Решение по РНП в отношении ООО «Росгосстрах»

Номер дела: РНП-73-56

Тип документа: Решения по делам

Управление: Ульяновское УФАС России

Дата публикации: 04.07.2014

Сферы деятельности:

- Контроль госзакупок

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-56

27.06.2014
г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:
<…>

при участии представителя от Муниципального бюджетного учреждения «Управление делами администрации города Ульяновска» – <…> (доверенность б/н от 05.09.2014 г.); от ООО «Росгосстрах» - <…> (доверенность № 1051-Дхк от 11.06.2013 г.), <…> (доверенность № 1338-Дхк от 26.06.2014 г.),
в результате рассмотрения обращения Муниципального бюджетного учреждения «Управление делами администрации города Ульяновска» (далее – МБУ «Управление делами администрации города Ульяновска», заказчик) о включении сведений в отношении ООО «Росгосстрах» в реестр недобросовестных поставщиков по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по страхованию детей в период нахождения их в оздоровительном лагере «Орлёнок», расположенном по адресу: Ульяновская область, Чердаклинский район, тер. Ульяновский мехлесхоз, тер. Чердаклинское лесничество, квартал 8,13 в количестве 288 человек на случай причинения вреда их жизни или здоровью в 2014 году (№ извещения 0368300000114000294, начальная (максимальная) цена контракта – 60 716, 16 руб., дата рассмотрения единственной заявки – 12.05.2014 г.),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении электронного аукциона 18.04.2014 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 60 716, 16 руб.
На участие в аукционе была подана 1 заявка от участника закупки.
Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 12.05.2014 г. заявка ООО «Росгосстрах» была признана соответствующей требованиям документации, а электронный аукцион № 0368300000114000294 несостоявшимся.
10.06.2014 г. заказчиком был размещен протокол об отказе от заключения контракта.

Вх. № 5212 от 17.06.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила информация от МБУ «Управление делами администрации города Ульяновска» об уклонении ООО «Росгосстрах» от заключения контракта, в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта в адрес заказчика.

На заседание Комиссии 27.06.2014 г. представитель МБУ «Управление делами администрации города Ульяновска» сведения, указанные в обращении, поддержал, а также пояснил, что 07.06.2014 г. МБУ «Управление делами администрации города Ульяновска» было получено уведомление от оператора электронной площадки о признании ООО «Росгосстрах» уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта в адрес заказчика.
10.06.2014 г. МБУ «Управление делами администрации города Ульяновска» был составлен протокол об отказе от заключения контракта.
Также представитель МБУ «Управление делами администрации города Ульяновска» указал, что не настаивает на включении сведении об ООО «Росгосстрах» в реестр недобросовестных поставщиков, лишь исполняет требования законодательства о контрактной системе.

Представитель ООО «Росгосстрах» на заседание Комиссии 27.06.2014 г. представил письменные возражения, содержащие указание, в том числе на следующее.
В связи с возникшими техническими проблемами с усиленной электронной подписью должностного лица ООО «Росгосстрах», участник закупки не имел возможности направить подписанный проект контракта в адрес заказчика в регламентированный срок.
Представитель ООО «Росгосстрах» указал, что общество проводило устные переговоры с заказчиком, и 06.06.2014 г. направило подписанный контракт, а также банковскую гарантию на бумажном носителе.
Кроме того, ООО «Росгосстрах» обратилось в удостоверяющий центр ООО «B2B Коннект», которым была выдана электронная цифровая подпись с просьбой разрешить возникшие технические проблемы.
Вместе с тем, указанная проблема была налажена удостоверяющим центром лишь 07.06.2014 г.
Также представитель ООО «Росгосстрах» указал, что 06.06.2014 г. общество обратилось к оператору электронной площадки с просьбой в разрешении сложившейся ситуации, а именно изменить статус закупки, либо обеспечить возможность направления проекта контракта за усиленной цифровой подписью иного должностного лица ООО «Росгосстрах».
Таким образом, представитель ООО «Росгосстрах» указал, что общество не имело намерений уклоняться от заключения контракта, и сделало все возможное в целях добросовестного исполнения требований законодательства о контрактной системе.

