ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

11.12.2024 № 52025/24

На № _____ от _____

ГКУ «ДТЗ»

dtz-torgi@transport.mos.ru

ГКУ «Организатор перевозок»

dt-op-tender@transport.mos.ru

ИП Валеев И.С.

IP.VALEEV.IS@YANDEX.RU

КБ «ЛОКО-Банк» (АО)

info@lockobank.ru,
lkovaleva@lockobank.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №077/10/104-16683/2024
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

09.12.2024 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.А. Луневича — главного специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

Н.А. Гришиной — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

С.Р. Гаришина — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченного представителя ГКУ «Организатор перевозок»: Д.С. Сметанина (доверенность №ДТЗ-04-01-01-25/24 от 17.04.2024), в присутствии уполномоченного представителя ИП Валеев И.С.: Д.В. Торлак (доверенность б/н от 15.07.2024), а также в отсутствие представителей КБ «ЛОКО-Банк» (АО) (о месте, времени и дате заседания комиссии уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС

России №ЕИ/50884/24 от 04.12.2024),

рассмотрев обращение ГКУ «Организатор перевозок» о включении сведений в отношении ИП Валеев И.С. в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика — ГКУ «Организатор перевозок» (далее — Заказчик) о включении сведений в отношении ИП Валеев И.С. (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с ГКУ «Организатор перевозок» по результатам электронного аукциона на поставку термопринтеров (реестровый № 0373200082124000821) (далее — Аукцион).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.11.2024 ИП Валеев И.С. признан победителем Аукциона.

Согласно п.1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

28.11.2024 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

Комиссией Управления установлено, что Победитель 29.11.2024 подписал проект государственного контракта, а также представлена в качестве обеспечения исполнения контракта независимая гарантия от 27.11.2024 № LM2511243296, выданная Акционерным обществом КБ «ЛОКО-БАНК»

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены

требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Также в соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредставлении участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

03.12.2024 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта, по итогам Аукциона на основании того, что Победителем представлено ненадлежащее обеспечение исполнения контракта.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что Победителем была получена с дальнейшим представлением в качестве обеспечения исполнения Контракта независимая гарантия от 27.11.2024 № LM2511243296 на сумму 1 464 935,00 руб., выпущенная акционерным обществом коммерческий банк «ЛокоБанк». Однако 02.04.2024 Заказчиком был подписан и впоследствии опубликован в Единой информационной системе документ «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 03.12.2024 № ППУ20_1».

Комиссия Управления отмечает, что Победителем совершены действия, предусмотренные ст. 51 Закона о контрактной системе.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное уклонение от заключения государственного контракта, Комиссией Управления не установлено.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение сведений об ИП Валеев И.С. в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления пришла к выводу, что факт уклонения участника закупки ИП Валеев И.С. от заключения контракта по результатам проведенного Аукциона не подтвержден.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1005) утверждены:

- дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе (далее – Дополнительные требования);

- перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, правила ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий;

- форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии;

- правила формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий; - типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- *типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта (далее – Типовая форма).*

Типовой формой независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены положения, а именно п. 14 Споры, возникающие в связи с исполнением обязательств по настоящей независимой гарантии, подлежат рассмотрению в арбитражном суде _____ <8>.

Таким образом, Постановлением № 1005 установлено требование об обязательном закреплении в независимой гарантии условия о том, что споры, возникающие в связи с исполнением обязательств по настоящей независимой гарантии, подлежат рассмотрению в арбитражном суде.

При этом согласно сноске <8> указывается наименование конкретного арбитражного суда.

Комиссией Управления установлено, что п. 18.1 информационной карты определены требования к независимой гарантии:

«Независимая гарантия должна в том числе содержать указание на то, что все споры по независимой гарантии подлежат рассмотрению в Арбитражном суде города Москвы».

При этом п. 14 независимой гарантии содержит следующее положение: «Споры, возникающие в связи с исполнением обязательств по независимой гарантии, подлежат рассмотрению в Арбитражном суде Челябинской области».

Таким образом, Комиссия Управления установила, что положение п. 14 независимой гарантии фактически противоречит положениям извещения об осуществлении закупки и положениям типовой формой независимой гарантии.

Комиссией Управления установлено, что независимая гарантия выдана Победителю 27.11.2024, что указывает на то, что, на момент выдачи независимой гарантии Типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, является обязательной.

Таким образом, вышеуказанные действия КБ «ЛОКО-Банк» (АО) нарушают ст. 45 Закона о контрактной системе. Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А :

1. Отказать ГКУ Организатор перевозок во включении информации об ИП Валеев И.С. в реестр недобросовестных поставщиков.
2. Признать в действиях Банка нарушение статьи 45 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки, Банку предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий Комиссии Управления:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Луневич Алексей Александрович**
Сертификат № 009676A3FFBA54777B079C41B24367AC7C
Действителен с 05.12.2023 по 27.02.2025

А.А. Луневич

Члены Комиссии Управления:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Гришина Нина Андреевна**
Сертификат № 00B7517B0BDE52D946B265B50A94D0828A
Действителен с 27.04.2024 по 21.07.2025

Н.А. Гришина

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Гаришин Сергей Романович**
Сертификат № 00B6EB4E8B9C877E1ECC76D1D1BFCC587
Действителен с 06.12.2023 по 28.02.2025

С.Р. Гаришин

Исп.Гаришин С.Р.

2024-58930