ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

04.03.2025 № ВШ/1199/25

На № ____ от ____

решение

Государственный заказчик:
ОГБУЗ «Смоленский областной онкологический клинический диспансер»
ул. Маршала Жукова, д. 19,
г. Смоленск, 214000
ogbuz.sookd@yandex.ru

Ответчик:
ООО «ЭКО»
Дербеневская наб., д. 7, стр. 2, помещ. 1,
г. Москва, 115114
ansis@inbox.ru

Электронная площадка:
АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru
(для сведения)

РЕШЕНИЕ РНП №067/10/104-156/2025

03 марта 2025 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в следующем составе:

Заместитель председателя Комиссии: – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии: – главный специалист – эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
– специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

при участии в дистанционном режиме рассмотрения обращения представителей:
- заказчика: Мироновой В.А. (доверенность № 1/2025 от 09.01.2025);
- ответчика: Нагимовой Ю.Ж. (доверенность № б/н от 25.02.2025);

в целях осуществления возложенных на Комиссию (приказ Смоленского УФАС России от 20.08.2024 №117/24) функций по рассмотрению вопросов о включении информации об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков, рассмотрев в соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 99 и части 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, (далее – Правила), обращение ОГБУЗ «Смоленский областной онкологический клинический диспансер» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) информации об Обществе с ограниченной ответственностью «ЭКО» (далее также – Ответчик) в связи с признанием его уклонившимся от подписания контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме: «Услуги по сбору опасных отходов» (извещение № 0163200000325000333),

УСТАНОВИЛА:

24.02.2025 Заказчик, во исполнение требований части 2 статьи 104 Закона, обратился в Смоленское УФАС России о включении информации об Обществе с ограниченной ответственностью «ЭКО» в Реестр в связи с признанием его уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме: «Услуги по сбору опасных отходов» (извещение № 0163200000325000333).

Комиссией в ходе рассмотрения обращения Заказчика установлено следующее.

12.02.2025 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение №0163200000325000333; установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 337 500,00 рублей; цена за единицу товара - 107,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.02.2025 №ИЗК1 на участие в закупке заявки подали 3 участника закупки, ценовые предложения которых составили:

- участник закупки с идентификационным номером 1558153 – 22,00 руб. (снижение 79,43%);
- участник закупки с идентификационным номером 1571327 – 24,95 руб.;
- участник закупки с идентификационным номером 1550001– 35,00 руб.

Все заявки участников закупки были признаны соответствующими требованиям Извещения, участник закупки с идентификационным номером 1558153 (ООО «ЭКО») получил право подписать контракт.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона.

Согласно части 6 статьи 50 Закона заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 Закона, с учетом следующих особенностей:

- заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (пункт 1);
- участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона, не позднее одного рабочего дня,

следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 данной части (пункт 2);

- заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 Закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 данной части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (пункт 3);

- осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 Закона, не допускается.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом (за исключением случаев, предусмотренных Законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 данной статьи, заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных Законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 данной статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 данной статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные данным пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 данной статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 данной статьи. Заказчик не

позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных Законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 данной статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 данной Закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно части 6 статьи 51 Закона в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 данной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 данной статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 данной статьи) и частью 5 данной статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» данного пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 данной части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно части 8.1 статьи 96 Закона участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Комиссией установлено, что 20.02.2025 Заказчик разместил в ЕИС и на электронной площадке проект контракта для его подписания победителем запроса котировок в электронной форме.

Регламентированный срок для подписания Ответчиком усиленной электронной подписью проекта контракта – до 23:59 21.02.2025.

ООО «ЭКО» контракт был подписан в установленный срок, в качестве обеспечения контракта приложено три исполненных контракта, однако их сумма оказалась меньше суммы контракта по данной закупке.

24.02.2025 Заказчиком был составлен протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта (Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 24.02.2025 №ППУ20_1).

В ходе заседания Комиссии Ответчик указал, что ООО «ЭКО» контракт подписало, но в связи с тем, что лицо, отвечавшее за подписание контракта невнимательно отнеслось к исполнению своих обязанностей, в качестве обеспечения контракта были приложены контракты, сумма которых оказалась меньше суммы контракта по данной закупке. При этом, у Ответчика имеется надлежащий опыт по исполнению аналогичных контрактов.

Комиссия, проанализировав вышеуказанное и изучив материалы обращения, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 104 Закона ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков определен Правилами.

Согласно пункту 13 Правил орган контроля осуществляет следующую совокупность действий:

а) рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона;

б) по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно подпункту «б» пункта 14 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения

уклониться от заключения контракта.

Включение участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков возможно только при наличии в действиях такого поставщика (подрядчика, исполнителя) недобросовестного поведения. При этом добросовестность юридического лица должна определяться исключительно той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Участие в закупках для потенциальных участников является делом добровольным, вместе с тем, налагающим на него определенную ответственность, в том числе ответственность за недобросовестные действия, в частности, в виде включения информации о таких лицах, уклонившихся от подписания контракта, в реестр недобросовестных поставщиков.

При этом термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт.

Проанализировав представленную информацию и документы, Комиссия не усматривает в действиях Ответчика достаточных признаков недобросовестного поведения, в связи с чем, оснований для включения в Реестр информации об Обществе с ограниченной ответственностью «ЭКО» не имеется.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом 13 Правил, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Информацию об Обществе с ограниченной ответственностью «ЭКО», представленную ОГБУЗ «Смоленский областной онкологический клинический диспансер» в связи с признанием его уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме: «Услуги по сбору опасных отходов» (извещение № 0163200000325000333) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии _____

Члены Комиссии _____

_____