ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области

пл. Горького, 6, г. Н. Новгород, 603000
тел. (831) 430-03-55, факс (831) 434-14-70
e-mail: to52@fas.gov.ru

19.01.2018 № АИ-08/385

На № _____ от _____

ФКУ «ЦХиСО МВД по Чувашской Республике»
пр. Мира, д. 5А
Чувашская Республика,
г. Чебоксары, 428000
тел/факс: (8352) 2-435-55,
e-mail: nchernova24@mvd.ru

ООО «Мира»
ул. Жуковского, д. 6
Московская область,
г. Красногорск, 143402
тел/факс: (499) 707-33-34
e-mail: mira.oil@mail.ru, maxsimivano@yandex.ru

РЕШЕНИЕ РНП № 52-08-АК
по результатам проверки соблюдения ООО «Мира» - ГОЗ законодательства о контрактной системе в сфере закупок

16 января 2018 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Кирьякова С.Е. - член комиссии, начальник отдела контроля закупок,
- Кокутина А.Г. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля закупок,

При участии:
-Родионова И.С. представителя ООО «Мира (доверенность от 11.01.2018,б/н),

осуществив внеплановую проверку по факту расторжения контракта от 16.09.2017 № 0815100000417000193-0449855-01 в связи с односторонним отказом Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Чувашской Республике» (далее также – ФКУ «ЦХИСО МВД ПО ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ», заказчик) от исполнения контракта, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Мира» (далее также – ООО «Мира») по результатам определения поставщика путём проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку товара для обеспечения нужд учреждения, в связи с существенным нарушением условий контракта,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от ФКУ «ЦХИСО МВД ПО ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ», поступили сведения об одностороннем отказе со стороны заказчика от исполнения контракта от 16.09.2017 № 0815100000417000193-0449855-01, заключенного с ООО «Мира» по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку смазочных материалов для сервисного обслуживания автомобилей МВД по Чувашской Республике в рамках государственного оборонного заказа, номер извещения: 0815100000417000193, и его расторжении, с целью внесения сведений о данном обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 названной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактах. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 названной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

В связи с этим, на основании пункта 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости проведения внеплановой проверки по изложенному в обращении факту.

При проведении внеплановой проверки по факту расторжения контракта с ООО «Мира», в связи с односторонним отказом ФКУ «ЦХИСО МВД ПО ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ», от исполнения названного контракта, Нижегородское УФАС России пришло к выводу, что ООО «Мира» нарушило условия контракта, в связи с этим на основании частей 8 и 9 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере ФКУ «ЦХИСО МВД ПО ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ» отказалось от исполнения обязательств по контракту в одностороннем порядке и просит, на основании части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, включить сведения об ООО «Мира» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Представители ФКУ «ЦХИСО МВД ПО ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ» на заседании комиссии отсутствовали. Доказательства надлежащего извещения о времени и месте проведения проверки в материалах дела имеются.

Изучив представленные ФКУ «ЦХИСО МВД ПО ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ» документы, заслушав представителей ООО «Мира» Комиссия Управления Федеральной

антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

1) 19.10.2017 в Единой информационной системе и на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку смазочных материалов для сервисного обслуживания автомобилей МВД по Чувашской Республике в рамках государственного оборонного заказа, номер извещения: 0815100000417000193, и документация об электронном аукционе.

Согласно указанным документам заказчиком данной закупки выступало Федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Чувашской Республике».

Предметом контракта являлась поставка смазочных материалов для сервисного обслуживания автомобилей МВД по Чувашской Республике.

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 499 873,58 рублей.

2) До окончания указанного в извещении о проведении электронного аукциона окончания срока подачи заявок – 27.10.2017 07:00 - в адрес оператора электронной площадки поступило 2 заявки на участие в данном электронном аукционе.

Процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом электронном аукционе состоялась 27.10.2017. По результатам названной процедуры составлен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 27.10.2017 № 0815100000417000193-1. Согласно данному протоколу участники, подавшие заявки с порядковыми номерами 1,2 допущены аукционной комиссией к участию в электронном аукционе.

30.10.2017 состоялся аукцион, по результатам которого составлен соответствующий протокол от 30.10.2017 № 0815100000417000193-2.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе составлен протокол подведения итогов электронного аукциона 30.10.2017 № 0815100000417000193-3.

