Столяровой О.Л.
Нарочно в канцелярию
13.06.2017

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № 8155

На №_____ от _____

Заказчик:
Государственное Бюджетное Учреждение Здравоохранения Свердловской области «Городская больница №1 г. Асбест»
624260, г. Асбест, Больничный городок, 5

Заинтересованное лицо:
ООО «СИБПРОЕКТМОНТАЖИНЖИНИРИНГ»
625030, Тюменская область, г. Тюмень, 9 января, 164 корп.,1, 19

РЕШЕНИЕ РНП-66-152

25.05.2017 г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

Алиева В.А. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Кузнецова Р.С. –специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии, члена Комиссии;

Габдуллиной М.Д. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев заявление заказчика Государственного Бюджетного Учреждения Здравоохранения «Городская больница №1 г. Асбест» (вх. № 01-7382 от 28.04.2017) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СИБПРОЕКТМОНТАЖИНЖИНИРИНГ» исполнителе по государственному контракту №Ф.2016.225271 от 22.08.2016г., на выполнение проектных работ на капитальный ремонт в части здания – поликлиники №3 ГБУЗ СО «ГБ №1 г. Асбест» (части здания – поликлиника №3. Назначение: нежилое. Литер: А, А1, а1) по адресу: Свердловская область, г. Асбест, ул. Ленинградская, д. 22 в части соблюдения требований ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту –Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и Приказа ФАС России от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» (далее – Приказ ФАС России от 27.08.2007 № 267), при участии представителя:

- заказчика в лице Государственного Бюджетного Учреждения Здравоохранения «Городская больница №1 г. Асбест» Столяровой О.Л. (доверенность №б/н от 24.05.2017г.),

09 06 17
Вх 12822

- в отсутствии представителя заинтересованного лица ООО «СИБПРОЕКТМОНТАЖИНЖИНИРИН», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения заявления,

УСТАНОВИЛА:

В Свердловское УФАС России поступило заявление Государственного Бюджетного Учреждения Здравоохранения «Городская больница №1 г. Асбест» (вх. № 01-7382 от 28.04.2017) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СИБПРОЕКТМОНТАЖИНЖИНИРИНГ», исполнителе по государственному контракту № Ф.2016.225271 от 22.08.2016г. на выполнение проектных работ на капитальный ремонт в части здания – поликлиники №3 ГБУЗ СО «ГБ №1 г. Асбест» (части здания – поликлиника №3. Назначение: нежилое. Литер: А, А1, а1) по адресу: Свердловская область, г. Асбест, ул. Ленинградская, д. 22.

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

19 июля 2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0162200011816001073.

По итогам открытого аукциона в электронной форме, победителем признан участник ООО «СИБПРОЕКТМОНТАЖИНЖИНИРИНГ» (Протокол подведения итогов электронного аукциона от 11.08.2016 №0162200011816001073-3).

22.08.2016г. Государственным Бюджетным Учреждением Здравоохранения «Городская больница №1 г. Асбест» был подписан договор с ООО «СИБПРОЕКТМОНТАЖИНЖИНИРИН» № Ф.2016.225271 на выполнение проектных работ на капитальный ремонт в части здания – поликлиники №3 ГБУЗ СО «ГБ №1 г. Асбест» (части здания – поликлиника №3. Назначение: нежилое. Литер: А, А1, а1) по адресу: Свердловская область, г. Асбест, ул. Ленинградская, д. 22.

Согласно п.1.1 государственного контракта исполнитель в соответствии с требованиями и условиями настоящего гражданско-правового договора обязуется выполнить и своевременно передать Заказчику, а Заказчик обязуется принять и оплатить выполнение проектных работ на капитальный ремонт части-здания поликлиники №3 ГБУЗ СО «ГБ №1 г. Асбест» (часть здания –поликлиники №3. Назначение: нежилое. Литер: А, А1, а1) по адресу: Свердловская область, г. Асбест, ул. Ленинградская, д. 22.

Согласно п.6.1. Сроки выполнения работ: начало – в течение двух дней с момента заключения граждаско-правового договора; окончание – в течение 90 рабочих дней с момента заключения граждаско-правового договора;

Согласно п. 6.2. Срок выполнения работ включает срок согласования сметной документации с Заказчиком, Министерством здравоохранения и устранения замечаний Исполнителем (при наличии).

