ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

04.10.2024 № СБ/3583/24

На № _____ от _____

Заказчик:
Федеральное казенное учреждение
«Следственный изолятор № 1 Управления
Федеральной службы исполнения
наказаний
по Орловской области»
302040, г. Орел, ул. Красноармейская, 10
e-mail: orelsizo57@mail.ru

Участник закупки:
ООО «Никс-Белгород»
308009, Белгородская область, г. Белгород,
б-р Свято-Троицкий, д. 25, офис 7
e-mail: Kutashev_e@mail.ru

Оператор ЭТП:
АО «Сбербанк-АСТ»
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Р Е Ш Е Н И Е № РНП-57-117 по делу № 057/06/104-511/2024 по рассмотрению сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе)

01 октября 2024 года г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок в составе (далее-Комиссия): председателя Комиссии – Бочкова С.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Мацневой С.В., старшего специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя: Федерального казенного учреждения «Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Орловской области» (далее – ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Орловской области, Заказчик) Животова Е.А.,

в присутствии представителей ООО «Никс-Белгород» (далее также – Общество, Участник закупки) Еремян А.А., Самигуллина Т.Р.,

рассмотрев сведения о недобросовестном поставщике и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») (далее – Постановление № 1078),

У С Т А Н О В И Л А:

В Орловское УФАС России (далее – Управление) 24 сентября 2024 года (вх. № 5827/24) поступило обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) информации об Обществе с ограниченной ответственностью «Никс-Белгород» (308009, Белгородская область, г. Белгород, б-р Свято-Троицкий, д. 25, офис 7; ИНН 3123393452; КПП: 312301001).

Заказчик сообщает, что ООО «Никс-Белгород» уклонилось от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме на эксплуатационные испытания наружных пожарных лестниц (извещение № 0354100009324000082), а именно: в установленные Законом сроки не подписало проект контракта.

01.10.2024 Комиссия рассмотрела поступившие сведения о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе), провела в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановую проверку и установила следующее.

10.09.2024 Заказчиком на официальном сайте было размещено извещение № 0354100009324000082 о проведении запроса котировок. Начальная (максимальная) цена контракта – 30 000,00 рублей (далее – Запроса котировок).

На участие в Запросе котировок была подана 1 заявка – ООО «Никс-Белгород» (цена контракта – 30 000,00 рублей).

В соответствии с частью 6 статьи 50 Закона заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

18.09.2024 Заказчиком был сформирован и размещен в ЕИС Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.09.2024 №ИЗК1.

Следовательно, крайний день для подписания Проекта контракта Обществом являлось 19.09.2024.

Вместе с тем, Участником закупки не были выполнены требования, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона в срок, установленный пунктом 2 части 6 статьи 50 Закона, а именно: ООО «Никс-Белгород» не подписало усиленной электронной подписью Проект контракта.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также

случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

23.09.2024 в ЕИС Заказчиком был составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

24.09.2024 в ЕИС Заказчиком был размещен протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта, в связи с тем, что Общество в установленный Законом срок не подписало Проект контракта.

Частью 4 статьи 104 Закона определено, Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

24.09.2024 Заказчик направил в Управление обращение о включении в РНП.

Таким образом, Заказчиком соблюден срок направления в контрольный орган информации о включении в РНП.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 104 Закона Правительством Российской Федерации устанавливается порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, который предусматривает, в частности порядок направления обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, требования к составу, содержанию, форме такого обращения.

Уведомлением № 057/06/104-511/2024 о месте и времени рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) от 25.09.2024 рассмотрение дела было назначено на 01.10.2024 на 14 часов 00 минут. Указанным уведомлением Участнику закупки предлагалось представить надлежащим образом оформленные (заверенные) документы и информацию:

- доверенность, выданную полномочным лицом, а также иные документы, подтверждающие право участника на представление интересов в Орловском УФАС России;
- письменные пояснения по существу рассматриваемых обстоятельств (с приложением соответствующих документов);
- письменные объяснения о причинах не подписания вовремя контракта, подтвержденные доказательствами;
- любые имеющиеся дополнительные доказательства и дополнительные пояснения по рассматриваемому вопросу.

Таким образом, Общество было надлежащим образом извещено о дате, времени и месте рассмотрения дела № 057/06/104-511/2024.

30.09.2024 документы и информация, запрошенные у Заказчика уведомлением № 057/06/104-511/2024 о месте и времени рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) от 25.09.2024 в Управление поступили.

27.09.2024 в адрес Управления от ООО «Никс-Белгород» поступили, запрашиваемые Управлением уведомлением № 057/06/104-511/2024 о месте и времени рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) от 25.09.2024, документы и сведения, а именно: письменные объяснения о причинах не подписания Проекта контракта в установленный Законом срок.

Из пояснений представителя Участника закупки следовало, что офис ООО «Никс-Белгород» находится в г. Белгород, в котором согласно Постановлению Губернатора Белгородской области от 14.08.2024 № 119 «О введении режима функционирования «Чрезвычайная ситуация» для органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Белгородской области» введен режим чрезвычайной ситуации. В день подписания, 20.09.2024, в течении всего дня в городе объявляли ракетную опасность, следовательно, подписать проект контракта не представлялось возможным, так как согласно указаниям губернатора Белгородской области Гладкова Вячеслава Владимировича, во время ракетной опасности необходимо было находится в укрытии (подвалах многоквартирных жилых домов, бомбоубежищах), в которых нестабильно работает интернет.

Представители Общества пояснили, что ООО «Никс-Белгород» не уклонялось от исполнения контракта и в настоящее время готово исполнить его.

В рамках рассмотрения обращения представителями Общества было заявлено ходатайство о продлении срока подписания контракта (о заключении государственного контракта).

Указанное ходатайство не подлежит удовлетворению в силу следующего.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 Постановления № 1078 контрольный орган при рассмотрении обращения о включении сведений об организации в реестр недобросовестных поставщиков проводит в том числе внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона.

Обязательные для исполнения предписания в силу положений Закона могут быть выданы контрольным органом исключительно в случае выявления в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в

результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В рамках рассмотрения обращения и проведенной внеплановой проверки Комиссия Орловского УФАС России не выявила нарушений в действиях Заказчика требований действующего законодательства, в связи с чем, правовые основания для выдачи предписания отсутствуют.

Термин «уклонение от исполнения (заключения) контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя торгов.

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона Правительство Российской Федерации Постановлением № 1078 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Правила).

В силу подпункта а) пункта 13 Правил орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона.

В соответствии с подпунктом б) пункта 13 Правил по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Подпунктом «б» пункта 14 Правил, утвержденных Постановлением № 1078

определено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «Никс-Белгород» умысла на уклонение от заключения контракта и, следовательно, признаков недобросовестности в его действиях.

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Орловской области в отношении ООО «Никс-Белгород» (308009, Белгородская область, г. Белгород, б-р Свято-Троицкий, д. 25, офис 7; ИНН 3123393452; КПП: 312301001) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Председатель комиссии — С.А. Бочков

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Бочков Сергей Александрович**
Сертификат № 00BD13C3457D51B2EDF495C07F0950DE25
Действителен с 09.08.2023 по 01.11.2024

Члены комиссии:

О.А. Торшина

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Торшина Ольга Александровна**
Сертификат № 559C3E7D3CD73534FCD108445E2FF0ED
Действителен с 14.03.2024 по 07.06.2025

С.В. Мацнева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Мацнева Софья Владимировна**
Сертификат № 241346561D88582002199B83859FC168
Действителен с 06.12.2023 по 28.02.2025

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации

2024-3977