



МКУ городского округа город Воронеж
«Городская дирекция дорожного
хозяйства и благоустройства»

И.о. директора Семеновой О.И.

394061, г. Воронеж. ул. Урицкого, д.58

ООО «Проммонтажстрой»

394026, Воронеж, ул. Текстильщиков,
д.6, оф.15

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Воронежской области**

ул.Карла Маркса, 55, г.Воронеж, 394000
тел./факс (473)255-92-44
e-mail: to36@fas.gov.ru

17.08.2017

№

02-16/3382

На №

от

Р Е Ш Е Н И Е № РНП-36-548

**об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков
сведений об ООО «Проммонтажстрой»**

17.08.2017 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, врио руководителя управления;

Рощупкина Ю.В.- заместитель председателя Комиссии, заместитель начальника отдела;

Артемяева Т.В.- член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителей:

ООО «Проммонтажстрой» Яицкого С.С. (доверенность от 01.08.2017);

– МКУ городского округа город Воронеж «Городская дирекция дорожного хозяйства и благоустройства» Скляр Е.И.(доверенность от 05.06.2017), Якушевой А.С. (доверенность от 19.06.2017),

рассмотрев обращение МКУ городского округа город Воронеж «Городская дирекция дорожного хозяйства и благоустройства» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Проммонтажстрой» в связи с ненадлежащим исполнением контракта на выполнение работ по содержанию и ремонту мостов и путепроводов (в том числе устранение аварийных ситуаций) (№ закупки 0131300000617000327),

у с т а н о в и л а:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках) приняло к

рассмотрению обращение МКУ городского округа город Воронеж «Городская дирекция дорожного хозяйства и благоустройства» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Проммонтажстрой» в связи с ненадлежащим исполнением контракта на выполнение работ по содержанию и ремонту мостов и путепроводов (в том числе устранение аварийных ситуаций) (№ закупки 0131300000617000327).

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к следующему выводу.

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона № 0131300000617000327-3 от 25.04.2017, 11.05.2017 между МКУ городского округа город Воронеж «Городская дирекция дорожного хозяйства и благоустройства» и ООО «Проммонтажстрой» заключен муниципальный контракт № Мо-ПП-17 на выполнение работ по содержанию и ремонту мостов и путепроводов (в том числе устранение аварийных ситуаций).

Согласно п. 1.2 работы выполняются на объектах согласно Перечню объектов (приложение №9 к контракту), в соответствии с техническим заданием (приложение №6 к контракту), Ведомостью объемов работ (приложение №1.1-1.26 к контракту). Сводным сметным расчетом (приложение №2 к контракту), локальным сметным расчетом (Приложение №3.1-3.26 к контракту), Сетевым графиком выполнения работ (приложение №4 к контракту), с использованием материалов и оборудования в соответствии с приложением №5-показатели товаров, используемые при выполнении работ, перечнем нормативных документов (приложение №7 к контракту) и иными условиями контракта и требованиями законодательства РФ и Воронежской области, установленными для данного вида работ.

Согласно 5.1 подрядчик обязуется выполнить работы по контракту со дня его заключения по 31.12.2017. Календарные сроки выполнения работ определяются сетевым графиком выполнения работ (Приложение №4), являющимся неотъемлемой частью контракта.

Исходя из положений сетевого графика (приложение №4 к контракту) в мае 2017 года необходимо было выполнить работы:

- восстановление конусов, устройство упора, окраска баллок на путепроводе №1 по ул. Героев Сибиряков;
- восстановление конусов, устройство упора, окраска баллок на путепроводе №2 (технологический) по ул. Героев Сибиряков;
- усиление ригеля опоры, очистка конусов моста по ул. Холмистой через ручей Дунай.

Кроме того, в период с мая по июнь 2017 и с сентября по октябрь 2017 необходимо выполнить работы - по очистке водоотводных трубок мостов и путепроводов; в мае-частичная окраска перильного и парапетного ограждения мостов и путепроводов, а также очистка и мойка перильного и барьерного ограждений мостов и путепроводов; в период с мая по ноябрь 2017 — работы по скашиванию травы на откосах мостов и путепроводов и вырубка кустарника и мелкоколесья на мостах и путепроводах; в период с мая по декабрь 2017 — работы по аварийной замене секций барьерного и перильного ограждений на мостах и путепроводах; в период с мая по ноябрь 2017 — работы по исправлению повреждений тротуарных консолей и проезжей части на мостах и путепроводах.