Согласно п. 5.1 приемка выполненных работ осуществляется Заказчиком на соответствие их предъявляемым требованиям к качеству, а также технологическим параметрам, указанным в техническом задании.

По состоянию на 10.03.2017г. ООО «СИБПРОЕКТМОНТАЖИНЖИНИРИН» обязательства по гражданско-правовому договору не выполнены и не сданы.

О данных нарушениях Государственное Бюджетное Учреждения Здравоохранение «Городская больница №1 г. Асбест» доводило до сведения ООО «СИБПРОЕКТМОНТАЖИНЖИНИРИНГ» неоднократно, так письмами от 08.02.2017 №151, от 17.02.2017 №2097, от 22.02.2017 №437 Заказчик просил привести проектную документацию в соответствие с требованиями заключенного договора и технического задания.

Согласно п.2 ст. 328 ГК РФ в случае непредставления обязанной стороной предусмотренного договором исполнения обязательства либо при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с п.2 ст. 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

1) при существенном нарушении договора другой стороной;

2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Согласно п.1, п.2 ст. 450.1 ГК РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В силу п. 3 ст. 715 Гражданского кодекса Российской Федерации, если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Кроме того, оценка антимонопольным органом обстоятельств одностороннего расторжения контракта государственным заказчиком в целях применения положений ст. 104 Закона о контрактной системе не подменяет собой оценку правомерности расторжения контракта, которая осуществляется в судебном порядке. В контексте положений законодательства о контрактной системе антимонопольный орган оценивает прежде всего формальную обоснованность расторжения контракта со стороны заказчика. При этом, в случае установления судом по результатам рассмотрения гражданско-правового спора между сторонами контракта факта неправомерности действий государственного заказчика, решение государственного органа о включении сведений об исполнителе контракта в реестр недобросовестных поставщиков может быть пересмотрено. По существу, решение антимонопольного органа в данном случае носит опосредованный характер по отношению к действиям государственного заказчика. Данная позиция поддержана 9 Арбитражным апелляционным судом и Арбитражным судом Московского округа в соответствующих решениях, принятых по делу А40-126484/2015.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно п. 9.2 муниципального контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Расторжение Контракта вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения его условий Подрядчиком влечет за собой внесение предусмотренных законодательством сведений в реестр недобросовестных Подрядчиков.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

С учетом положений ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчику необходимо осуществить следующие действия при принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта:

- размещение в установленные сроки решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе;

- направление решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте;

- направление решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта поставщику (подрядчику, исполнителю) телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование направления такого решения и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Неисполнение вышеперечисленных действий свидетельствует об отсутствии надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта и сведения о соответствующем поставщике (подрядчике, исполнителе) не подлежат включению в Реестр в связи с нарушением заказчиком порядка расторжения контракта, предусмотренного ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе. При этом данные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ.

10.03.2017г. заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

13.03.2017г. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов.

10.03.2017 г. заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика, указанному в контракте.

Вместе с тем, Комиссия Свердловского УФАС России установила, что в нарушение ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик не обеспечил отправку решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в адрес ООО «ЧОО «Ирбис» телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении подрядчику.

Доказательств обратного Комиссии Свердловского УФАС России представлено не было.

Выявленное нарушение Закона о контрактной системе, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.32 КоАП РФ.

Поскольку заказчиком нарушена процедура расторжения контракта, у Комиссии Свердловского УФАС России отсутствуют правовые основания для внесения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СИБПРОЕКТМОНТАЖИНЖИНИРИНГ».

Заказчиком не соблюден порядок предусмотренный нормой ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе, в связи с допущенным заказчиком нарушением порядка расторжения контракта основания для внесения сведений об ООО «СИБПРОЕКТМОНТАЖИНЖИНИРИНГ» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 и Приказом ФАС России от 27.08.2007 №267 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок,

Р Е Ш И Л А:

1.Не включать сведения об ООО «СИБПРОЕКТМОНТАЖИНЖИНИРИНГ» в реестр недобросовестных поставщиков.

2.В действиях заказчика в лице Государственного Бюджетного Учреждения Здравоохранения «Городская больница №1 г. Асбест» признать нарушение части 12 ст. 95. Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.А. Алиев

Члены Комиссии Р.С. Кузнецов

М.Д. Габдуллина

специалист Габдуллина М.Д
3 л
01 06