



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре**

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012

телефон/факс +7 (3467) 38-80-81

e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт <http://hmao.fas.gov.ru>

ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

№ _____

На № _____

от _____

Оператор:

АО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заказчик:

Администрация городского поселения Барсово
628450, Ханты-Мансийский автономный округ
— Югра, Сургутский р-н, пгт. Барсово, ул.

Апрельская, д. 8

e-mail: adm_barsovo@mail.ru

Исполнитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«СТРОЙПРОФКОМПЛЕКС» (ООО «СПК»)

628433, Ханты-Мансийский автономный округ
— Югра, Сургутский р-н, пгт. Белый Яр, ул.

Горького, д. 7, кв. 8

e-mail: yvesdelorme@list.ru

РЕШЕНИЕ

РНП-№ 086/06/104-26/2026

Резолютивная часть объявлена 29.12.2025

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 13.01.2026

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Управление) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя,

Членов комиссии:

- Иванчикова Е.А. – Начальник отдела контроля закупок,

- Шаврин А.В. – Эксперт отдела контроля закупок,

от Заказчика — посредством видеоконференцсвязи Барабаш В.С. по доверенности № 29 от 09.01.2025 г.,

от Исполнителя – посредством видеоконференцсвязи Клокова Е.А. по доверенности № б/н от 26.12.2025 г., посредством видеоконференцсвязи Васильков Н.А. по доверенности № б/н от 26.12.2025 г.,



2026-85

рассмотрев информацию и документы, поступившие от Администрации городского поселения Барсово (вх. № 14205/25 от 25.12.2025) в отношении ООО «СПК» (628433, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Сургутский р-н, пгт. Белый Яр, ул. Горького, д. 7, кв. 8, ИНН 8617035689, ОГРН: 1188617015366; КПП: 861701001; Директор/Учредитель: Гагнидзе Отар Андреевич — ИНН: 860200563956) для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее — Реестр),

УСТАНОВИЛА:

В Управление 25.12.2025 г. поступило обращение от Администрации городского поселения Барсово (вх. № 14205/25 от 25.12.2025) в отношении ООО «СПК» (628433, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Сургутский р-н, пгт. Белый Яр, ул. Горького, д. 7, кв. 8, ИНН 8617035689, ОГРН: 1188617015366; КПП: 861701001; Директор/Учредитель: Гагнидзе Отар Андреевич — ИНН: 860200563956) для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Предоставленная информация соответствует требованиям, установленным в Порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) (далее - Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков) и статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Электронный аукцион;

Номер извещения: 0187300014625000019;

Номер реестровой записи контракта: 3861702303425000010, номер контракта - 23/2025;

Предмет контракта: Выполнение работ по разработке дизайн - проекта на благоустройство общественной территории в Мини-сквере ул. Мостостроителей г.п. Барсово;

Контракт заключен: 19.09.2025 г.;

Цена контракта: 205 354,60 руб.;

Контракт вступает в силу со дня подписания его Сторонами и действует по 31 декабря 2025г., за исключением обязательств по оплате услуг, гарантийных обязательств, обязательств по возмещению убытков и выплате неустойки.

В ходе проведения внеплановой камеральной проверки Комиссией Управления установлено следующее.

19.09.2025 г. между Администрацией городского поселения Барсово (далее – Заказчик) и ООО «СПК» (далее – Исполнитель, Поставщик) был заключен контракт № 23/2025, предметом которого является: Выполнение работ по разработке дизайн - проекта на благоустройство общественной территории в Мини-сквере ул. Мостостроителей г.п. Барсово (далее – Договор /Контракт).

Разделом 1 Контракта установлено следующее (выдержка из текста):

1.1. По условиям Контракта Подрядчик обязуется выполнить работы по разработке дизайн-проекта на благоустройство общественной территории в Мини-сквере ул. Мостостроителей г.п. Барсово, в соответствии с Техническим заданием (Приложение 1 к Контракту), в сроки, предусмотренные разделом 3 Контракта (далее – Работы), а Заказчик обязуется принять и оплатить результат выполненных Работ в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

1.2. Место выполнения Работ: Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, Сургутский район, г.п. Барсово Мини-сквер ул. Мостостроителей.

