ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

26.11.2024 № ИБ/22982/24

На № _____ от _____

Решение по делу № РНП 52-427-24-ОК

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ "УПОЛНОМОЧЕННЫЙ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ НА ТЕРРИТОРИИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ"
umfc.buh@yandex.ru, delo@umfc-no.ru

ЭТП «Фабрикант»
pfo@etpz.ru, info@fabrikant.ru

ООО "ХИМАГРОТРЕЙД"
sales@chemagrotrade.moscow

РЕШЕНИЕ
№РНП 52-427-24-ОК

22 ноября 2024 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Баранова И.В. - председателя комиссии, заместителя руководителя Управления,

- Копытовой О.Г. - члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок,

- Полещука Е.М. - члена комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок,

при участии посредством видеоконференцсвязи:

- Любшина Н.С. - представителя ГБУ НО «Уполномоченный МФЦ» по доверенности (доверенность № 112 от 20.11.2024),
- Мусылевой Т.Ю. - представителя ГБУ НО «Уполномоченный МФЦ» по доверенности (доверенность № 77 от 20.05.2024),
- Али-Заде В.Х. - представителя ООО «Химагротрейд» по доверенности (доверенность б/н от 20.11.2024),
- Болотина В.Г. - представителя ООО «Химагротрейд» по доверенности (доверенность б/н от 20.11.2024),
- Торлака Д.В. - представителя ООО «Химагротрейд» по доверенности (доверенность б/н от 20.11.2024),

осуществив проверку по факту одностороннего отказа Государственного бюджетного учреждения Нижегородской области «Уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Нижегородской области» (далее также – заказчик, ГБУ НО «Уполномоченный МФЦ») от исполнения контракта, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Химагротрейд» (далее — ООО «Химагротрейд», общество, Поставщик) по результатам определения поставщика путём проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка мониторов для нужд ГБУ НО «Уполномоченный МФЦ», номер извещения 0332200069124000030,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от заказчика поступили сведения о расторжении в одностороннем порядке контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения названного контракта, с целью внесения сведений об обществе в Реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В связи с этим, на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости проведения проверки по изложенному в обращении факту.

Заслушав представителей сторон и изучив представленные документы, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

1) 08.08.2024 в единой информационной системе и на сайте оператора электронной площадки «Фабрикант» размещено извещение электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 600 000,00 рублей.

2) В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЭА1 от 19.08.2024 общество и его заявка признаны соответствующими требованиям извещения об электронном аукционе и положениям Закона о

контрактной системе.

В соответствии с названным протоколом комиссия приняла решение заключить контракт с ООО «Химагротрейд» по цене 600 000,00 рублей.

3) 30.08.2024 по результатам рассмотренного электронного аукциона между заказчиком и обществом заключен контракт, положениями которого предусмотрено, что расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством и в соответствии с положениями статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

4) Комиссией Нижегородского УФАС России установлено следующее.

Разделом 1 Контракта определен предмет договора:

«1.1. Поставщик обязуется поставить мониторы (далее - Товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

1.2. Наименование, количество и иные характеристики поставляемого Товара указаны в спецификации (Приложение №1 к Контракту), являющейся неотъемлемой частью Контракта.».

В соответствии с пунктом 3.1 Контракта Поставщик самостоятельно доставляет Товар одной партией по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Ильинская, д. 80, в течение 20 (двадцати) рабочих дней с момента заключения Контракта.

Согласно пункту 3.4 Контракта Заказчик проводит проверку соответствия наименования, количества и иных характеристик поставляемого Товара, сведениям, содержащимся в документе о приемке.

07.11.2024 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта.

Из решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта следует, что данное решение принято на основании следующего:

«Согласно Спецификации Приложения № 1 к Контракту раздела «Интерфейсы подключения» мониторы должны иметь интерфейсы подключения HDMI, DisplayPort и VGA. Однако на мониторах присутствовали только два разъёма: HDMI и VGA, при этом на наклейке производителя было отражено наличие разъема Display port.

