



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

18.03.2024 № 10333/24

На № _____ от _____

ГБУ «Ритуал»

PinchukSV@ritual.mos.ru
info-ritual@ritual.mos.ru,

ООО «АЛЪЯНССТРОЙ»

7676148@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу №077/10/104-3303/2024

**о проведении проверки по факту одностороннего
отказа от исполнения государственного контракта**

18.03.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С. Алексеевой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

А.А. Белолипецкой - специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

Е.Ю. Давыденко - специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченных представителей ГБУ «Ритуал»: С.В. Пинчук (доверенность № 01-18/413 от 12.04.2023), Н.В. Федорова (доверенность №01-18/747 от 07.07.2023), а также в присутствии уполномоченных представителей ООО «АЛЪЯНССТРОЙ»: А.А. Кушхова (доверенность б/н от 15.03.2024), а также генерального директора ООО «АЛЪЯНССТРОЙ»: О.А. Рагузина

рассмотрев обращение ГБУ «Ритуал» о включении сведений об ООО «АЛЪЯНССТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-11966

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – ГБУ «Ритуал» (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «АЛЪЯНССТРОЙ» (далее — Исполнитель, Общество, Поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением Заказчиком государственного контракта, заключенного по результатам электронного аукциона на поставку плитки и плиты керамических (реестровый № 0373200657323000356).

25.12.2023 между Заказчиком и Исполнителем заключен государственный контракт № 0373200657323000356-44/2023 (реестровый №2774309622423000355) поставку плитки и плиты керамических (далее — Контракт).

В ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе 29.02.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее - Решение) по причине неисполнения ООО «АЛЪЯНССТРОЙ» существенных условий Контракта.

В ч. 12.1 ст. 95 Закон о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе 29.02.2024 Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено Заказчиком в единой информационной системе.

Таким образом, датой надлежащего уведомления признается дата размещения Решения Заказчиком в единой информационной системе.

На основании ч.13 ст. 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из вышеизложенного, на момент проведения заседания Комиссии Управления Решение Заказчика вступило в законную силу и Контракт считается расторгнутым в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 3.1 Контракта поставка Товара осуществляется Заказчику на условиях и в сроки, установленные Контрактом и Техническим заданием: с 1-го по 10-й календарный день с даты заключения Контракта.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Управления пояснил, что 15.01.2024 Поставщик осуществил частичную поставку (позиция №1 по пункту 1.7. и приложению №2 Технического задания). Счет-фактура № 2 на сумму 2 100 532,50 руб. получена Заказчиком 31.01.2024 и (позиция №2 по пункту 1.7. и приложению №2 Технического задания). Счет-фактура № 3 на сумму 1 431 770,83 руб. получена Заказчиком 14.02.2024. В результате проведенной приемки товаров на предмет соответствия их количеству, качеству и иным требованиям, изложенным в Контракте и Техническом задании Заказчиком установлено, что толщина поставленного Товара не соответствует условиям Контракта. Руководствуясь п. 4.10 Контракта Заказчик направил мотивированные отказы от подписания документа о приемке № 28-10/46 от 02.02.2024 и № 28-10/78 от 19.02.2024 с требованием произвести поставку Товара в соответствии с условиями Контракта. 02.02.2024 (РСС - 4-й Лихачевский переулок д.5, стр.1) Поставщиком произведена частичная поставка товара (позиция №1 по пункту 1.7. и приложению №2 Технического задания - плитка керамическая 300*300*8 в объеме 1 573,92 м²), что подтверждается УПД № 2 от 16.02.2024г. на сумму 1 533 249,91 руб. 26.02.2024 (РСС - 4-й Лихачевский переулок д.5, стр.1) Поставщиком произведена поставка товара в полном объеме (позиция №1 по пункту 1.7. и приложению №2 Технического задания - плитка керамическая 300*300*8 в объеме 1 013,58 м²), что подтверждается УПД № 8 от 26.02.2024г. на сумму 987 389,09 руб. По состоянию на 28.02.2024 позиция №2 по пункту 1.7. и приложению №2 Технического задания – плита керамическая в объёме 526 м² Поставщиком не произведена.

Представитель Исполнителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что в Техническом задании, размещенном в составе аукционной документации Заказчиком был установлен следующий диапазон толщины: от 7 мм до 8 мм. В документации к закупке в Приложении № 2 к Техническому заданию «Дополнительные требования к Товару» также были установлены допустимые отклонения. Изготовленная в целях исполнения Контракта плита керамическая соответствует условиям Технического задания и дополнительным требованиям к

Товару, однако техническая ошибка Поставщика заключается в отсутствии информации об указанных Заказчиком допустимых отклонений в сформированной ООО «АльянсСтрой» заявке на участие в закупке № 0373200657323000356. В процессе изготовления Товара по позиции № 2 (Плита керамическая) Поставщику стало известно о невозможности изготовить плиты в рамках параметров 250х65х10 мм, указанных в Приложении № 2 к Контракту «Дополнительные требования к Товару», без нарушения целостности изделий. При проведении тестовых испытаний по обрезке плит в рамках размера 250х65х10 мм были установлены многочисленные нарушения целостности глазуировки, а также сколы углов изделий. В рамках испытаний было установлено, что целостность плиты и глазуированного покрытия возможно соблюсти только при минимальных размерах готового изделия, равных 275х63х10 мм. В связи с выявленными обстоятельствами 17.01.2024 г. Поставщиком было направлено письмо исх. № 3 в адрес Заказчика с просьбой рассмотреть возможность приемки Товара в соответствии с указанными выше изменениями.

Согласно сведениям из Единой информационной системе установлено, что Обществом поставлена позиция №1, Заказчиком принята позиция №1, что подтверждения документами о приемке.

