ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 014/06/104-1440/2020 о рассмотрении сведений для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Якутск 03 июня 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия), в следующем составе:

Тихонова Н.В. – заместителя начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

Ноговицыной О.М. – главного государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

Радионова Р.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

при участии:

заинтересованного лица индивидуального предпринимателя Новикова Алексея Викторовича (далее – ИП Новиков А.В., заинтересованное лицо, предприниматель): Новиков А.В.;

от заказчика муниципального бюджетного учреждения «Единая эксплуатационная служба» (далее также – МБУ «Единая эксплуатационная служба», заказчик): Игнатьев С.В. (директор), Жолтаева Е.В., Юдина А.Ю. (представители по доверенности);

рассмотрев посредством web-видеоконференцсвязи сведения, представленные заказчиком МБУ «Единая эксплуатационная служба» МО «Усть-Янский район» Республики Саха (Якутия) об участнике закупки ИП Новикова Алексея Викторовича в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на техническое обслуживание зданий и помещений муниципальных учреждений в с.Уянди (изв. № 0316300227320000021), действуя в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), на основании пунктов 9, 10 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 (далее – Правила № 1062),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступили сведения, представленные заказчиком МБУ «Единая эксплуатационная служба» МО «Усть-Янский район» Республики Саха (Якутия) об участнике закупки ИП Новикова Алексея Викторовича в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на техническое обслуживание зданий и помещений муниципальных учреждений в с.Уянди (изв. № 0316300227320000021).

В ходе рассмотрения дела представители заказчика пояснили, что основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта явились нарушенные условия контракта заинтересованным лицом.

Просят включить ИП Новикова А.В. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В ходе рассмотрения дела Новиков А.В. пояснил, что нарушений по контракту не допускалось, обязательства, предусмотренные контрактом, выполнялись согласно техническому заданию.

Просит не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лиц, участвовавших в деле, исследовав имеющиеся в деле документы, установила следующее.

03.03.2020 года заказчиком МБУ «Единая эксплуатационная служба» МО «Усть-Янский район» Республики Саха (Якутия) на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru (далее также – ЕИС) размещено извещение № 0316300227320000021 о проведении электронного аукциона на техническое обслуживание зданий и помещений муниципальных учреждений в с. Уянди (извещение № 0316300227320000021), а также аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 741 126,96 руб.

17.03.2020 года подведены итоги электронного аукциона, о чем составлен протокол рассмотрения оценки заявок на участие в электронном аукционе № 0316300227320000021-3

Согласно указанному протоколу победителем закупки признан ИП Новиков А.В. с предложением о цене контракта 363 152,40 руб.

30.03.2020 года заключен государственный контракт между заказчиком и заинтересованным лицом (реестровый номер контракта 03163002273200000210001).

13.04.2020 года заказчиком направлено уведомление об одностороннем отказе от исполнения договора поставки.

29.04.2020 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) приняла решение не включать сведения об ИП Новиков А.В. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Российской Федерации по следующим основаниям.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункта 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Согласно пункта 3 статьи 715 ГК РФ если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

30.03.2020 заключен государственный контракт между заказчиком и заинтересованным лицом (реестровый номер контракта 03163002273200000210001).

Пунктом 6.1 контракта установлено следующее:

Контракт вступает в силу с 01 апреля 2020 года и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Контракту в полном объеме, но не позднее 21 апреля 2021 года.

Пунктом 4.3.4 контракта установлено следующее:

Ежемесячно до 7 числа представлять Заказчику отчет о выполненной работе.

Пунктами 9.1,9.2,9.3 контракта установлено следующее:

«Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Как следует из материалов дела 13.04.2020 года уведомление об одностороннем отказе от исполнения контракта получено ИП Новиковым А.В., что подтверждается представленными письменными пояснениями заинтересованного лица, при этом в ходе рассмотрения дела представители заказчика пояснили, что 13.04.2020 года было направлено уведомление о намерении расторгнуть муниципальный контракт.

29.04.2020 года заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Материалами дела установлено, что 30.04.2020 решение заказчика об одностороннем расторжении контракта было опубликовано на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru.

