



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Рязанской области**

ул. Семинарская, д. 15, корп. 2, г. Рязань, 390000

тел./факс: (4912) 27-44-95

e-mail: to62@fas.gov.ru

http://www.ryazan.fas.gov.ru

16.12.2021 № 6612

На № _____ от _____

Государственное казенное учреждение
областной медицинский центр
«РЕЗЕРВ» министерства
здравоохранения Рязанской области
390010, г. Рязань, ул. Дачная, 12

ООО «ГАРАНТСПАС»

443010, г. Самара, ул. Красноармейская,
д.1, комната 1

РЕШЕНИЕ

по делу «РНП - № 62-902» о нарушении законодательства о размещении закупки

16 декабря 2021 года

г. Рязань

Резолютивная часть оглашена 13 декабря 2021 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 115 от 03.11.2020 (далее – Комиссия), в составе: Самойловой И.Н., председателя Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; членов Комиссии: Костиной М.Н., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, Дзвин К.А., главного государственного инспектора отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, в присутствии представителя ООО «ГАРАНТСПАС» Воздвиженской Е.П. (доверенность б/н от 09.12.2021), Лисина И.К. (доверенность №30 от 15.04.2021), рассмотрев представление Государственного казенного учреждения областной медицинский центр «РЕЗЕРВ» министерства здравоохранения Рязанской области от 01.12.2021 №1 (вх. №7287 от 06.12.2021) о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ГАРАНТСПАС» (юридический адрес: 443010, г. Самара, ул. Красноармейская, д.1, комната 1; почтовый (фактический) адрес: 123154, г. Москва, пр-т Маршала Жукова, д. 51, офис 206; ИНН 6315651021, КПП 631501001 ОГРН 1136315003549) (далее – Общество, Исполнитель), уклонившегося от заключения государственного контракта на оказание услуг по обслуживанию опасных производственных объектов (извещение № 0859200001121013926 от 18.11.2021) и проведя внеплановую проверку представленных документов,

007298

у с т а н о в и л а:

Государственным казенным учреждением областной медицинский центр «РЕЗЕРВ» министерства здравоохранения Рязанской области (далее – Заказчик, ГКУ ОМЦ «РЕЗЕРВ») инициирована процедура закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по обслуживанию опасных производственных объектов (далее – запрос котировок).

18 ноября 2021 года извещение о проведении запроса котировок и проект контракта размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 169 599,96 руб.

На участие подано 5 заявок от участников с идентификационными номерами: 120, 187, 37, 80, 162.

26 ноября 2021 года котировочная комиссия подвела итоги запроса котировок и определила победителя - ООО «ГАРАНТСПАС» (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.11.2021 №ИЗК1).

26.11.2021 ГКУ ОМЦ «РЕЗЕРВ» разместило в соответствии с п. 1 ч. 13 ст. 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС) в ЕИС и на электронной площадке заполненный проект государственного контракта на оказание услуг по обслуживанию опасных производственных объектов для подписания ООО «ГАРАНТСПАС» с учетом положений Гражданского Кодекса Российской Федерации в срок до 29.11.2021 включительно.

Однако в нарушение требований Закона о ФКС победитель запроса копировок в электронной форме ООО «ГАРАНТСПАС» не подписало проект государственного контракта в установленный срок, чем нарушило требования п. 2 ч. 13 ст. 82.1 Закона о ФКС.

30.11.2021 ГКУ ОМЦ «РЕЗЕРВ» на основании ч. 13 ст. 83.2 Закона о ФКС ООО «ГАРАНТСПАС» признано уклонившимся от заключения государственного контракта и в ЕИС опубликован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 30.11.2021 №ППУ20_1.

В связи с изложенным Заказчиком поданы документы для внесения Исполнителя в реестр недобросовестных поставщиков.