1.3. Результат выполненных Работ должен соответствовать требованиям технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, действующих в отношении данного вида Работ, Техническому заданию (Приложение 1 к Контракту), условиям Контракта.

Разделом 3 Контракта установлены сроки выполнения работ.

Разделом 5 Контракта установлены права и обязанности сторон.

Пунктом 9.4. Контракта установлено, что Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда и в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и Контрактом.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе (далее – Решение) — 10.12.2025 г.

Из обоснования решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта следует (выдержка из текста):

«Настоящим уведомляем Вас о том, что администрацией городского поселения Барсово было принято решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения муниципального контракта от 19.09.2025 № 23/2025 предметом контракта является выполнение работ по разработке дизайн - проекта на благоустройство общественной территории в Мини-сквере ул. Мостостроителей г.п. Барсово (далее - муниципальный контракт).

Основанием для принятия данного решения послужило нарушение существенных условий муниципального контракта, а именно:

I. К рассмотрению в администрацию г.п. Барсово была представлена проектная документация благоустройства сквера по проезду Обской в г.п. Барсово, что не соответствует предмету муниципального контракта.

II. В соответствии с п. 3.1. муниципального контракта в не структурируемом виде, что является неотъемлемой частью муниципального электронного контракта сроком выполнения работ является период с даты заключения муниципального контракта по 30.11.2025 года. На 10.12.2025 года в рамках исполнения муниципального контракта в части состава работ по техническому заданию не представлены:

1) Пояснительная записка содержащая: - описание реального состояния общественной территории с приложением фотографий; - архитектурную концепцию развития территории и варианты ее дальнейшей эксплуатации в формате текста и графических изображений; - определяющая стилистику оформления и ключевые элементы благоустройства.

2) План существующего положения (опорный план) с нанесением объектов (анализ размещения системы озеленения территории, анализ существующих малых архитектурных форм и пр.).

3) Схема функционального зонирования (планируемого).

4) План благоустройства (планируемого) с указанием вида покрытий, элементов озеленения и др.

5) Объемно пространственное решение территории (3D-модель) с размещением 7 видовых кадров (ракурсов); общий вид всей территории (вид с высоты птичьего полета), виды с уровня человеческих глаз, иллюстрирующие предложения по благоустройству территории, архитектурные решения, расположение малых архитектурных форм и др. (в летний и зимний период); 6) ведомость малых архитектурных форм (объектов-аналогов), планируемых к размещению на территории.

Более того, 04.12.2025 года в Ваш адрес по средствам электронной почты и претензионной переписки на платформе Единой информационной системы были направлены письма о нарушении существенных условий муниципального контракта, в настоящее время официального ответа от Вас не поступило.

В связи с ненадлежащим исполнением Вами своих обязательств администрация г.п. Барсово, реализуя свое право на односторонний отказ от исполнения контракта, предусмотренное п. 4.7. муниципального контракта. ч. 9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ и ст. 708, ст. 725 ГК РФ, принимает решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Настоящее решение вступает в силу и муниципальный контракт считается расторгнутым через 10 (десять дней) с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.»

Изучив, представленные доказательства, Комиссией Управления установлено следующее.

19.09.2025 г. между Заказчиком и Исполнителем заключен контракт, по которому Подрядчик обязуется выполнить работы по разработке дизайн-проекта на благоустройство общественной территории в Мини-сквере ул. Мостостроителей г.п. Барсово, в соответствии с Техническим заданием (Приложение 1 к Контракту), в сроки, предусмотренные разделом 3 Контракта (далее – Работы), а Заказчик обязуется принять и оплатить результат выполненных Работ в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Согласно пункту 3.1. Контракта срок выполнения Работ – с даты заключения Контракта по 30.11.2025 год.

