ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
e-mail: to51@fas.gov.ru

10.03.2025 № НК/923/25

На № _____ от _____

Мурманское муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства»
uksmurman@yandex.ru

Общество с ограниченной ответственностью «СТРОЙСЕРВИС»
mixer820@gmail.com

Оператор электронной площадки
АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № № 051/06/104-116/2025

05 марта 2025 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Калитиной Н.А. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Членов Комиссии:

Прохоровой М.Е. – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Конох А.А. – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей:

Мурманского муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» - Евдокимова С.А., действующего на основании доверенности,

Общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙСЕРВИС» - Мандравина Г.А., действовавшего на основании доверенности,

рассмотрев обращение Мурманского муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» (далее – ММКУ «УКС», Заказчик) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью

«СТРОЙСЕРВИС» (далее – Подрядчик, Общество, ООО «СТРОЙСЕРВИС») в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1078),

УСТАНОВИЛА:

27.02.2025 в Мурманское УФАС России поступило обращение от Заказчика о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙСЕРВИС» (183017, Мурманская область, город Мурманск, ул. Сафоново, д. 22/33, кв. 65, ИНН 5190043866; Директор: Кудряшова Наталья Алексеевна, ИНН 510703204569) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ООО «СТРОЙСЕРВИС» от заключения контракта на выполнение работ по текущему ремонту объекта: «Квартира для нужд лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенная по адресу: улица Алексея Хлобыстова, дом 31, квартира 57 в городе Мурманске» (в целях социального обеспечения) (ИКЗ 253519093571451900100100130014120323).

Обращение о включении сведений в отношении ООО «СТРОЙСЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков рассмотрено 05.03.2025 года в 11 часов 30 минут посредством видеоконференцсвязи.

Изучив представленные документы и заслушав пояснения представителей Заказчика и Подрядчика, Комиссия установила следующее:

28.01.2025 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Мурманским муниципальным казенным учреждением «Управление закупок» было размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по текущему ремонту объекта: "Квартира для нужд лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенная по адресу: улица Алексея Хлобыстова, дом 31, квартира 57 в городе Мурманске" (в целях социального обеспечения).

Начальная (максимальная) цена контракта: 160 540,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов от 05.02.2025 победителем электронного аукциона стал участник закупки с идентификационным номером заявки – 199 (ООО «НОВЭКО»).

17.02.2025 Заказчиком составлен протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта в связи с не предоставлением обеспечения исполнения контракта и размещён в ЕИС.

Согласно пункту 1 части 7 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с Законом о контрактной системе присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с Законом о контрактной системе, в случае если участник закупки в соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе признан уклонившимся от заключения контракта.

Заказчик 18.02.2025 направил проект контракта для его подписания следующему участнику с идентификационным номером заявки – 239 (ООО «СТРОЙСЕРВИС»).

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее двух рабочих дней*, следующих за днем размещения в единой информационной системе соответствующего протокола заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке без своей подписи проект контракта.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, *не позднее пяти рабочих дней*, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной

площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Регламентированный срок подписания Обществом контракта – 25.02.2025 до 23:59 часов.

Обществом в установленный срок проект контракта не подписан.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента

размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

26.02.2025 Заказчиком составлен протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта в связи с невыполнением требований части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

27.02.2025 протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта размещён в ЕИС.

Обращение Заказчика о включении сведений в отношении ООО «СТРОЙСЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков было направлено в адрес Мурманского УФАС в установленный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе срок, а именно 27.02.2025.

В действиях Заказчика по признанию ООО «СТРОЙСЕРВИС» уклонившимся от заключения контракта и направлению сведений в отношении Общества в Мурманское УФАС России нарушений Закона о контрактной системе не установлено.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Комиссия полагает, что для решения вопроса о включении сведений в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков необходимо подходить в каждом случае индивидуально, объективно учитывая все обстоятельства дела.

Комиссия изучила документы и пояснения, предоставленные Заказчиком и Подрядчиком, и установила следующее.

В протоколе о признании победителя уклонившимся от заключения контракта указано, что ООО «СТРОЙСЕРВИС» был признан уклонившимся вследствие невыполнения участником закупки требований, предусмотренных частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а именно: контракт не был подписан в установленный срок.

В свою очередь, представитель ООО «СТРОЙСЕРВИС» пояснил, что участник закупки не уклонялся от заключения контракта, данное действие (бездействие) не имело прямого умысла, проект контракта не был подписан в установленный срок ввиду того, что в период с 17.02.2025 по 28.02.2025 генеральный директор находился отпуске, в связи с чем обязанности генерального директора временно исполнял Буранов Анатолий Константинович, на основании Доверенности.

Согласно пояснениям ответственного сотрудника, уведомления о

необходимости подписания контракта на электронную почту ООО «СТРОЙСЕРВИС», указанную в ЕИС, не поступало. В связи с этим, сотрудник ошибочно посчитал, что контракт уже заключен с первым участником, и, соответственно, не предпринял необходимых действий для его подписания.

Вместе с тем, Общество просит учесть действия, направленные на заключение контракта, а именно: после обнаружения данного обстоятельств Подрядчик направил письмо Заказчику, в котором отразил свое намерение подписать и исполнить контракт, а также внёс денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта (платежное поручение от 28.02.2025 № 28).

Вместе с тем, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Термин «уклонение от исполнения (заключения) контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

При этом, по смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права,

должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Согласно пункту 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением № 1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Рассмотрев представленные документы и материалы, Комиссия Мурманского УФАС России приходит к выводу, что в данном случае в действиях ООО «СТРОЙСЕРВИС» отсутствует умысел на уклонение от заключения контракта и недобросовестность. Включение сведений в отношении ООО «СТРОЙСЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве

необходимой меры ответственности, поскольку влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах и является санкцией, несоразмерной характеру совершенного Обществом деяния.

Руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Постановлением № 1078, Комиссия Мурманского УФАС

РЕШИЛА:

Отказать Мурманскому муниципальному казенному учреждению «Управление капитального строительства» во включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙСЕРВИС» (183017, Мурманская область, город Мурманск, ул. Сафоново, д. 22/33, кв. 65, ИНН 5190043866; Директор: Кудряшова Наталья Алексеевна, ИНН 510703204569) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением Общества от заключения контракта по результатам электронного аукциона № 0849300004925000018 на выполнение работ по текущему ремонту объекта: "Квартира для нужд лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенная по адресу: улица Алексея Хлобыстова, дом 31, квартира 57 в городе Мурманске" (в целях социального обеспечения).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Н.А. Калитина

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Калитина Наталия Александровна**
Сертификат № 67330D7327B37318156A55FC0A95C725
Действителен с 24.07.2024 по 17.10.2025

Члены Комиссии:

М.Е. Прохорова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Прохорова Маргарита Евгеньевна**
Сертификат № 3F63FA1BE93F8FFA2F0ABA5AF163C0DB
Действителен с 04.04.2024 по 28.06.2025

А.А. Конох

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Конох Анна Александровна**
Сертификат № 0080763FA18243CF740C087F9AB6E0A42C
Действителен с 06.11.2024 по 30.01.2026

Исп.Цветкова А.С.тел.68-50-55,вн.051-112

2025-1022