с Законом.

Для проведения экспертизы поставленного товара эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у Заказчика и Поставщика дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта и отдельным этапам

исполнения контракта. Результаты такой экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представите-лем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. В случае если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

Согласно пункту 6.4 контракта экспертиза поставленного товара проводится в срок, не превышающий 2 (двух) месяцев с момента его получения. По итогам проведенной экспертизы комиссией составляется и утверждается руководителем структурного подразделения заключение о соответствии/несоответствии поставленного товара всем условиям контракта.

Согласно пункту 6.10 контракта акт приёма-передачи товара подписывается Заказчиком и передаётся Поставщику в течении 3 (трёх) дней после положительного заключения экспертизы товара и предоставления Поставщиком обеспечения гарантийных обязательств.

В случае, если предоставляемый Поставщиком акт приема-передачи товара уже содержит более раннюю дату составления (дату подписания Поставщиком), Заказчик ставит дату фактической приемки товара и подписания им акта, один экземпляр которого направляется Поставщику.

Согласно пункту 6.12 контракта установка, монтаж и пуско-наладка товара, инструктаж (обучение) сотрудников Заказчика выполняются Поставщиком лично при поставке товара.

Пунктами 10.1 и 10.2 контракта установлено, что контракт вступает в силу с даты его подписания сторонами и действует по 31 декабря 2019 года включительно, а в части неисполненных обязательств – до их полного исполнения.

23.12.2019 Поставщик осуществил поставку товара в соответствии с условиями контракта и Приложением № 1 к контракту («Спецификация товара»), в адрес Шумячского и Ельнинского филиала СОГБУ «Смоленскавтодор» соответственно.

Во время приёмки представители Заказчика отказали в приемке товара и составили Заключение экспертизы результатов исполнения контракта от 23.12.2019, на основании которого рекомендовали Заказчику товар не принимать. Указанное заключение экспертизы было получено Поставщиком 27.12.2019 по электронной почте.

Вместе с тем, поставленный Обществом товар остался на хранении у Заказчика.

31.12.2019 Общество направило Заказчику Претензию, в которой просило принять товар, организовать независимую экспертизу и подписать передаточные документы на товар.

Кроме того, Общество обратилось в Смоленскую торгово – промышленную палату за заключением, и согласно Заключению эксперта Смоленской Торгово - промышленной палаты № 860 от 14.01.2020 механизмы «Оборудование для ямочного ремонта дорог струйно-инъекционным методом, дорожный ремонтер-патчер «Strassmayr STR 1008-6000 FOB», изготовленные согласно Технического задания аукционной документации на закупку с извещением № 0163200000319007596 на «Оборудование для ямочного ремонта дорог струйно-инъекционным методом» для нужд СОГБУ «Смоленскавтодор», по своим техническим характеристикам признаны экспертом соответствующими потребностям Заказчика.

03.02.2020 Стороны контракта подписали следующие документы:

- счет - фактура № 250 от 03.02.2020 на сумму 4 095 000 руб. (Ельнинский филиал

СОГБУ «Смоленскавтодор»);

- счет - фактура №279 от 03.02.2020 на сумму 4 095 000 руб. (Шумячский филиал СОГБУ «Смоленскавтодор»);

- акт приема-передачи товара от 03.02.2020 (Ельнинский филиал СОГБУ «Смоленскавтодор»);

- акт приема-передачи товара от 03.02.2020 (Шумячский филиал СОГБУ «Смоленскавтодор»);

- акт приема-передачи товара от 03.02.2020 (СОГБУ «Смоленскавтодор»).

Согласно указанным документам, Заказчик принял поставленный Обществом товар по контракту от 25.11.2019 №249-С, претензий по качеству и количеству товара не имел. Со стороны Заказчика документы подписаны руководителями соответствующих филиалов, действующими в рамках имеющихся у них полномочий.

Письмом № 1486 от 06.03.2020 Заказчик просил Поставщика произвести пуско - наладочные работы поставленного по Контракту оборудования; письмом от 10.03.2020 Общество сообщило Заказчику о готовности произвести монтаж, пуск-наладку и инструктаж сотрудников Заказчика при условии согласования со стороны Заказчика точного места, времени и даты готовности к монтажу, гарантии наличия материалов, необходимых для пуско - наладки; обеспечения Заказчиком наличия самосвалов, на которые будет осуществлен монтаж оборудования; определения Заказчиком лиц, уполномоченных и ответственных за прохождение обучения.

16.03.2020 на электронную почту Общества поступило письмо Заказчика за № 1638 от 16.03.2020, из содержания которого следует, что Заказчик, осуществляя подготовку к монтажу, установил несоответствие товара условиям контракта (Приложение № 1 «Спецификация товара») и предложил направить уполномоченного представителя Поставщика для составления акта о выявленных несоответствиях товара 18.03.2020 к 11:00 в Ельнинский филиал СОГБУ «Смоленскавтодор», расположенный по адресу: Смоленская область, г. Ельня, ул. Дорогобужская, д. 83.

Как следует из пояснений Общества, при встрече представителей сторон в назначенное время представитель Заказчика предложил подписать подготовленные им акты несоответствия, в которых содержалась информация о несоответствии поставленного товара требованиям Заказчика. Представители Поставщика отказались подписывать данные акты.

В адрес Общества 19.03.2020 Заказчиком направлена претензия за № 1722 от 19.03.2020, из которой следует, что 18.03.2020 года представитель Поставщика для осмотра не прибыл, в связи с чем Заказчиком был оформлен односторонний акт, фиксирующий несоответствие товара условиям контракта. Также данное письмо содержало требование произвести замену некачественного товара на товар, соответствующий потребностям Заказчика.

По истечению срока, установленного Заказчиком для замены товара, указанное выше требование Обществом исполнено не было. В этой связи 27.03.2020 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое размещено в единой информационной системе в сфере закупок 27.03.2020; кроме того, 03.04.2020 было направлено в адрес ООО «ГК Белдортехника».

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 8.1 контракта предусмотрено, что расторжение контракта допускается

по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе отказаться от исполнения контракта в одностороннем внесудебном порядке в случаях:

- поставки товара ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для Заказчика срок;
- неоднократного нарушения Поставщиком сроков поставки товара;
- в иных случаях, предусмотренных гражданским законодательством.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

При рассмотрении приложенных к обращению материалов Комиссией установлено, что копия решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта была получена Обществом 13.04.2020; заказчиком подтверждение о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления получено 20.04.2020.

Общество направило в адрес Заказчика письмо от 13.04.2020 № 130420 с приложением пояснений относительно актов осмотра и просьбой отменить решение об

одностороннем отказе от исполнения контракта, мотивируя свою позицию тем, что Обществом товар поставлен, Заказчиком товар ранее был принят, и поставленный товар соответствует требованиям Заказчика.

Однако Заказчик отказался отменить принятое решение, в связи с чем, формально, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу 06.05.2020 г., и с этой даты контракта считается расторгнутым.

В соответствии с частью 16 статьи 95 Закона информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 1 статьи 104 Закона ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В силу части 2 статьи 104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 6 статьи 104 Закона в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно части 7 статьи 104 Закона в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 статьи 104 Закона, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Пунктами 11 и 12 Правил установлено, что уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 – 8 Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

В результате проверки правомерности принятого Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта Комиссия приходит к выводу о недостаточности представленных Заказчиком доказательств недобросовестного

поведения Общества при исполнении контракта; в частности, в дело представлены документы, подтверждающие приемку уполномоченными лицами Заказчика поставленного Обществом товара (с отметкой об отсутствии претензий по качеству), заключение эксперта Смоленской торгово – промышленной палаты от 14.01.2020 № 860, согласно которой поставленный товар полностью соответствует требованиям Заказчика.

При таких обстоятельствах оснований для включения информации об ООО «Группа Компаний Белдортехника» в Реестр у Комиссии не имеется.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вышеуказанными Правилами и пунктом 7.10 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 №649/15,

РЕШИЛА:

Информацию, представленную Заказчиком – Смоленским областным государственным бюджетным учреждением «Управление областных автомобильных дорог» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Группа Компаний Белдортехника» в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Поставка оборудования для ямочного ремонта дорог струйно-инъекционным методом для нужд СОГБУ «Смоленскавтодор» (извещение № 0163200000319007596), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____ В.М. Фомин

Заместитель председателя Комиссии _____ В.В. Шлыкова

Член Комиссии _____ О.В. Петроченкова