Согласно данному протоколу аукционная комиссия приняла решение о признании ООО «Мира» победителем электронного аукциона с предложением по цене контракта 1 237 370,63 рублей.

3) Установлено, что 16.11.2017 по результатам рассмотренного электронного аукциона между ФКУ «ЦХИСО МВД ПО ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ» и ООО «Мира» заключён контракт № 0815100000417000193-0449855-01 на поставку смазочных материалов для сервисного обслуживания автомобилей МВД по Чувашской Республике в рамках государственного оборонного заказа, номер извещения: 0815100000417000193, по смыслу пункта 13.2.1 которого Заказчик вправе отказаться в одностороннем порядке от исполнения контракта в следующих случаях:

- отказ Поставщика передать Заказчику товар или принадлежности к нему (п. 1 ст. 463, абзац 2 ст. 464 ГК РФ) ,(п.13.2.1);

-существенное нарушение Поставщиком требований к качеству товара, а именно обнаружение Заказчиком неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть

устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков (п. 2 ст. 475 ГК РФ) ,(п.13.2.1);

-невыполнение Поставщиком в разумный срок требования Заказчика о доукомплектовании товара (п. 1 ст. 480 ГК РФ), (п.13.2.1);

-неоднократное нарушение поставщиков сроков поставки товаров (п. 2 ст. 523 ГК РФ), (п.13.2.1);

При этом просрочка Поставщиком исполнения обязательств по контракту более чем на 10 (десять) дней является существенным нарушением условий контракта и является основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта (п.13.2.1).

4) В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований названной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

04.12.2017 заказчик на основании 13.2.1 контракта принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с существенным нарушением требований к качеству

товара- обнаружения неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени.

Факт неисполнения условий контракта зафиксировано в заключении эксперта по результатам проведения экспертизы поставленного товара от 04.12.2017 б/н и письме об устранении недостатков от 18.12.2017 №44/2499.

Указанное решение об одностороннем отказе размещено на официальном сайте в разделе дополнительная информация **13.12.2017**, что не соответствует требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок (предельный срок составляет - 07.12.2017).

Изложенное указывает на нарушение части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок

Данное решение направлено в адрес ООО «Мира» курьерской почтой - (05.12.2017) и посредством электронной почты – (05.12.2017) и факсимильной связью- (05.12.2017), что соответствует требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Дата надлежащего уведомления поставщика – 06.12.2017 (доставлено курьером) по адресу поставщика по его адресу, указанному в контракте.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт от 16.09.2017 № 0815100000417000193-0449855-01, с учетом вышеназванных норм и правил исчисления сроков, предусмотренных ГК РФ (ст.191,193) считается расторгнутым - 19.12.2017, (десятидневный срок для устранения недостатков, по истечении которого решение вступает в силу, включает в себя 07.12.2017, 08.12.2017, 09.12.2017, 10.12.2017, 11.12.2017, 12.12.2017, 13.12.2017, 14.12.2017,15.12.12.2017,16.12.2017. В данном случае решение вступает в силу - **18.12.2017** , что соответствует требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Сведения о расторжении контракта от 16.09.2017 № 0815100000417000193-0449855-01 размещены на официальном сайте.

Кроме того, комиссией Нижегородского УФАС России на заседании установлено, что ООО «Мира» обжалует решение заказчика об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта (Решение от 16.09.2017 № 0815100000417000193-0449855-01) в Арбитражном суде Нижегородской области, (вх. от 16.01.2018).

Учитывая нарушения, допущенные заказчиком, и наличие гражданско-правового спора между заказчиком и поставщиком, урегулирование которого возможно только в судебном порядке, Комиссия пришла к выводу, что в рассматриваемом случае отсутствуют правовые основания для включения сведений об ООО «Мира» в реестр недобросовестных поставщиков

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок.

решила:

1.Сведения, представленные ФКУ «ЦХИСО МВД ПО ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ» об ООО «Мира» (адрес: Российская Федерация, 143402, Московская область, г.Красногорск, ул.Жуковского, д.6, ИНН 5024124124), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 12 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Направить материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с действующим законодательством настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии А.А.Шумилов

Члены комиссии С.Е.Кирьякова

А.Г.Кокутина