ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области

ул. Жарова, 10, Иваново, 153000
тел. (4932) 32-85-73, факс (4932) 32-63-60
e-mail: to37@fas.gov.ru

27.06.2024 № АБ/2509/24

На № _____ от _____

Решение РНП ООО "Комфорт"

ГБУ Ивановской области "Дорожно-транспортный центр"

АО "ЕЭТП"
ko@roseltorg.ru

ООО "Комфорт"

Р Е Ш Е Н И Е
РНП - №037-093 по делу №037/10/104-466/2024 (07-02/2024-093)
об отказе включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 24 июня 2024 года город Иваново
Дата изготовления решения: 27 июня 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Боровкова А.В. – руководителя управления;

членов Комиссии: Жданкиной Ю.К. – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок, Клюшкина А.О. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

в отсутствие представителей ГБУ Ивановской области «Дорожно-транспортный центр» (далее – Заказчик, Заявитель) и ООО «Комфорт» (далее – Победитель, Общество) (информация о месте и времени рассмотрения обращения была своевременно направлена указанным лицам),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 17.06.2024 от ГБУ Ивановской области «Дорожно-транспортный центр» поступило обращение о включении сведений об ООО «Комфорт» (ИНН: 6330090740; 446218, Самарская область, г. Новокуйбышевск, пр-кт Победы, д. 28, кв. 55) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по монтажу системы вентиляции помещений дорожной лаборатории ГБУ ИО "ДТЦ" в здании по адресу: г. Иваново, ул. Куконковых, 139 (извещение 0133200001724001179) в соответствии с Законом о контрактной системе.

Рассмотрев представленные Заявителем и Победителем документы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

21.05.2024 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001724001179 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по монтажу системы вентиляции помещений дорожной лаборатории ГБУ ИО "ДТЦ" в здании по адресу: г. Иваново, ул. Куконковых, 139. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 428 400 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.06.2024 №ИЭА1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке было подано 2 заявки от участников закупки, обе заявки были признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки и Закону о контрактной системе. Победителем электронного аукциона был признан участник с идентификационным номером 1 (ООО «Комфорт»), предложивший цену контракта - 1 421 258 руб.

Ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки).

На основании п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), Заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Как следует из представленных документов, 06.06.2024 Заказчиком своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной

площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, в регламентированный срок до 23:59 14.06.2024 Обществом не был размещен на официальном сайте ни подписанный проект контракта, ни протокол разногласий.

В соответствии с пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

17.06.2024 ООО «Комфорт» было признано Заказчиком уклонившимся от заключения контракта.

По смыслу пп. «б» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании указанной нормы, Заказчик 17.06.2024 разместил в единой информационной системе обращение в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 Закона о контрактной системе.

Согласно письменным пояснениям Общества, ООО «Комфорт» планировало заключить и исполнить контракт, и для представления обеспечения исполнения контракта была оформлена независимая гарантия, о чем свидетельствует независимая гарантия №0P8D0X от 11.06.2024. Однако из-за неопытности ответственного лица Победителя, срок подписания контракта был пропущен. В целях подготовки к исполнению контракта 07.06.2024 был получен весь товар необходимый для выполнения работ. В действиях ООО «Комфорт» отсутствуют признаки недобросовестного поведения. На основании изложенного, Общество просило не включать его в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также просило Ивановское УФАС России перевести процедуру заключения контракта на этап подписания Обществом.

Относительно ходатайства Общества Комиссия Ивановского УФАС России

отмечает, что согласно пп. «б» п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, **а также выдает (при необходимости) предписание**, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, **в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**.

Учитывая, что в действиях Заявителя нарушения Закона о контрактной системе не выявлены, у Комиссии Ивановского УФАС России отсутствуют основания для выдачи предписания о заключении контракта с Обществом.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При изложенных выше обстоятельствах, а также принимая во внимание факт оформления независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ГБУ Ивановской области «Дорожно-транспортный центр» в отношении ООО «Комфорт» (ИНН: 6330090740; 446218, Самарская область, г. Новокуйбышевск, пр-кт Победы, д. 28, кв. 55), Директора – Коношко Олега Евгеньевича (ИНН: 633009119851) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по монтажу системы вентиляции помещений дорожной лаборатории ГБУ ИО "ДТЦ" в здании по адресу: г. Иваново, ул. Куконковых, 139 (извещение 0133200001724001179) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Председатель комиссии: А.В. Боровков

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Боровков Александр Витальевич**
Сертификат № 00F9889E768FDF23C0042FC2358F7414D5
Действителен с 28.04.2023 по 21.07.2024

Члены комиссии:

Ю.К. Жданкина

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Жданкина Юлия Константиновна**
Сертификат № 00B02DA45B3B548F4751FE8ED96CECB8E5
Действителен с 26.10.2023 по 18.01.2025

А.О. Клюшкин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Клюшкин Александр Олегович**
Сертификат № 00EB59BD1496DA7052AA7526655B971D84
Действителен с 04.05.2023 по 27.07.2024

2024-3045