В силу п.11.1 контракта сдача результата исполнения обязательств подрядчиком по контракту и их приемка заказчиком оформляется актом приемки результата работ по форме согласно приложению №8 к настоящему контракту с приложением актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3.

Пунктом 11.3 предусмотрена обязанность заказчика для проверки представленных подрядчиком результатов работ в части их соответствия условиям контракта провести экспертизу. При этом, экспертиза может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации в соответствии с Законом о контрактной системе.

При возникновении между заказчиком и подрядчиком спора по поводу недостатков выполненной работы или их причин по требованию любой из сторон должна быть назначена экспертиза.

Согласно акта №1 о приемке выполненных работ от 31.05.2017 (форма КС-2), подписанного обеими сторонами, подрядчиком выполнены частично работы по промывке поверхности перильного, барьерного, парапетного ограждений и по окраске элементов обустройства. Согласно акта приемки результата работ по содержанию и ремонту мостов и путепроводов (в том числе устранение аварийных ситуаций) от 31.05.2017 перечисленные выше работы на объектах: мост ВОГРЭС, мост Чернавский, мост Северный, эстакада по ул. Бурденко приняты приемочной комиссией без замечаний.

В соответствии с актом № 5 о приемке выполненных работ от 30.06.2017 (форма КС-2), подписанного обеими сторонами, выполнены работы по очистке водоотводных трубок мостов и путепроводов на объектах — мост ВОГРЭС, Чернавский мост, Северный мост, эстакада по ул. Бурденко, скашивание травы на откосах моста через ручей Дунай, промывка поверхности перильного ограждения моста через ручей Дунай и моста пешеходного (подвесного) на Чернавской дамбе, вырубка кустарника и мелкокося моста через ручей Дунай, окраска элементов обустройства на объекте-эстакада по ул. Бурденко.

Актом о приемке выполненных работ № 3 от 30.06.2017 (КС-2), подписанного обеими сторонами, зафиксирован факт выполнения работ по содержанию и ремонту пешеходного моста через Воронежское водохранилище на Чернавской дамбе, а именно окраска перильного ограждения.

Согласно акта №4 о приемке выполненных работ от 30.06.2017 (форма КС-2), подписанного обеими сторонами, выполнены работы по усилению ригеля опоры, очистка конусов моста по ул. Холмистой через ручей Дунай.

Кроме того, согласно акта № 2 о приемке выполненных работ от 30.06.2017 (форма КС-2) (подписанного обеими сторонами) ООО «Проммонтажстрой» выполнены работы по исправлению повреждений лестничных сходов на пешеходном мосту по ул. Героев Сибиряков, которые согласно п. 11 Сетевого графика необходимо было выполнить в ноябре 2017г.

Статьей 753 ГК РФ определено, что сдача результата работ подрядчиком и приемка его заказчиком оформляются актом, подписанным обеими сторонами.

Постановлением Государственного комитета по статистике Российской Федерации от 11.11.1999 N 100 утверждены согласованные с Минфином России, Минэкономки России унифицированные формы первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, которые введены в действие с 1 января 2000 года, в том числе: N КС-2 "Акт о приемке выполненных работ", КС-3 "Справка о стоимости выполненных работ и затрат".

В соответствии с указаниями по применению и заполнению унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ (письмо Федеральной службы государственной статистики от 31.05.2005 N 01-02-9/381) форма N КС-2 "Акт о приемке выполненных работ", применяется для приемки заказчиком выполненных подрядных строительно-монтажных работ производственного, жилищного, гражданского и других назначений. Для расчетов с заказчиком за выполненные работы применяется унифицированная форма N КС-3 "Справка о стоимости выполненных работ и затрат".

Таким образом, акт формы КС-2 является достаточным подтверждением факта исполнения работ. Наличие указанной документации (формы КС-2 и КС-3) позволяет установить объем и содержание фактически выполненных работ по договору.

Таким образом, комиссия антимонопольного органа проанализировав представленные в материалы дела акты по форме КС-2, подписанные с обеих сторон без замечаний приходит к выводу о выполнении работ подрядчиком по контракту № Мо-ПП-17 с нарушением некоторых сроков их исполнения.

Кроме того, согласно имеющийся в материалах дела переписке (письмо от 21.06.2017 № 1885/ГДДХиБ, предписание №1 от 21.06.2107) в июне 2017 года на путепроводе №1 по ул. Героев Сибириков были произведены работы по планировке конуса насыпи песком.