▼ Этап контракта с 25.12.2023 по 25.01.2024
(идентификатор: 99415614)

Исполнено на 2 520 639,00 руб. из 4 328 107,30 руб.

Документы о приемке

		Документ о приемке № 8 от 26.02.2024	
		Сумма документа	
		987 389,09 руб.	
		Поставщик	Заказчик
		Подписано	Получено
		26.02.2024 15:26 (МСК)	26.02.2024 15:32 (МСК)
		Отправлено	Подписано
		26.02.2024 15:27 (МСК)	28.02.2024 10:13 (МСК)

Электронный документ в структурированной форме

  [UPD_20240226_2774309622423000355.zip](#)

Прикрепленные файлы

-   Печатная форма (дополнение Москвы) - v.2.pdf
-   ON_DIT1084NSCHFDOPPR_2ZK-CUS-03732006573_2ZK-SUP-00021092697_20240226_97348816-B79F-4E92-902F-B9114195E137.txt
-   Паспорт Качества.pdf
-   28-10 94 от 27.02.24 Требование об оплате пени
-   УПД 8 от 26.02.24 (ПР)

[Показать больше](#)

		Документ о приемке № 2 от 16.02.2024	
		Сумма документа	
		1 533 249,91 руб.	
		Поставщик	Заказчик
		Подписано	Получено
		16.02.2024 15:49 (МСК)	16.02.2024 15:55 (МСК)
		Отправлено	Подписано
		16.02.2024 15:50 (МСК)	22.02.2024 09:40 (МСК)

Электронный документ в структурированной форме

  [UPD_20240216_2774309622423000355.zip](#)

Прикрепленные файлы

-   Печатная форма (дополнение Москвы) - v.2.pdf
-   ON_DIT1084NSCHFDOPPR_2ZK-CUS-03732006573_2ZK-SUP-00021092697_20240216_3A2DBD68-8F42-42AD-9360-929490D9AC55.txt
-   Сертификат и Паспорт качества.pdf
-   28-10 79 от 19.02.24 Требование об оплате пени к ООО АльянсСтрой
-   УПД № 2 от 02.02.24 (ПР)

[Показать больше](#)

Комиссия Управления отмечает, что согласно сведениям из единой информационной системы Исполнителем заключено и исполнено более 48 государственных контрактов. Таким образом, заключение аналогичных контрактов в предшествующие периоды и их надлежащее исполнение свидетельствует об

отсутствии оснований для включения информации об участнике в реестр недобросовестных поставщиков. Общество ранее выполняло аналогичные контракты (предмет поставки), то есть имеет необходимый опыт. При этом исполненные контракты свидетельствуют о систематической направленности на надлежащее исполнение контракта, данная позиция поддержана определением Верховного Суда Российской Федерации от 16.10.2023 по делу А40-47485/2022.

По мнению Комиссии Управления, Подрядчиком были совершены все необходимые действия, направленные на исполнение контракта, на достижение тех целей и результатов, которые установлены в контракте.

При принятии решения о включении либо не включении сведений об организации в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не вправе ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Подрядчиком совершались активные действия, направленные на соблюдение требований Закона о контрактной системе, тем самым явно выражая намерение к исполнению контракта.

Следует отметить, что при рассмотрении вопроса о наличии у Заказчика оснований для включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, антимонопольный орган обязан не только убедиться в наличии оснований для расторжения контракта и соблюдении порядка его расторжения заказчиком, но и установить недобросовестный характер действий поставщика (подрядчика, исполнителя), что предполагает отсутствие у последнего реального намерения исполнить контракт надлежащим образом и в установленные сроки.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр включается, в том числе информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По общему правилу, при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 года № 13-П, от 21.11.2002 года № 15-П). Такой правовой подход подлежит применению и в данном случае, тем более, что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь более тяжкий экономический характер, чем наложение штрафа.

Признаки недобросовестности (такие как злоупотребление и умышленность) в поведении Исполнителя отсутствуют, а потому включение его в реестр

недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, а в данном случае, будет являться несоответствующим фактическим обстоятельствам и нормам действующего законодательства РФ. С учетом вышеизложенного считаем, что Общество не допустило нарушений норм действующего законодательства РФ и существенного нарушения положений Контракта (с позиции умышленности, халатности), и соответственно не является недобросовестным поставщиком по смыслу статьи 104 Закона о контрактной системе.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное ненадлежащее исполнение Поставщиком условий Контракта, Комиссией Управления не установлены.

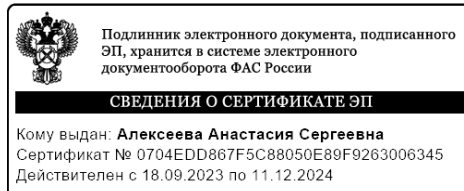
Руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Московского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать ГБУ «Ритуал» во включении сведений в отношении ООО «АЛЬЯНССТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков.

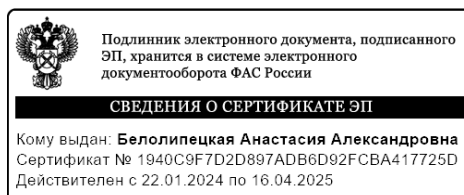
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК Российской Федерации.

Председательствующий
Комиссии Управления:

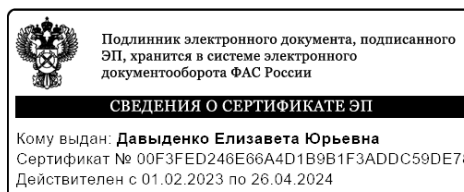


А.С. Алексеева

Члены Комиссии Управления:



А.А. Белолипецкая



Е.Ю. Давыденко

Исп.Алексеева А.С.