ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калужской области

пл. Старый Торг, 5, г. Калуга, 248000
тел. (4842) 57-65-92, факс (4828) 57-65-92
e-mail: to40@fas.gov.ru

11.11.2022 № АМ/322/22

На № _____ от _____

Общество с ограниченной ответственностью "ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ"
пер. Старообрядческий, д.12, оф.5,
г.Калуга, 248000
centr_sb40@mail.ru

ГКУ Калужской области "Служба единого заказчика"
улица Плеханова, д.45, г.Калуга, 248001
sez@adm.kaluga.ru

Решение

РЕШЕНИЕ
по делу № 040/10/104-987/2022

«11» ноября 2022 года г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «08» ноября 2022 года
В полном объеме решение изготовлено «11» ноября 2022 года

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Калужского УФАС России в составе:

Магер А.А.	- председатель комиссии, заместитель руководителя Калужского УФАС России;
Васильев А.А.	- член комиссии, главный специалист-эксперт Калужского УФАС России,
Самохин С.А.	- член комиссии, специалист-эксперт Калужского УФАС России,

в присутствии посредством видеоконференцсвязи: представителей заказчика - ГКУ Калужской области «Служба единого заказчика» Бочиной Г.Е. (паспорт, доверенность), представителей ООО «ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ» Багдасарова К.Г. (паспорт, доверенность),

рассмотрев обращение ГКУ Калужской области «Служба единого заказчика» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона № 0137200001222004286, предметом которого является оказание услуг по техническому обслуживанию систем обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (объект: Министерство финансов Калужской области),

УСТАНОВИЛА:

01.11.2022г. в адрес Калужского УФАС России поступило обращение ГКУ Калужской области «Служба единого заказчика» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ», в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона №0137200001222004286, предметом которого является оказание услуг по техническому обслуживанию систем обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (объект: Министерство финансов Калужской области).

В обращении ГКУ Калужской области «Служба единого заказчика» указано, что победителем электронного аукциона ООО «ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ» в установленный Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) не было представлено надлежащее обеспечение исполнения контракта.

Изучив представленные документы, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. 11.10.2022г. в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, ЕИС) опубликовано извещение № 0137200001222004286 о проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание услуг по техническому обслуживанию систем обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (объект: Министерство финансов Калужской области) (далее также Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта, согласно извещению о проведении аукциона составила 84 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.10.2022 №ИЭА1, победителем аукциона признано ООО «ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ» (номер заявки №112779539), с ценовым предложением 78780,00 руб.

01.11.2022г. Заказчиком - ГКУ Калужской области «Служба единого заказчика» составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 01.11.2022 №ППУ20_1, в связи с непредоставлением заказчику надлежащего обеспечения исполнения контракта.

2. Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры урегулирован статьей 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которой установлено, в том числе следующее:

- по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика

(подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей (часть 1 статьи 51 указанного Федерального закона);

- не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать информацию, предусмотренную подпунктами "а", "б", "в", "г", "д", "е" пункта1 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ(часть 2 статьи 51 указанного Федерального закона);

- не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона (часть 3 статьи 51 указанного Федерального закона);

- не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету (часть 4 статьи 51 указанного Федерального закона);

- не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте (часть 5 статьи 51 указанного Федерального закона);

В случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении (часть 6 статьи 51 указанного Федерального закона);

Согласно частям 4,5 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

3. В ходе рассмотрения обращения ГКУ Калужской области «Служба единого заказчика» установлено, что протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.10.2022 №ИЭА1, был размещен на официальном сайте 19.10.2022г. в 15:22.

21.10.2022г. Заказчик направил в адрес победителя проект контракта для его подписания и предоставления обеспечения исполнения контракта в размере 25 200,00 (двадцать пять тысяч двести рублей 00 копеек) руб.

28.10.2022г. Победителем в подтверждение обеспечения исполнения контракта на электронной площадке была размещена банковская гарантия № МСБ/ОГ/22-016245 от 28.10.2022.

01.11.2022г. ООО «ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ» было признано уклонившимся от заключения контракта, так как, Обществом не было представлено надлежащее обеспечение исполнения контракта.

01.11.2022г. Заказчик разместил в ЕИС протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 01.11.2022 №ППУ20_1.

4. Согласно письменным пояснениям директора ООО «ЦЕНТР СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ», победитель не имел намерения уклониться от заключения контракта. Более того, общество готово исполнить данный контракт в полном объёме и в установленные сроки.

В соответствии с ч.3 ст.51 44-ФЗ «О контрактной системе» в течение пять дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Проект контракта в установленный законом срок обществом подписан не был.

Независимая гарантия, выданная ПАО Банк «Финансовая корпорация Открытие», была выпущена без соблюдений требований ч. 2. ст.45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, Заказчик отказал в принятии данной независимой гарантии в связи с несоответствием требованиям, предусмотренным ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Добросовестность Победителя подтверждает наличие следующих обстоятельств.

Обществом в качестве подтверждения готовности заключить контракт было внесено обеспечение исполнения Контракта на сумму 25 200, 00 (двадцать пять тысяч двести) рублей, что подтверждается платежным поручением № 310 от 01.11.2022 года.

Также о добросовестности победителя говорит тот факт, что ранее обществом было

исполнено 122 контракта. Это подтверждается реестром контрактов, содержащимся на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Кроме того, ООО «Центр систем безопасности» имеет все необходимые ресурсы для исполнения обязательств по Контракту.

Вышеуказанные обстоятельства, по мнению Комиссии Калужского УФАС России, свидетельствуют об отсутствии в действиях ООО «Центр систем безопасности» умысла по уклонению от заключения указанного контракта.

Таким образом, в действиях ООО «Центр систем безопасности» недобросовестность не усматривается.

5.Частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Частью 10 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлен следующий порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, который предусматривает, в частности:

1) порядок направления обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, требования к составу, содержанию, форме такого обращения;

2) порядок рассмотрения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, основания для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков либо об отказе в таком включении;

3) порядок направления решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков либо решения об отказе в таком включении;

4) порядок исключения информации, предусмотренной частью 3 настоящей статьи, из реестра недобросовестных поставщиков.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила).

Согласно подпункту б) пункта 13 раздела 3 Правил, по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

По результатам всестороннего, полного, объективного рассмотрения обращения, с

учетом обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения ГКУ Калужской области «Служба единого заказчика» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Центр систем безопасности» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона № 0137200001222004286, предметом которого является оказание услуг по техническому обслуживанию систем обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (объект: Министерство финансов Калужской области), Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений в отношении ООО «Центр систем безопасности» в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам рассмотрения обращения, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения, руководствуясь Порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078), статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», **решила:**

Не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения в отношении ООО «Центр систем безопасности».

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии: Магер А.А.

Члены Комиссии: Васильев А.А.

Самохин С.А.

2022-299