Исходя из позиций сетевого графика (приложение №4 к контракту) в июне 2017 года необходимо было выполнить работы:

- по замене деформационного шва, исправление повреждений тротуаров на путепроводе по ул. Пеше -Стрелецкая;
- восстановление тротуарных консолей, установка барьерного ограждения на путепроводе Грамши по ул. 20-Летия октября, на мосту по ул. Новосибирская через р. Песчанка;
- восстановление тротуарных консолей, парапетного ограждения, замена деформационных швов моста по ул.9 Мая через реку Усманка.

Согласно актов обследования выполнения работ № 2 от 14.06.2017, № 4 от 22.06.2017, подписанных обеими сторонами, ООО «Проммонтажстрой» к выполнению перечисленных выше работ не приступило.

06.07.2017 заказчиком, руководствуясь п. 14 контракта и ч.8 ст. 95 Закона о контрактной системе, принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № Мо-ПП-17 от 11.05.2017 по причине ненадлежащего исполнения подрядчиком принятых на себя обязательств, в том числе нарушение промежуточных сроков выполнения работ, предусмотренных сетевым графиком. Указанное решение было направлено в адрес ООО «Проммонтажстрой» посредством почты России, а так же посредством электронной связи.

Факт получения решения об одностороннем отказе от исполнения контракта ООО «Проммонтажстрой» на заседании комиссии антимонопольного органа не оспаривало. Материалами дела подтверждается, что решение было получено ООО «Проммонтажстрой» 07.07.2107 (письмо ООО «Проммонтажстрой» от 11.07.2017 № 2017/11-07, от 13.07.2017 № 2017/13-07).

Антимонопольный орган учитывает, что в качестве меры ответственности ст.12 контракта предусмотрены штрафные санкции за просрочку исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в случае ненадлежащего исполнения условий контракта.

Акты приемки рабочей комиссии результата работ №11 от 19.07.2017, и Акт обследования выполнения работ от 31.07.2017 г. не могут быть приняты во внимание комиссией антимонопольного органа, т.к. были изданы после принятия решения о расторжении контракта, и следовательно не могут быть положены в основу принятого 06.07.2017 года решения заказчика.

В материалы дела представлены письма ООО «Проммонтажстрой», полученные заказчиком согласно входящему штампу 11.07.2017, 12.07.2017 информирующие заказчика о невозможности установки барьерного ограждения на объектах: путепровод Грамши по ул. 20-Летия октября, на мосту по ул. Новосибирская через р. Песчанка и необходимости дать разъяснения по монтажу крепления барьерного ограждения из оцинкованной стали.

В силу ч.1 ст. 716 Гражданского Кодекса РФ подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:

- непригодности или недоброкачества предоставленных заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи;

- возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;

- иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.

Данные письма антимонопольный орган расценивает, как стремление подрядчика урегулировать возникшие проблемные в ходе выполнения работ по контракту обстоятельства в целях надлежащего исполнения своих обязательств.

В соответствии с ч.3 ст. 307 Гражданского кодекса РФ при исполнении обязательства стороны обязаны действовать добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга, взаимно оказывая необходимое содействие для достижения цели обязательства, а также предоставляя друг другу необходимую информацию.

Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями (ст. 309 ГК РФ).

Частью 2 ст. 104 закона о контрактной системе предусмотрена ответственность в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно Правилам ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления (пункт 11).

Таким образом, законодательно не установлена безусловная обязанность уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение от исполнения условий контракта, которое свидетельствует о недобросовестном поведении.

При этом, согласно определения Верховного Суда Российской Федерации от 14.03.2016 N 309-ЭС16-460 по делу N А76-30078/2014 при принятии решения о включении сведений о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков должны учитываться действия, совершенные и другими участниками размещения заказа.

Оценив представленные в материалы дела документы, учитывая наличие подписанных с обеих сторон актов выполненных работ (по форме КС-2) и отсутствие заключения независимого эксперта (или независимой экспертной организации) о недостатках результатов выполненных работ, комиссии антимонопольного органа не представляется возможным сделать однозначный вывод о недобросовестном поведении общества.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание непредставление заказчиком достаточных доказательств виновного поведения общества, руководствуясь статьей 104 Закона о закупках, а также постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия
р е ш и л а:

Отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Проммонтажстрой».

Резолютивная часть решения объявлена 15.08.2017 года.

В полном объеме решение изготовлено 17.08.2017 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии

Д.Ю. Чушкин

Члены комиссии

Ю.В. Рощупкина

Т.В. Артемьева