Изучив представленные Заявителем документы, Комиссия сделала вывод, что они полностью соответствуют требованиям статьи 104 Закона о ФКС и Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В ходе заседания Комиссия пришла к следующему выводу.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.11.2021 №ИЗК1 ООО «ГАРАНТСПАС» признано победителем запроса котировок на оказание услуг по обслуживанию опасных производственных объектов.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о ФКС в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69,

части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о ФКС протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о ФКС, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о ФКС, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В силу п. 1 ч. 13 ст. 82.1 Закона о ФКС заключение контракта с победителем запроса котировок в электронной форме осуществляется в порядке, установленном статьей 83.2 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей: заказчик осуществляет действия, предусмотренные частью 2 статьи 83.2 настоящего Федерального закона, не позднее трех часов с момента размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме.

26.11.2021 ГКУ ОмЦ «РЕЗЕРВ» разместило в соответствии с п. 1 ч. 13 ст. 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС) в ЕИС и на электронной площадке заполненный проект государственного контракта на оказание услуг по обслуживанию опасных производственных объектов для подписания ООО «ГАРАНТСПАС» с учетом положений Гражданского Кодекса Российской Федерации в срок до 29.11.2021 включительно.

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о ФКС в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о ФКС.

В соответствии с п. 2 ч. 13 ст. 82.1 Закона о ФКС победитель запроса котировок в электронной форме осуществляет действия, предусмотренные частью 3 статьи 83.2 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части. При этом формирование и размещение протокола разногласий не допускаются.

Однако в нарушение требований Закона о ФКС победитель запроса копировок в электронной форме ООО «ГАРАНТСПАС» не подписало проект государственного контракта в установленный срок, чем нарушило требования п. 2 ч. 13 ст. 82.1 Закона о ФКС.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о ФКС победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона о ФКС) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 83.2 Закона о ФКС, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный

частью 4 статьи 83.2 Закона о ФКС, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о ФКС (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

30.11.2021 ГКУ ОмЦ «РЕЗЕРВ» на основании ч. 13 ст. 83.2 Закона о ФКС ООО «ГАРАНТСПАС» признано уклонившимся от заключения государственного контракта и в ЕИС опубликован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 30.11.2021 №ППУ20_1.

В письменных пояснениях Общество сообщило, что не имело умысла уклоняться от заключения контракта и готово подписать и исполнить обязательства, предусмотренные условиями государственного контракта. Контракт не подписан из-за технической ошибки сотрудника, ответственного за своевременное подписание государственного контракта.

Кроме того, 30.11.2021 Исполнителем в качестве обеспечения исполнения контракта перечислены денежные средства в размере 16 960,00 рублей в соответствии с п. 10 «Информационной карты» общей части извещения о проведении запроса котировок, а также 01.12.2021 Обществом направлено письмо №038 от 01.12.2021 в адрес Заказчика с просьбой возобновить процедуру подписания контракта на оказание услуг по обслуживанию опасных производственных объектов.

Таким образом, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу, что указанные выше обстоятельства свидетельствуют о намерении ООО «ГАРАНТСПАС» заключить вышеуказанный государственный контракт.

Согласно положениям статьи 104 Закона о ФКС реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом, одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (часть 1.1 статьи 31 Закона о ФКС).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о ФКС в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее

его надлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Таким образом, бесспорных доказательств, подтверждающих намеренное уклонение победителя аукциона ООО «ГАРАНТСПАС» от заключения контракта, в материалах дела не имеется.

Следовательно, сведения в отношении ООО «ГАРАНТСПАС» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о ФКС, нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, частью 1 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю закупок

РЕШИЛА:

1. Представление Государственного казенного учреждения областной медицинский центр «РЕЗЕРВ» министерства здравоохранения Рязанской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ГАРАНТСПАС» (юридический адрес: 443010, г. Самара, ул. Красноармейская, д.1, комната 1; почтовый (фактический) адрес: 123154, г. Москва, пр-т Маршала Жукова, д. 51, офис 206; ИНН 6315651021, КПП 631501001 ОГРН 1136315003549) оставить без удовлетворения.

2. Сведения в отношении ООО «ГАРАНТСПАС» (юридический адрес: 443010, г. Самара, ул. Красноармейская, д.1, комната 1; почтовый (фактический) адрес: 123154, г. Москва, пр-т Маршала Жукова, д. 51, офис 206; ИНН 6315651021, КПП 631501001 ОГРН 1136315003549) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

И.Н. Самойлова

Члены Комиссии:

М.Н. Костина

К.А. Дзвин