ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

_____ № 04-03/6166/24

На № _____ от _____

Дело № РНП-29-129
029/06/104-953/2024

Заказчик:
Министерство транспорта Архангельской области
163004, город Архангельск, Троицкий проспект, дом 49
E-mail: sharyginaes@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Участник закупки:
Общество с ограниченной ответственностью «АТП-АРХАНГЕЛЬСК»
163515, Архангельская обл., Приморский рн., д. Пуново, дом 72
E-mail: strekoza1978@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

28 октября 2024 года **г. Архангельск**

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Руководитель Управления;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Вижевцева С.Н. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Шарыгиной Е.С. (доверенность от 24.10.2024 № 127), Постоева В.А. (доверенность от 24.10.2024 № 127);

Участника закупки: Еремян А.А. (доверенность от 10.10.2024).

ООО «Центр документации», 163000, г. Архангельск, пл. Ленина, д.4, оф.2; ИНН 2900204236, зак. 30, тир. 10000, 10.11.2022

УСТАНОВИЛА:

22 октября 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Министерства транспорта Архангельской области (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «АТП-АРХАНГЕЛЬСК» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Министерства транспорта Архангельской области участник электронного аукциона – Общество с ограниченной ответственностью «АТП-АРХАНГЕЛЬСК», уклонился от заключения государственного контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальному маршруту № 125 "г. Архангельск (м.р. вокзал) – о. Краснофлотский – пос. Катунино" (извещение № 0124200000624006885).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения государственного контракта с учетом следующего.

02.10.2024 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru размещено извещение №0124200000624006885 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальному маршруту № 125 "г. Архангельск (м.р. вокзал) – о. Краснофлотский – пос. Катунино" (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 19 199 059,92 руб.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

11.10.2024 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки - Общество с ограниченной ответственностью «АТП-АРХАНГЕЛЬСК», предложивший цену контракта 18 324 027,80 руб.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0124200000624006885 размещен на официальном сайте 11.10.2024.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 данной статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

14.10.2024 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта контракта победителю аукциона - Обществу с ограниченной ответственностью «АТП-АРХАНГЕЛЬСК» – 14.10.2024.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

Заказчиком в разделе «Размер обеспечения исполнения контракта» Извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 10 % от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 1 919 905,99 руб.

В установленный срок – до 21.10.2024 23:59 (время московское) ООО «АТП-АРХАНГЕЛЬСК» не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

22.10.2024 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

22.10.2024 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 22.10.2024.

22.10.2024 Заказчиком направлен проект контракта следующему участнику аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель победителя аукциона – ООО «АТП-АРХАНГЕЛЬСК» пояснил, что подписание проекта контракта было доверено сотруднику тендерного отдела, принятому на работу 05.08.2024.

Ввиду малоопытности данный сотрудник не смог своевременно оформить независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта.

Вместе с тем, ООО «АТП-АРХАНГЕЛЬСК» были предприняты действия для возможности исполнения контракта. В материалы дела представлены следующие документы:

- копия письма Заказчику от 25.10.2024 о рассмотрении возможности продления срока подписания контракта;

- копия заявления от 16.10.2024 в ГБУ Архангельской области «Региональная транспортная служба» на подготовку договора аренды транспортных средств;

- копии трудовых договоров с водителями.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Правил ведения реестра Орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, выявлено что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

При таких обстоятельствах дела, поскольку Общество с ограниченной ответственностью «АТП-АРХАНГЕЛЬСК» совершил действия, направленные на заключение государственного контракта, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что у участника закупки - ООО «АТП-АРХАНГЕЛЬСК» отсутствовали намерения в сознательном уклонении от заключения государственного контракта.

Учитывая вышеизложенное, факт умышленного уклонения ООО «АТП-АРХАНГЕЛЬСК» от подписания государственного контракта в установленный срок, не находит подтверждения.

Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «АТП-АРХАНГЕЛЬСК» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Министерством транспорта Архангельской области, в отношении Общества с ограниченной ответственностью «АТП-АРХАНГЕЛЬСК» (163515, Архангельская обл., Приморский рн., д. Пуново, дом 72, ИНН 2921128953), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии **Ю.Г. Цакулов**

Члены Комиссии **Н.В. Вознесенская**

С.Н. Вижевцева