12.11.2025 в рабочем порядке на электронную почту специалиста администрации городского поселения Барсово К.А. Юматов без официального отправления была представлена проектная документация благоустройства сквера по проезду Обской в г.п. Барсово.

24.11.2025 Исполнителю направлены замечания исх. № 2237/25 на выполнение работ по разработке дизайн - проекта на благоустройство общественной территории в «Мини-сквере (ул. Мостостроителей)» г.п. Барсово, а именно:

«1. Земельный участок предоставлен для размещения объекта благоустройства, а не объекта капитального строительства.

2. Не выполнено обследование территории сквера:

кроме пешеходных дорожек, площади с памятником, детских площадок в сквере имеется спортивная площадка, архитектурно-художественное освещение, видеонаблюдение, сквер густо засажен ценными породами деревьев, поэтому размещение шезлонгов со столиками здесь не к месту! Тем более высадить 166 зеленых насаждений?

не верно указано наименование объекта: Проектная документация Благоустройство сквера по проезду Обской в г.п. Барсово.

В городском поселении Барсово проезд Обской отсутствует.

Необходимо указывать: Дизайн - проект на благоустройство общественной территории в «Мини-сквере (ул. Мостостроителей)» г.п. Барсово

Местоположение объекта - ХМАО - Югра, Сургутский район, пгт. Барсово, ул. Мостостроителей, кадастровый квартал 86:03:0051606 ЗУ5.

3. На участке требуется функциональное зонирование - выделение игровых групп, спортивной зоны, патриотической зоны для создания гармоничной визуализации. Возможно применение живой изгороди для отделения патриотической зоны от спортивной и игровой.

Не выполнен состав работ согласно техническому заданию:

1) Пояснительная записка не содержит:

- описание реального состояния общественной территории с приложением фотографий;
- архитектурную концепцию развития территории и варианты ее дальнейшей эксплуатации в формате текста и графических изображений;
- не определены стилистика и оформление и ключевых элементов благоустройства.

2) Не представлен план существующего положения (опорный план) с нанесением объектов (анализ размещения системы озеленения территории, анализ существующих малых архитектурных форм и пр.);

3) Не представлена схема функционального зонирования (планируемого);

4) Не представлено объемно-пространственное решение территории (ЗИ-модель) с размещением 7 видовых кадров (ракурсов); общий вид всей территории (вид с высоты птичьего полета), виды с уровня человеческих глаз, иллюстрирующие предложения по благоустройству территории, архитектурные решения, расположение малых архитектурных форм и др. (в летний и зимний период);

5) ведомость малых архитектурных форм (объектов-аналогов), планируемых к размещению на территории.

Вывод: представлены скудные, незамысловатые, неуместные решения. Отсутствует архитектурная концепция.»

02.12.2025 Исполнитель в адрес администрации г.п. Барсово от ООО «СПК» на согласование направил проектную документацию дизайн-проекта сквера по ул. Обской, а также Акт об устранении выявленных замечаний на представленную проектную документацию.

04.12.2025 Заказчиком направлено письмо исх. № 2331 о возврате на доработку представленный Исполнителем дизайн-проект на благоустройство общественной территории в «Мини-сквере (ул. Мостостроителей)» г.п. Барсово. Также замечания, направленные в адрес Исполнителя 24.11.2025 № 2237/25 не устранены.

10.12.2025 Заказчиком было принято Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

15.12.2025 Исполнитель направил письмо исх. № 1612/25 о направлении на согласование ПЗУ и МАФ для дальнейшей 3D визуализации дизайн-проекта. Также в письме указано, что замечания устранены, а также Исполнителем было принято решение оставить туи-западные, так как они отлично приживаются (при должном уходе) и растут в Сургутском районе.

