ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ФАС России
ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242,
ГСП-3, г. Москва, 125993
delo@fas.gov.ru

ФГБУ «Рослесинфорг»
Волгоградский пр-т, д. 45, стр. 1,
г. Москва, 109316
zakupki223@roslesinforg.ru
rli@roslesinforg.ru

ООО «АСТЭК-М»
ул.Свободы, д. 17, помещ. I ком. 3/17 ,
г. Москва, 125362
y.votinceva@astek.info
annafil@konsis.ru
info@astek1c.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по делу № 077/10/5-6934/2023
о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков

29.05.2023 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего:

Д.А. Аносова — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок,

Членов Комиссии:

А.А. Белолипецкой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

Н.А. Гришиной — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченных представителей ФГБУ «Рослесинфорг»: А.Ю. Нефедова (доверенность № 400-С от 11.01.2022), а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «АСТЭК-М»: Ю.В. Вотинцевой (доверенность № б/н от 26.05.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «АСТЭК-М» (далее также — Победитель) от заключения договора с ФГБУ «Рослесинфорг» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение по вопросу включения сведений в отношении ООО «АСТЭК-М» (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора с ФГБУ «Рослесинфорг» (далее — Заказчик) по результатам запроса котировок в электронной форме на предоставление права использования лицензионного программного обеспечения «Инвентаризация ОС для «1С: Бухгалтерия» для нужд филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Прибайкаллеспроект» (реестровый № 32312279795) (далее — Запрос Котировок).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Итоговому протоколу от 24.04.2023 № 32312279795-014 победителем признано ООО «АСТЭК-М» (размещен в ЕИС от 24.04.2023).

Согласно п. 26.2. Положения о закупках Заказчика (далее - Положение) Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии, ее членов, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты вынесения решения

антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии, ее членов, оператора электронной площадки.

05.05.2023 Заказчиком в адрес Победителя направлен проект договора на подписание.

Согласно п. 26.4. Положения Победитель закупки, единственный участник закупки в соответствии с подпунктом 2 пункта 63.1 настоящего Положения считается уклонившимися от заключения договора при наступлении любого из следующих событий:

1) предоставление участником закупки письменного отказа от заключения договора;

2) непредоставление участником закупки в указанные в извещении и (или) документации сроки подписанного со своей стороны проекта договора;

3) непредоставление обеспечения исполнения договора в размере и порядке, установленными извещением об осуществлении закупки и документацией о закупке (при наличии таких требований);

4) неисполнение требований, установленных в рамках применения антидемпинговых мер в соответствии с разделом 23 Положения.

12.05.2023 Заказчиком составлен протокол уклонения Победителя от заключения договора, согласно которому участник закупки признается уклонившимся от заключения договора на основании подпункта 2 пункта 26.4. Положения.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что ответственный за подписание проекта договора сотрудник неправильно рассчитал предельный срок на подписание из-за уведомлений от электронной площадки «РТС-тендер». Так, 05.05.2023 Победителю на электронную почту поступило письмо от электронной площадки «РТС-тендер», где было прописано, что «Крайний срок подписания проекта договора участником: 15.05.2023 23:59 (МСК)», а также 05.05.2023 поступило второе письмо от площадки «РТС-тендер», содержащее следующее: «Крайний срок подписания проекта договора участником: 10.05.2023 23:59 (МСК)». Указанные письма ввели в заблуждение сотрудника Победителя, отвечавшего за участие в закупке. Ввиду чего, Победителем подписан проект договора за регламентированным сроком, а именно 11.05.2023.

Вместе с тем, 15.05.2023 Победителем было направлено Письмо в адрес Заказчика, в котором ООО «Астэк-М» принесло свои извинения за сложившуюся ситуацию, сообщило о том, что не имело намерений уклоняться от заключения Контракта, а также просит Заказчика продлить срок подписания Контракта со своей стороны и отменить протокол признания участника уклонившимся от подписания Контракта.

Комиссия Управления отмечает, что для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности,

когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «АСТЭК-М» в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «АСТЭК-М» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «АСТЭК-М» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Председательствующий Комиссии Управления — Д.А. Аносов

Члены Комиссии Управления:

А.А. Белолипецкая

Н.А. Гришина

Исп.Белолипецкая А.А.

2023-24884