ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по Белгородской области

Преображенская, 82, г. Белгород, 308000
тел./факс (4722) 32-16-92
e-mail: to31@fas.gov.ru

23.05.2018 № 1938/2

На № _____ от _____

ОГБУЗ «Областная клиническая больница Святителя Иоасафа»
308007, г.Белгород, ул. Некрасова, 8/9

Управление государственного заказа и лицензирования Белгородской области
308000, Белгородская область
г. Белгород, пр. Белгородский, д. 85-а

ООО «Хэлс Медикал Групп»
214000, г.Смоленск, ул. 2-ая линия Красноармейской Слободы, дом 3

Дело № РНП-31-18

РЕШЕНИЕ

Дата принятия: 18.05.2018
Место принятия: Белгородское УФАС России
г. Белгород, ул. Преображенская, д. 82

г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 15.05.2017 № 181 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об ООО «Хелс Медикал Групп» (ИНН 6732039529), его учредителях, лице, исполняющего функции единоличного исполнительного органа» (далее – Комиссия), в составе: председатель Комиссии: Кашу Е.В – врио руководителя управления, Бесчастнова М.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Белгородского УФАС России, Джафаров В.Т. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Белгородского УФАС России, при участии представителя заказчика - ОГБУЗ «Белгородская областная клиническая больница Святителя Иоасафа» Доценко О.Л. (доверенность от 02.02.2018 №23), уполномоченного органа – управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области Сидоровой М.А. (доверенность от 15.01.2018 № 01-06/28), представителя ООО «Хэлс Медикал Групп» - Березиной П.Э. (доверенность от 10.04.2018 б/н), рассмотрев информацию ОГБУЗ «Областная клиническая больница Святителя Иоасафа» о расторжении в одностороннем порядке с ООО «Хэлс Медикал Групп» (ИНН 6732039529) контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку медицинских изделий Система (устройство) трансфузионная на 2018 г. (закупка № 0126200000417004337) (далее – Электронный аукцион),

УСТАНОВИЛА:

ОГБУЗ «Областная клиническая больница Святителя Иоасафа» (далее – заказчик) в соответствии со статьями 95 и 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) представило в Белгородское

УФАС России сведения в отношении ООО «Хэлс Медикал Групп» для включения в ре недобросовестных поставщиков.

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа о исполнения контракта и проведения на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

На официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 23.12.2017 размещены извещение и документация об Электронном аукционе.

Всего начальная (максимальная) цена контракта – 1406218,25 рублей.

Из них начальная (максимальная) цена контракта в отношении заказчика – 322500,00 рублей.

Наименование объекта закупки – поставка медицинских изделий Система (устройство) трансфузионная.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона 0126200000417004337-2 от 05.02.2018 следует, что победителем Электронного аукциона признано ООО «Хэлс Медикал Групп», предложившее наиболее низкую цену контракта – 1199046,32 рублей и заявка на участие в Электронном аукционе которого соответствует требованиям документации об Электронном аукционе.

В связи с этим 16.02.2018 по результатам Электронного аукциона между заказчиком и ООО «Хэлс Медикал Групп» заключен контракт № Ф.2018.59064 от 16.02.2018 на поставку медицинских изделий Система (устройство) трансфузионная, цена которого составила 247 987,00 рублей (далее – Контракт).

Из пункта 1.1. Контракта следует, что *в соответствии с Контрактом Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку медицинских изделий Система (устройство) трансфузионная (Код ОКПД2 - 32.50.13.110) на 2018г. в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Контракту), а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленный товар.*

Согласно пункту 3.1 Контракта следует, что поставщик *обязан поставить товар в строгом соответствии с условиями Контракта в полном объеме, надлежащего качества и в установленные сроки.*

Из пункта 5.1. Контракта следует, что *поставка товара осуществляется Поставщиком по адресу поставки в соответствии с отгрузочной разнарядкой (приложение № 2 к Контракту) на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, в течение 2018 года равными партиями.*

Срок поставки: поставка осуществляется с даты заключения контракта, но не ранее 01.01.2018 г., в следующие сроки:

- 1-ая поставка в течение 15 рабочих дней с даты заключения контракта;

- 2-ая поставка с 1 по 15 июля 2018 г.;

- 3-ая поставка с 1 по 15 октября 2018 г.

Согласно пункту 5.2. Контракта *Поставщик за 3 дня до осуществления поставки товара в соответствии с отгрузочной разнарядкой (приложение № 2 к Контракту) направляет в адрес Получателей уведомление о времени доставки товара в место доставки.*

Учитывая изложенное выше, первая поставка товара должна была состояться до 14 марта 2018 года включительно.

