срок до 10.04.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

10 АПР 2020 № 7339
На № _____ от _____

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Ачитская центральная районная больница»
(ГБУЗ СО «Ачитская ЦРБ»)
620000, Свердловская обл., р.п. Ачит,
ул. Кривозубова д.113

ООО «Биг Ворд»
452607, Республика Башкортостан,
г. Октябрьский ул. Гаражная 6 кв. 5

РЕШЕНИЕ РНП-066/06/104-1394/2020

г. Екатеринбург 07.04.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

Трофимова А.Е. – заместителя руководителя Управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Савченко А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Пашкевич К.В. – специалиста 1-го разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев заявление заказчика в лице ГБУЗ СО «Ачитская ЦРБ» (вх. № 01-8424 от 26.03.2020) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Биг Ворд» победителе электронного аукциона на маски медицинские (извещение № 0362300316020000023) в части соблюдения требований ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и Приказа ФАС России от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» (далее по тексту – Приказ ФАС России от 27.08.2007 № 267).

Рассмотрение заявления проведено посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон. В 15-00 осуществлено рассмотрение заявления посредством интернет-видеоконференции, при участии:

– заинтересованного лица ООО «Биг Ворд» – Прокопьевой В.И. (доверенность б/н от 23.03.2020),

– в отсутствие представителей заказчика в лице ГБУЗ СО «Ачитская ЦРБ», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения заявления, не обеспечившего подключение по интернет-видеоконференции, и направившего в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области письменное объяснение по обстоятельствам дела,

УСТАНОВИЛА:

В Свердловское УФАС России поступило заявление заказчика в лице ГБУЗ СО «Ачитская ЦРБ» (вх. № 01-8424 от 26.03.2020) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Биг Ворд» победителе электронного аукциона на маски медицинские (извещение № 0362300316020000023).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267.

Заслушав доводы представителя заинтересованного лица, проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

25.02.2020г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (http://zakupki.gov.ru) (далее по тексту – единая информационная система) заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0362300316020000023 и документация на маски медицинские».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 216 000,00 рублей.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 02.03.2020 №0362300316020000023-0 ООО «Биг Ворд» признано победителем электронного аукциона. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 02.03.2020.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

10.03.2020г. заказчик направил на подпись проект контракта победителю электронного аукциона ООО «Биг Ворд» посредством функционала Единой информационной системы, а также через оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (http://www.rts-tender.ru).

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц

товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Регламентированный срок для подписания контракта со стороны победителя – 16.03.2020 в 23:59.

В установленные законодательством сроки победитель ООО «Биг Ворд» не подписал проект контракта, не направил протокол разногласий, но предоставил документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в качестве внесения денежных средств 10 800,00 руб., что подтверждается платежным поручением № 23 от 16.03.2020.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

На основании изложенного заказчиком был составлен и размещен в единой информационной системе Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 19.03.2020 №ППУ1, с указанием факта, являющего основанием для признания ООО «Биг Ворд» уклонившемся от заключения контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области установила, что победитель ООО «Биг Ворд» 17.03.2020 за рамками регламентированного срока подписало контракт, а также предоставило обеспечение исполнения контракта в рамках регламентированного срока, что подтверждается платежным поручением № 23 от 16.03.2020 на сумму 10 800,00 руб.

Кроме того, представитель заинтересованного лица пояснила, что обществом был найден потенциальный поставщик масок медицинских. В целях исполнения обязательств по

заключаемую контракту ООО «Биг Ворд» оплатило товар, что подтверждается чеком (Идентификатор операции: 214284) от 04.03.2020 года.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере государственных и муниципальных закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков, а также бюджетных учреждений от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Из анализа положений действующего законодательства в сфере государственных закупок следует, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участников закупок, выражающееся в неправомерном нарушении положений закона.

Меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Согласно п. 12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в п. 11 настоящих Правил, выносится решение. В соответствии с п. 11 правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, учитывая совокупность обстоятельств и действий, направленных на подписание контракта в действиях победителя ООО «Биг Ворд» намерения в уклонении от заключения контракта не усматривает.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 и Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Не включать сведения об ООО «Биг Ворд» в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии А.Е. Трофимов

Члены Комиссии А.В. Савченко

К.В. Пашкевич