Кроме того принятое заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено ИП Новикову А.В. посредством Почты России, которое получено заинтересованным лицом 06.20.2020 года.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу 25.05.2020.

Исходя из вышеизложенного, антимонопольный орган приходит к выводу о том, что одностороннее расторжение контракта осуществлено заказчиком в соответствии с нормами статьи 95 Закона о контрактной системе и гражданского законодательства.

В силу пункта 11 Правил № 1062 уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 5 рабочих дней с даты их поступления.

Согласно пункту 12 Правил № 1062 рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр. В случае неявки указанных лиц или их представителей рассмотрение указанного вопроса осуществляется в их отсутствие в пределах срока, предусмотренного пунктом 11 настоящих Правил. В рассмотрении вправе принять участие иные заинтересованные лица.

По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 настоящих Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает, что для включения участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Российской Федерации недостаточно формального состава одностороннего расторжения контракта, и необходимо рассмотреть также обстоятельства и факты, подтверждающие вину лица, его умышленное поведение, направленное на невыполнение обязательств по контракту, а также провести оценку всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Между тем, материалами дела установлено следующее:

29.04.2020 года заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, о чём было направлено уведомление № 394. С данным решением ИП Новиков А.В. не согласен, поскольку нарушений контракта не допускалось. По состоянию на 30.04.2020 все работы выполнялись согласно техническому заданию. Согласно п.п. 2.3.3 Контракта, на период личного отсутствия (временной нетрудоспособности, основного отпуска и иных причин, связанных с отсутствием на объектах) Исполнитель обязан передать свои полномочия другому лицу (поверенному) по доверенности, с предоставлением копии данной доверенности и контактов лица поверенного Заказчику. Исполнитель передал свои полномочия поверенному с выдачей доверенности и уведомлением Заказчика, который регулярно посещал объект эксплуатации и ежедневно предоставлял Исполнителю отчёты. Со стороны Заказчика не поступало письменных указаний, запросов и жалоб. Аварийных ситуаций на объекте не возникало.

Факт выполнения работ за апрель месяц подтверждается справкой о выполнении договорных обязательств по муниципальному Контракту № 21-ЭА-20, подписанная директором школы, где отмечено, что работы выполнены в полном объеме и замечаний нет.

21.04.2020 года в ответ на уведомление об одностороннем отказе от исполнения контракта ИП Новиков А.В. написал письмо № 3 о несогласии с односторонним расторжением муниципального контракта.

Также, в адрес Заказчика ИП Новиков А.В. направил отчет о проделанной работе за период с 01.04.2020 по 19.04.2020.

15.05.2020 ИП Новиков А.В. передал Заказчику Акты выполненных работ и счет фактуру за апрель месяц.

Согласно п. 4.3.4 Контракта, Исполнитель обязан ежемесячно до 7 числа предоставлять Заказчику отчет о выполненной работе.

По мнению Комиссии антимонопольного органа, отчет за май месяц о проделанной работе должен был быть представлен не позднее 7 июня 2020 года.

Кроме того, из материалов дела не следует, что ИП Новиковым А.В. было приостановлено исполнение муниципального контракта № 21-ЭА-20, как и то, что работы, предусмотренные

контрактом, исполнены ненадлежащим образом. Доказательств обратного в материалы дела не представлено.

Следовательно, учитывая приведенные выше обстоятельства, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) приходит к выводу об отсутствии правовых оснований для включения заинтересованного лица в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Российской Федерации с учетом того, что Обществом предпринимались меры по исполнению своих обязательств по контракту.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Якутского УФАС России

р е ш и л а:

Сведения, представленные МБУ «Единая эксплуатационная служба» МО «Усть-Янский район» Республики Саха (Якутия) об участнике закупки ИП Новикове Алексея Викторовича в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на техническое обслуживание зданий и помещений муниципальных учреждений в с.Уянди (изв. № 0316300227320000021), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Российской Федерации **не включать.**

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Заместитель председателя комиссии Н.В. Тихонова

Члены комиссии: О.М. Ноговицына

Р.А. Радионов