На заседание Комиссии 27.06.2014 г. представитель удостоверяющего центра «B2B Коннект», действующий по доверенности от ООО «Росгосстрах», пояснил, что в ходе проверки работоспособности носителя ключевой информации, поступившего 06.06.2014 г. от ООО «Росгосстрах» было выявлено, что данный носитель является нерабочим, в связи с проблемой в чипе питания.
Указанная проблема была устранена 07.06.2014 г. с помощью копирования ключа проверки электронной подписи на другой носитель.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Росгосстрах» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.
В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 12.05.2014 г. заявка ООО «Росгосстрах» была признана соответствующей требованиям документации, а электронный аукцион № 0368300000114000294 несостоявшимся.

Часть 3 статьи 70 Закона о контрактной системе указывает, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.
Заказчиком направлен проект контракта ООО «Росгосстрах» 29.05.2014 г.
Согласно представленной информации с личного кабинета заказчика регламентированный срок подписания контракта ООО «Росгосстрах» был установлен 03.06.2014 г.
Вместе с тем, 29.05.2014 г. ООО «Росгосстрах» был направлен протокол разногласий.
В соответствии с частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона.

03.06.2014 г. обработанный протокол разногласий и проект контракта был направлен ООО «Росгосстрах».
06.06.2014 г. согласно уведомлению электронной торговой площадки, в связи с не направлением подписанного проекта контракта в регламентированный срок ООО «Росгосстрах» признано уклонившимся от заключения контракта.
10.06.2014 г. МБУ «Управление делами администрации города Ульяновска» составлен протокол от заключения контракта.
Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой

информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).
Таким образом, заказчик правомерно признал ООО «Росгосстрах» уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, представленный ООО «Росгосстрах» акт проверки работоспособности носителя ключевой информации, составленный ООО «B2B Коннект» от 07.06.2013 г. подтверждает, что носитель ключевой информации RuToken S 32K s/n 0788623461 признан неисправным и непригодным для эксплуатации в связи с проблемой в чипе питания.
Таким образом, у ООО «Росгосстрах» отсутствовала техническая возможность подписать проект контракта в установленные сроки.
Кроме того, в качестве обеспечения исполнения контракта ООО «Росгосстрах» была получена и представлена банковская гарантия № 710/2013/89 от 04.06.2014 г. на сумму 3 035, 80 руб., выданная ОАО «Росгосстрах Банк», что подтверждает намерение победителя заключить и исполнить контракт на оказание услуг по страхованию детей в период нахождения их в оздоровительном лагере «Орлёнок» по результатам электронного аукциона № 0368300000114000294.
Также, согласно представленным сведениям ООО «Росгосстрах», в целях подписания и исполнения контракта общество дважды направляло подписанный контракт, а также банковскую гарантию на бумажном носителе в адрес МБУ «Управление делами администрации города Ульяновска» (исх. от 06.06.2014 г. № 09-01/09, исх. от 25.06.2014 г. № 09-01/09/08).
В связи с невозможностью подписания контракта в регламентированный срок, 06.06.2014 г. ООО «Росгосстрах» в адрес электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» было направлено обращение о возможности оказания содействия в разрешении сложившейся ситуации.
Таким образом, учитывая, что включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков, является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе, в указанной ситуации, Комиссия Ульяновского УФАС России не имеет оснований квалифицировать действия ООО «Росгосстрах» как уклонение и отказ от заключения контракта.
При этом при принятии решения о включении либо не включении сведений об организации в реестр недобросовестных поставщиков Ульяновское УФАС России не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.
ООО «Росгосстрах» были приняты меры, направленные на подписание и добросовестное исполнение контракта, соответственно включение сведений об ООО «Росгосстрах» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Осуществленное в соответствии с частью 18 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе участника закупки ООО «Росгосстрах», подавшего заявку на

оказание услуг по страхованию детей в период нахождения их в оздоровительном лагере «Орлёнок», расположенном по адресу: Ульяновская область, Чердаклинский район, тер. Ульяновский мехлесхоз, тер. Чердаклинское лесничество, квартал 8,13 в количестве 288 человек на случай причинения вреда их жизни или здоровью в 2014 году (№ извещения 0368300000114000294, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, подлежит прекращению.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (юридический адрес: 140002, Московская область, г. Люберцы, ул. Парковая, д. 3, почтовый адрес: 121059, г. Москва, ул. Киевская, д. 7; ИНН 5027089703) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии: <…>

Члены Комиссии <…>