ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

12.11.2025 № 46327/25

На № _____ от _____

ГКУ ДИОМ

diom@edu.mos.ru
direkciya@edu.mos.ru

ИП Решетилова Н.В.

dostavkavoda@bk.ru

РЕШЕНИЕ
по делу 077/10/104-13917/2025
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

10.11.2025 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

Жуковой Е.Е. — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

Членов Комиссии Управления:

Фомина Г.А. — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

Калиняк А.В. — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченного представителя ГКУ ДИОМ: Феклина С.И. (доверенность № 39 от 09.01.2025), Новиковой И.А. (доверенность № 129 от 03.12.2024), а также в присутствии уполномоченного представителя ИП Решетилова Н.В.: Зеленского Д.О. (доверенность б/н от 31.10.2025),

рассмотрев обращение ГКУ ДИОМ о включении сведений об ИП Решетилова Н.В. в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – ГКУ ДИОМ (далее – Заказчик) о включении сведений в отношении ИП Решетилова Н.В. (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ИП Решетилова Н.В. от заключения государственного контракта с ГКУ ДИОМ по результатам электронного аукциона на поставку питьевой воды для ДОНМ и учреждений, подведомственных ДОНМ, в 2025 - 2026 годах (реестровый № 0873500000425000095) (далее – Аукцион).

20.10.2025 в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) ИП Решетилова Н.В. признано Победителем.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

22.10.2025 Заказчиком в единой информационной системе размещен проект контракта.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

На заседании Комиссии Управления установлено, что Победителем в регламентированные сроки не подписан проект контракта, не представлено обеспечение исполнения контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены

требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

30.10.2025 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта по итогам электронного аукциона на основании того, что в регламентированные сроки Победителем не подписан проект контракта.

Представитель Победителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что ввиду технической ошибки, допущенной работником Победителя, в регламентированные сроки не был подписан проект контракта.

При этом, Победителем в качестве обеспечения исполнения контракта выпущена независимая гарантия № 9991-4R1/2243208 от 28.10.2025, выданная ПАО «БАНК УРАЛСИБ».

Также представителем Победителя указано, что на момент подачи заявки на участие в Аукционе Победитель обладал реальной возможностью исполнения государственного контракта, в подтверждение чего представлен рамочный договор поставки воды № 4 902 от 22.04.2024 между ООО «Витарэль» и Победителем.

Кроме того, представителем Победителя указано, что в целях подготовки к исполнению контракта после подведения итогов Аукциона Победителем направлено в адрес Заказчика письмо № 1 от 27.10.2025, в котором Победитель просит Заказчика предоставить контактную информацию, а также уточнить примерные сроки подачи заявок по контракту.

По факту признания Победителя уклонившимся от заключения Контракта 30.10.2025 Победителем в адрес Заказчика направлено письмо № 2 от 31.10.2025, в котором разъяснены причины неподписания Победителем проекта контракта по причине ошибки ответственного работника Победителя.

Таким образом, по результатам изучения представленных доказательств Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии у Победителя намерения

уклониться от заключения контракта, что выражено в активных действиях Победителя:

— Победителем выпущена независимая гарантия в целях предоставления в качестве обеспечения исполнения контракта;

— Победителем велась переписка с Заказчиком до заключения контракта в целях ускорения взаимодействия между Заказчиком и Победителем, а также Победителем разъяснены причины неподписания контракта;

— Победителем подтверждена реальная возможность исполнения контракта.

Исходя из положений ст. 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе).

С другой стороны, анализ ст. 104 Закона о контрактной системе позволяет сделать вывод, что реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, а, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В контексте положений ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), уклонившихся от заключения контрактов.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения участника закупочной процедуры.

Из смысла положений ч. 1 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалось по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

В гражданском законодательстве закреплена презумпция добросовестности

участников гражданских правоотношений, о чем также сказано в Постановлении Президиума ВАС РФ от 06.03.2012 №12505/11 по делу №А56-1486/2010. Соответственно, при отсутствии иных доказательств в материалах дела, недопустимо полагать, что в действиях ИП Решетилова Н.В. присутствовала недобросовестность. Включение ИП Решетилова Н.В. в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является явно несоразмерным характеру осуществлённых действий.

Признавая организацию уклонившейся от заключения контракта, должен быть доказан факт осуществления последней каких-либо умышленных действий, направленных на уклонение от заключения контракта, либо факт недобросовестного поведения.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение Победителя в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Вместе с тем, Комиссия Управления установила, что Победителем нарушены положения ст. 51 Закона о контрактной системе, в части требований к заключению контракта, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Отказать ГКУ ДИОМ во включении информации об ИП Решетилова Н.В. в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий Комиссии Управления

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Жукова Елена Евгеньевна**
Сертификат № 00C471396288264BBA06862DA938BBD89E
Действителен с 11.09.2024 по 05.12.2025

Е.Е. Жукова

Члены Комиссии Управления:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **ФОМИН ГЕОРГИЙ АНДРЕЕВИЧ**
Сертификат № 0097B791F688887ACF5A333F716068AE21
Действителен с 11.08.2025 по 04.11.2026

Г.А. Фомин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Калиняк Алина Владимировна**
Сертификат № 00BC8C68F19898A8D0D36126B13BC620B9
Действителен с 16.12.2024 по 11.03.2026

А.В. Калиняк

Исп.Фомин Г.А.

2025-52782