В комплекте с мониторами поставляется адаптер DisplayPort (m) - HDMI (f), который не может быть использован из-за отсутствия разъёма DisplayPort на самом мониторе. Для корректной работы через DisplayPort требуется обратный адаптер HDMI (m) - DisplayPort (f).

Об указанных несоответствиях 27.09.2024 в адрес Поставщика было направлено требование о замене товара ненадлежащего качества № 3118/24ис.

30.09.2024 в адрес Заказчика поступил отказ в замене ненадлежащего Товара.

11.10.2024 Заказчиком в ЕИС был размещен мотивированный отказ от приемки Товара.».

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России представители Заказчика представили аналогичную позицию, указав на ненадлежащее исполнение Обществом своих обязательств по Контракту. Из пояснений представителей Заказчика следует, что в полученных устройствах отсутствует разъем DisplayPort, имеются только два разъема: HDMI и VGA, а также имеется несоответствие в характеристике «Время отклика».

Из пояснений представителей Общества следует, что Товар был поставлен заказчику в установленный Контрактом срок, а именно: 17.09.2024. Поскольку поставленный Товар не был принят Заказчиком, Общество обратилось с соответствующими разъяснениями к производителю товара - ООО «ЛайтКом», который письмом ЛК №122/ОБ от 14.10.2024 подтвердил соответствие технических характеристик поставляемого Товара требованиям контракта. Производитель в указанном письме указал, что технические характеристики продукции отражены в паспорте изделия, входящем в комплект поставки:

1) время отклика монитора составляет 3,99 мс;

2) мониторы оснащены портами VGA и HDMI и обеспечены интерфейсы подключения

VGA, HDMI, Display Port.

Кроме того, для проведения экспертизы общество обратилось в Торгово-промышленную палату Ставропольского края. В акте экспертизы от 14.10.2024 №012-01-00518 (представлен в материалы дела) указано, что поставляемый товар — монитор товарного знака LightCom полностью соответствует государственному контракту.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 настоящего Федерального закона особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 настоящего Федерального закона, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

07.11.2024 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением индивидуальным предпринимателем своих обязательств.

07.11.2024 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы.

Дата надлежащего уведомления — 07.11.2024 (дата размещения в единой информационной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта).

В соответствии со статьёй 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно письму ФАС России от 14.03.2018 №РП/16764/18 первым днем начала исчисления срока, установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, будет день, следующий за днем надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Следовательно, на одиннадцатый день с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта контракт считается расторгнутым. В случае, если последний день десятидневного срока, в рамках которого поставщик может устранить нарушения контракта, приходится на нерабочий день, то в соответствии со статьёй 193 Гражданского кодекса Российской Федерации днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт расторгнут заказчиком – 19.11.2024. Действия заказчика не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны прежде всего с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Закон о контрактной системе не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Сам по себе односторонний отказ заказчика от исполнения контракта не является безусловным основанием для включения сведений о таком исполнителе (поставщике) в реестр недобросовестных поставщиков. В каждом конкретном случае антимонопольный орган должен дать оценку действиям поставщика на предмет принятия им достаточных и разумных мер для надлежащего исполнения контракта.

Оценив действия Общества в ходе исполнения контракта в их совокупности и взаимной связи, принимая во внимание направленность действий Общества на исполнение своих обязательств по нему, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу об отсутствии

оснований для внесения сведений в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

Сведения, представленные Государственным бюджетным учреждением Нижегородской области «Уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Нижегородской области» об ООО «Химагротрейд», в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Баранов Илья Валерьевич**
Сертификат № 00823DDF3459882163B2B99BFD4E606E6E
Действителен с 11.07.2024 по 04.10.2025

И.В. Баранов

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Копытова Оксана Геннадьевна**
Сертификат № 008A6F3846D76331EC5A54B4C1DFEE8BE4
Действителен с 18.09.2024 по 12.12.2025

О.Г. Копытова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Полещук Евгений Максимович**
Сертификат № 008DB8B2A70668512F2D3F36EBFD804CBD
Действителен с 18.09.2024 по 12.12.2025

Е.М. Полещук

Исп.Копытова О.Г.
тел. 8 (831) 431-73-87 вн.052-705