15.12.2025 Заказчиком было направлено письмо исх. № 2399/25 о возврате на доработку представленный дизайн - проект на благоустройство общественной территории в «Мини-сквере (ул. Мостостроителей)» г.п. Барсово без согласования. Также замечания, направленные в адрес Исполнителя 24.11.2025 № 2237/25, № 2331 от 04.12.2025 не устранены.

Согласно составу работ из Описания объекта закупки:

Дизайн - проект на благоустройство общественной территории «Мини-сквер (ул. Мостостроителей)» г.п. Барсово должен содержать:

- 1) Пояснительную записку содержащую:
 - описание реального состояния общественной территории с приложением фотографий;
 - архитектурную концепцию развития территории и варианты ее дальнейшей эксплуатации в формате текста и графических изображений;
 - определить стилистику оформления и ключевые элементы благоустройства.
- 2) План существующего положения (опорный план) с нанесением объектов (анализ размещения системы озеленения территории, анализ существующих малых архитектурных форм и пр.);
- 3) Схему функционального зонирования (планируемого);
- 4) План благоустройства (планируемого) с указанием вида покрытий, элементов озеленения и др.;
- 5) объемно-пространственное решение территории (3D-модель) с размещением 7 видовых кадров (ракурсов); общий вид всей территории (вид с высоты птичьего полета), виды с уровня человеческих глаз, иллюстрирующие предложения по благоустройству территории, архитектурные решения, расположение малых архитектурных форм и др. (в летний и зимний период);
- 6) ведомость малых архитектурных форм (объектов-аналогов), планируемых к размещению на территории.

Таким образом, Заказчиком не установлено конкретных параметров относительно малых архитектурных форм, а также место их установки. Исполнитель предпринимал меры по устранению замечаний Заказчика, однако замечания, которые поступали в адрес ООО «СПК» несли дополнительные требования, которые не отражены в техническом задании на проектирование.

Решение Заказчика было опубликовано в личном кабинете единой информационной системы (далее — ЕИС) 10.12.2025 г.

Частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных

законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе, Решение 10.12.2025 доставлено в личный кабинет Поставщика.

Таким образом, датой надлежащего уведомления признается 10.12.2025 года.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой вступления в силу решения признается – 23.12.2025 года.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Так, согласно подпункту «а» пункта 15 раздела III Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

- принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что исходя из имеющихся на день рассмотрения сведений, фактов и доказательств, оснований для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков не имеется, поскольку в действиях Подрядчика отсутствует уклонение от исполнения принятых обязательства по контракту.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, приведенной им в постановлении от 24.06.2009 №11-П, в силу ч. 3 ст. 17 и ч. 3 ст. 55 Конституции РФ исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила её дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

В качестве необходимого элемента общего понятия состава правонарушения выступает вина, наличие которой является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности, если иное прямо и недвусмысленное не установлено непосредственно самим законодателем.

Приведенные правовые позиции, исходя из публично-правового характера правоотношений между контролирующими государственными органами и субъектами предпринимательской деятельности, в полной мере применимы и к механизму привлечения к юридической ответственности в виде включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков.

Следовательно, антимонопольный орган при рассмотрении вопроса о применении к субъекту меры публично – правовой ответственности, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта нарушения, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины соответствующих субъектов, в какой бы форме она ни проявлялась.

ВЫВОД КОМИССИИ:

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Управления пришла к выводу, что факт недобросовестного поведения со стороны ООО «СПК» не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь пунктом 13 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, частями 2 и 7 статьи 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Сведения, направленные от Администрации городского поселения Барсово (вх. № 14205/25 от 25.12.2025) в отношении ООО «СПК» (628433, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Сургутский р-н, пгт. Белый Яр, ул. Горького, д. 7, кв. 8, ИНН 8617035689, ОГРН: 1188617015366; КПП: 861701001; Директор/Учредитель: Гагнидзе Отар Андреевич — ИНН: 860200563956) не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Председатель Комиссии

Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии:

Е.А. Иванчикова

А.В. Шаврин

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия.