



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск  
Амурская область, 675000  
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35  
e-mail: to28@fas.gov.ru

19.12.2025 № МП/4832/25

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение по делу № 028/06/104-  
974/2025

Государственное казенное учреждение  
Амурской области «Центр обеспечения  
гражданской защиты и пожарной  
безопасности Амурской области»  
675004, Амурская область, г.  
Благовещенск, д.160.  
mto.68@mail.ru

Управление государственного заказа  
Амурской области  
azk@gz.amurobl.ru, obl@gz.amurobl.ru

Индивидуальный предприниматель  
Барабаш Екатерина Андреевна  
AUTHSVOB@MAIL.RU,  
barabash.yekaterina@internet.ru

**РЕШЕНИЕ  
по делу № 028/06/104-974/2025**

18.12.2025

(в полном объеме изготовлено 19.12.2025)

г. Благовещенск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) в составе: Парнищевой М.М. – председателя Комиссии, заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок; членов Комиссии: Ивановой Г.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, Левченко И.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, Барсуковой И.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в присутствии представителей государственного заказчика - Государственного казенного учреждения Амурской области «Центр обеспечения гражданской защиты и пожарной безопасности Амурской области» (далее - Заказчик) и участника закупки - Индивидуального предпринимателя Барабаш Екатерины Андреевны (ИНН:280721748078) (далее — ИП Барабаш Е.А.) (рассмотрение дела осуществлено в том числе посредством использования системы видео-конференц-связи),

представителям сторон разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио-записи заседания Комиссии,

рассмотрела поступившую 11 декабря 2025 года в Амурское УФАС России информацию от государственного заказчика – Государственного казенного учреждения Амурской области «Центр обеспечения гражданской защиты и пожарной безопасности Амурской области» об уклонении участника закупки — ИП Барабаш Е.А. от заключения контракта на оказание услуги по организации горячего питания для спасателей



2025-5470

круглосуточной дежурной смены поисково-спасательного отряда, по результатам электронного аукциона, объявленного извещением от 24.11.2025 № 0123200000325002073 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru>, для рассмотрения вопроса о включении сведений о вышеназванном участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков,

#### УСТАНОВИЛА:

24.11.2025 уполномоченным органом по заявке Заказчика на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru>, опубликовано извещение № 0123200000325002073 о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуги по организации горячего питания для спасателей круглосуточной дежурной смены поисково-спасательного отряда.

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 350 000,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок: 24.11.2025 12:39 (МСК+6). Дата и время окончания срока подачи заявок: 02.12.2025 09:00 (МСК+6). Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги: 02.12.2025. Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 04.12.2025.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.12.2025 №ИЭА1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана 1 (одна) заявка на участие в ней, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), электронная процедура признана несостоявшейся.

В установленный срок, 03.12.2025 Заказчик разместил в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной площадке без своей подписи проект контракта для подписания его победителем закупки.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные

указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В регламентированный срок - 10.12.2025 участником закупки проект контракта не подписан.

На основании изложенного, 11.12.2025 заседанием комиссии по осуществлению закупок Заказчика ИП Барабаш Е.А. признана уклонившейся от заключения контракта.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчиком сформирован с использованием единой информационной системы и подписан усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, размещен в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Одновременно направлено обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из письменных и устных пояснений представителя ИП Барабаш Е.А. следует, что причиной несвоевременного подписания контракта стала техническая ошибка ответственного специалиста. В материалы дела представлены доказательства добросовестности ИП Барабаш Е.А. — ранее заключенные контракты в рамках законодательства о контрактной системе, которые исполнены в полном объеме без претензий со стороны заказчика, предоставлены документы, доказывающие намерения исполнить обязательства в рамках контракта по рассматриваемой закупочной процедуре.

Комиссия Амурского УФАС России учла информацию о ранее исполненных ИП Барабаш Е.А. контрактах, косвенно подтверждающих добросовестность предпринимателя в сфере поставки товаров, оказания услуг, выполнения работ для государственных и муниципальных нужд.

Представители Заказчика на заседании Комиссии Амурского УФАС России на включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не настаивали.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 (ред. от 31.10.2022) «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») утвержден Порядок рассмотрения обращения органом контроля, основания для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо об отказе в таком включении.

В соответствии с пунктом 14 названного Порядка орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;  
к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и

(или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Учитывая, что бесспорных доказательств, подтверждающих недобросовестное поведение ИП Барабаш Е.А. и умышленное уклонение (отказ) от заключения государственного контракта в материалах дела не имеется, участник закупки не может быть признан недобросовестным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Вместе с тем, Комиссия Амурского УФАС России полагает необходимым отметить, что неподписание проекта контракта по результатам конкурентной процедуры торгов является грубым нарушением императивных норм действующего законодательства, влекущим иные результаты торгов, и не достижения Заказчиком поставленных целей, за которое предусмотрена административная ответственность по части 2 статьи 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к направлению или размещению проекта контракта, рассмотрению протокола разногласий, заключению контракта либо срокам осуществления таких действий -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Осуществив проверку представленных сторонами по делу документов и сведений, а также информации по факту уклонения участника закупки от заключения контракта, в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»), приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», Комиссия Амурского УФАС России приняла

#### РЕШЕНИЕ:

1. Сведения (информацию) об Индивидуальном предпринимателе Барабаш Екатерине Андреевне (ИНН:280721748078) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать Индивидуального предпринимателя Барабаш Екатерину Андреевну (ИНН:280721748078) нарушившей требования пункта 2 части 6 статьи 50 Федерального закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

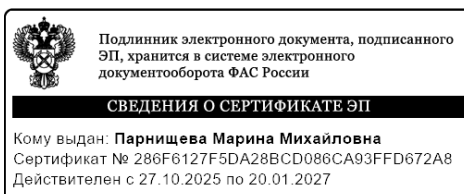
3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

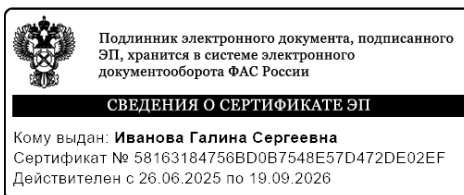
Председатель комиссии

М.М. Парнищева

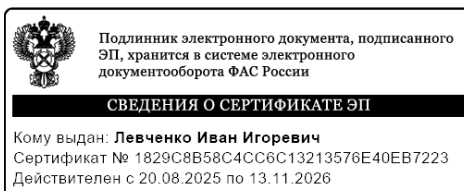


Члены комиссии:

Г.С. Иванова



И.И. Левченко



И.В. Барсукова

