УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ РНП - 066/06/104-4600/2023

г. Екатеринбург 18.12.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

*,

рассмотрев заявление заказчика в лице Муниципального бюджетного учреждения городского округа «город Ирбит» Свердловской области «Благоустройство» (вх. № 27602-ЭП/23 от 14.12.2023 г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ТЗК», исполнителе по контракту № 0362300362023000001-01 от 31.07.2023 на инвентаризацию городского кладбища «Русское» (извещение № 0362300362023000001) в части соблюдения требований ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также проведя внеплановую проверку в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», ст. 99 Закона о контрактной системе посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14 часов 30 минут при участии представителей:

— заинтересованного лица ООО «ТЗК» - *

— заинтересованного лица НКО «Союз добросовестных поставщиков» - *

— в отсутствие представителей заказчика в лице Муниципального бюджетного учреждения городского округа «город Ирбит» Свердловской области «Благоустройство», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения заявления,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление заказчика в лице Муниципального бюджетного учреждения городского округа «город Ирбит» Свердловской области «Благоустройство» (вх. № 27602-ЭП/23 от 14.12.2023 г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ТЗК», исполнителе по контракту № 0362300362023000001-01 от 31.07.2023 на инвентаризацию городского кладбища «Русское» (извещение № 0362300362023000001).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 99,104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576.

Изучив имеющиеся материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

07.07.2023 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (http://zakupki.gov.ru) (далее по тексту – единая информационная система) было размещено извещение о проведении электронного аукциона на инвентаризацию городского кладбища «Русское» (извещение № 0362300362023000001).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 835 100,00 рублей.

Контракт № 0362300362023000001-01 от 31.07.2023 на инвентаризацию городского кладбища «Русское» был подписан сторонами, сведения о заключенном контракте опубликованы на сайте о

размещении заказов www.zakupki.gov.ru в порядке и сроки, установленные законодательством. Дата заключения контракта — 31.07.2023 г.

В соответствии с п. 1.1 контракта Заказчик поручает, а Исполнитель своими силами оказывает услуги, являющиеся предметом Договора. Заказчик обязуется принять и оплатить результат оказанных услуг. Предметом Договора является: Оказание услуг по инвентаризации городского кладбища «Русское».

Договор вступает в силу с момента его заключения Сторонами и действует по 31 декабря 2023 г., а в части оплаты (выплаты неустойки, возмещения убытков, исполнения гарантийных обязательств) – до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Договору (п. 14.1 контракта).

В соответствии с п. 4.4 Поставщик обязан:

4.4.1. Производить услуги в полном соответствии с Описанием объекта закупки (Приложение № 1 к Договору). Обеспечить производство и качество всех услуг, материалов, конструкций, изделий и монтируемого оборудования в соответствии с действующими нормами и техническими условиями, а также требованиями СП, СНиП, ГОСТов, ПУЭ, Правил пожарной безопасности, с применением сертифицированных материалов, соответствующих ТУ и ГОСТ, а также своевременное устранение недостатков (дефектов), выявленных в период гарантийного срока.

4.4.2. Выполнить все услуги, предусмотренные в договоре и приложениях к нему.

4.4.3. Применять технику, машины и механизмы в соответствии с технологией производства услуг.

4.4.4. В соответствии с условиями Договора своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Договора. Срок предоставления информации о ходе исполнения обязательств составляет 1 (один) рабочий день с момента получения запроса Заказчика.

4.4.5. Представить Заказчику сведения об изменении наименования, своего фактического местонахождения или банковских реквизитов в срок не позднее 3 (трех) рабочих дней со дня соответствующего изменения. В случае непредставления в установленный срок указанных сведений, достоверной будет считаться информация, указанная в Договоре.

4.4.6. Назначить в день заключения Договора ответственное лицо для оперативного решения текущих вопросов по Договору и передать Заказчику информацию об ответственном лице письменно, лично либо заказным письмом с уведомлением о вручении, либо по адресу электронной почты Заказчика, с указанием должности, ФИО, телефона, адреса электронной почты ответственного лица.

4.4.7. Обеспечивать проведение необходимых противопожарных мероприятий и мероприятий по технике безопасности, электробезопасности, а также надлежащее соблюдение законодательства об окружающей среде.

4.4.8. Обеспечить и содержать за свой счет охрану материалов, оборудования, стоянки техники и другого имущества и строящихся сооружений, необходимых для выполнения услуг, ограждения мест производства услуг с момента начала выполнения услуг до подписания документа, подтверждающего выполнение услуг по Договору в полном объеме.

4.4.9. При производстве услуг обеспечить надлежащее складирование материалов, конструкций, инвентаря в соответствии с требованиями нормативных документов.