Вместе с тем, обществом обязательства по контракту (1-ая поставка) не были исполнены.

Таким образом, ООО «Хэлс Медикал Групп» не соблюдены требования пункта 3.1 и пункта 5.1. Контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего

При рассмотрении дела представитель заказчика поддержал позицию, указанную в обращении о направлении сведений об ООО «Хэлс Медикал Групп» в реестр недобросовестных поставщиков. Пояснили, что ООО «Хэлс Медикал Групп» не исполнило контракт на условиях предусмотренных документацией об Электронном аукционе. Настаивал на включении ООО «Хэлс Медикал Групп» в реестр недобросовестных поставщиков.

Деятельность, осуществляемая обществом в рамках исполнения Контракта, является предпринимательской.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно части 3 статьи 401 Гражданского кодекса РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, ООО «Хэлс Медикал Групп», являясь стороной по Контракту, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, в том числе предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом.

При рассмотрении дела представитель ООО «Хэлс Медикал Групп» сообщил, что общество было заинтересовано в исполнении контракта и предпринимало для этого все усилия. Получив решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта № Ф.2018.59064 от 16.02.2018, ООО «Хэлс Медикал Групп» предприняло попытку исполнить свои обязательства по Контракту до вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

С этой целью обществом изготовлен необходимый товар для поставки заказчику.

При этом ООО «Хэлс Медикал Групп» предварительно направило 13.04.2018 в адрес ОГБУЗ «Областная клиническая больница Святителя Иоасафа» письмо исх. №023 в котором выражает готовность исполнить взятые на себя обязательства по Контракту надлежащим образом и в соответствии с действующим законодательством РФ, а также просит согласовать дату, время и место поставки надлежащего товара (доказательства получения заказчиком указанного письма представлены в материалы дела).

Доказательств, по принятию мер в части предоставления ООО «Хэлс Медикал Групп» возможности исполнения Контракта до вступления в законную силу решения об одностороннем расторжении контракта, заказчиком не представлено.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков также подлежит включению информация об учредителях, о членах коллегиальных исполнительных органов, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц, указанных в части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Однако из правовых позиций КС РФ следует, что требование соразмерности наказания предполагает установление публично-правовой ответственности

отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это предусмотрено контрактом.

Согласно части 10.3. Контракта *расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.*

Из части 10.4. Контракта следует, что *заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.*

В связи с фактическим не исполнением ООО «Хэлс Медикал Групп» условий Контракта заказчиком 04.04.2018 в соответствии с пунктами 10.3 и 10.4 Контракта принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Как следует из материалов дела, решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта размещено Заказчиком в ЕИС 05.04.2018, то есть с соблюдением срока, установленного частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Указанное решение 05.04.2018 направлено заказчиком в адрес ООО «Хэлс Медикал Групп» по электронной почте, а также 06.04.2018 заказным письмом с уведомлением о вручении по почте.

Заказчику поступила информация о получении ООО «Хэлс Медикал Групп» решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 16.04.2018 года.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе *решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.*

Таким образом, решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступило в силу 27.04.2018 года.

В соответствии с частью 26 статьи 95 Закона о контрактной системе *информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.*

На основании вышеуказанной нормы заказчик разместил в ЕИС информацию о расторжении Контракта 28.04.2017 года.

лишь за виновное деяние и ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обусловливающих индивидуализацию при применении взыскания. Указанные принципы привлечения к ответственности в равной мере относятся к физическим и юридическим лицам (Постановление КС РФ от 15.07.99 № 11-П).

Учитывая изложенное выше Комиссия приходит к выводу, что включение информации, представленной ОГБУЗ «Областная клиническая больница Святителя Иоасафа» в отношении ООО «Хэлс Медикал Групп» (ИНН 6732039529) в реестр недобросовестных поставщиков, не будет отвечать принципам разумности и справедливости.

При указанных обстоятельствах, учитывая предпринятую попытку ООО «Хэлс Медикал Групп» исполнить свои обязательства по Контракту, а также руководствуясь статьями 95, 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия заказчика – ОГБУЗ «Областная клиническая больница Святителя Иоасафа» соответствующими требованиям части 12 статьи 95, статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Информацию, представленную ОГБУЗ «Областная клиническая больница Святителя Иоасафа», в отношении ООО «Хэлс Медикал Групп» (ИНН 6732039529) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Е.В. Кащу

Члены Комиссии: М.В. Бесчастнова

В.Т. Джафаров

ВЕРНО
СТАРШИЙ СПЕЦИАЛИСТ
1 РАЗРЯДА

Федеральная антимонопольная служба по Белгородской области
Для документов