4.4.10. Приступить к производству услуг только после согласования с Заказчиком;

4.4.11. При некачественном выполнении услуг не может ссылаться на то, что Заказчик не осуществлял контроль за их выполнением.

4.4.12. Исполнитель обязан немедленно предупредить Заказчика и до получения от него указаний приостановить услугу при обнаружении:

а) возможных неблагоприятных для Заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения услуги;

б) иных не зависящих от Исполнителя обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой услуги либо создают невозможность ее завершения в срок.

4.4.13. Выполнять иные обязанности, предусмотренные Договором.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договором, Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 7.1 контракта).

В соответствии с п. 2 ст. 328 ГК РФ в случае непредоставления обязанной стороной предусмотренного договором исполнения обязательства либо при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков.

Согласно п. 2 ст. 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

1) при существенном нарушении договора другой стороной;

2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с п. 1 ст. 450.1 ГК РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с п. 2 ст. 450.1 ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Расторжение договора допускается по соглашению Сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа Стороны договора от исполнения договора в соответствии с Законом о контрактной системе, Гражданским кодексом Российской Федерации (п. 13.1 Контракта).

Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 01.12.2023г.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе).

На основании ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе В случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчик разместил в единой информационной системе 01.12.2023г.

Датой надлежащего уведомления считается 01.12.2023г.

Таким образом, требования ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчиком выполнены, следовательно, действия заказчика можно считать надлежащим уведомлением исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Поскольку надлежащее уведомление Подрядчика о принятом решении произведено, решение заказчика об одностороннем отказе вступило в силу 12.12.2023г.

В силу ст. 309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями, в том числе с учетом государственного/муниципального контракта. Если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, данное обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода (п. 1 ст. 314 ГК РФ).

Согласно ст. 401 ГК РФ:

1. Лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

2. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

3. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

На заседание Комиссии представитель ООО «ТЗК» пояснил, что неисполнение контракта в срок было обусловлено отсутствием содействия со стороны Заказчика, который должен был обеспечить доступ к системе ГИС «Регистрация захоронений», а также неправомерными запросами разработчика данной программы.

Также, Исполнитель произвел предварительный осмотр места выполнения услуг, в результате которого было выявлено расхождение фактического объема работ и технического задания, в частности, техническим заданием предусмотрен размер захоронений в размере 23 Га, однако фактический объем работ составил 30 Га. Исполнитель, руководствуясь п. 4.4.12, предупредил Заказчика и приостановил оказание услуги, поскольку, выявленный объем захоронений не позволил при наличии только одного мобильного приложения и одного рабочего места с работой с 08 до 17 часов с понедельника по пятницу произвести внесение всех необходимых данных в срок, предусмотренный Договором.

С 24.07.2023 г. сотрудники Исполнителя приступили к фактическому обследованию кладбища «Русское», где представители Заказчика предоставили контактные данные разработчика программы, который 27.07.2023 пояснил, что Заказчик выкупил у них одно рабочее место на стационарном компьютере и одно - на мобильном устройстве и без дополнительной оплаты предоставление дополнительных мест невозможно. В дальнейшем, на телефонные звонки разработчик программы не отвечал.

В связи с указанным, в целях достижения результата работ, Исполнителем было принято решение использовать другую ГИС с последующей конвертацией в ГИС «Регистрация захоронений».

04.10.2023 Заказчик направил запрос о предоставлении промежуточного отчета о выполненных работах, на что Исполнитель 06.10.2023 проинформировал Заказчика об объемах выполненных работ.

13.10.2023 письмом № 443ю Исполнитель предоставил официальный отчет о завершении работ по инвентаризации мест захоронений с фотофиксацией и о готовности завершить работы по внесению данных в ПО.

Однако 01.12.2023 г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из вышеизложенного, по состоянию на сегодняшний день, Исполнитель обладает всеми необходимыми ресурсами, для завершения оказания услуг в рамках настоящего Договора в короткие сроки.

В силу ст. 2 ГК РФ Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Согласно п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078), орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку

принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Комиссия установила основания, предусмотренные п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, исключающих возможность внесения сведений об ООО «ТЗК» в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, в действиях ООО «ТЗК» исполнителе по контракту № 0362300362023000001-01 от 31.07.2023 на инвентаризацию городского кладбища «Русское» (извещение № 0362300362023000001), Комиссия усматривает добросовестное поведение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Сведения об ООО «ТЗК» в реестр недобросовестных поставщиков не вносить.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального бюджетного учреждения городского округа «город Ирбит» Свердловской области «Благоустройство», закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

*

Члены Комиссии

*