ФГБУ ВЦЭРМ им. А.М. Никифорова
МЧС России

ул. Академика Лебедева, д. 4/2,
лит. А, пом. 1-Н
Санкт-Петербург, 194044
тел./факс: 8 (812) 702-63-63
e-mail: medicine@nrcerm.ru

ООО «РЕАКТИВСБЫТ»

ул. Лётная, д. 99, стр. 1, эт. 3, пом. 46н/3,
Москва, 125424
ИНН: 7733389528
тел./факс: 8 (900) 557-25-28
e-mail: Reaktiv500@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-78-2076/24 о рассмотрении сведений
о включении в реестр недобросовестных поставщиков

18.12.2024 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

при участии представителей:

ФГБУ ВЦЭРМ им. А.М. Никифорова МЧС России (далее – Заказчик):

ООО «РЕАКТИВСБЫТ» (далее – Участник, Поставщик):

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком (вх. № 30803/24 от 12.12.2024) в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта на поставку химических реактивов для отдела ядерной медицины (извещение № 0372100029924000159),

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядку

о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Порядок о ведении реестра).

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 29.02.2024 на Официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку химических реактивов для отдела ядерной медицины (извещение № 0372100029924000159) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 413 073,00 рублей.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.03.2024 № ИЭА1 победителем Аукциона признано ООО «РЕАКТИВСБЫТ».

По результатам закупки Заказчиком с ООО «РЕАКТИВСБЫТ» заключен государственный контракт № 0372100029924000159-01 от 25.03.2024 (далее – Контракт) на сумму 302 934,63 рублей.

Согласно ч. 14 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями ч.ч. 8 - 11, 13 - 19, 21 - 23 и 25 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе).

Пунктом 4.7 электронного Контракта, а также п. 10.7 Дополнительного документа, сформированного без использования ЕИС, являющегося неотъемлемой частью электронного Контракта в структурированном виде, сформированного с использованием ЕИС (далее – Дополнение к электронному Контракту), предусмотрено право Заказчика расторгнуть Контракт в одностороннем порядке.

Из представленных Заказчиком сведений Комиссия УФАС установила, что 29.11.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение), заключенного с ООО «РЕАКТИВСБЫТ».

На заседании Комиссии УФАС представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с условиями Контракта и приложениями к нему Участник обязался осуществить поставку химических реактивов для отдела ядерной медицины (далее – Товар) в срок с момента заключения Контракта по 20.12.2024 по заявкам (п. 1.4 Контракта).

Согласно п. 1.6 Дополнения к электронному Контракту, заявка подается Заказчиком по электронной почте. Заявка будет отправляться с электронного адреса: radiochem@nrcerm.ru. Поставщик в течение 2-х часов с момента получения заявки подтверждает Заказчику факт получения Заявки и извещает Заказчика о предполагаемом времени доставки Товара.

В силу п. 1.8 Дополнения к электронному Контракту поставка партии Товара производится в течение 60 (шестидесяти) календарных дней с момента получения заявки, составленной с учетом потребностей Заказчика в определенном ассортименте и номенклатуре, по адресу указанному в заявке своими силами и средствами с выполнением всех работ по погрузке и разгрузке. По согласованию с Заказчиком возможна досрочная поставка партии Товара.

12.04.2024 Заказчиком в адрес Поставщика направлена заявка № 1 от 12.04.2024 на поставку Товара на общую сумму 238 888,86 рублей.

С нарушением сроков, предусмотренных Контрактом и Дополнением к электронному Контракту, 09.07.2024 Поставщиком осуществлена частичная поставка Товара на склад Заказчика, о чем свидетельствует сформированный и размещенный в ЕИС документ о приемке № УТ-992 от 09.07.2024 (с исправление № 1 от 09.07.2024) на сумму 88 219,12 рублей.

Также с нарушением вышеуказанных сроков 11.10.2024 Поставщиком осуществлена частичная поставка Товара на склад Заказчика, о чем свидетельствует сформированный и размещенный в ЕИС документ о приемке № УТ-2189 от 11.10.2024 на сумму 21 068,86 рублей.

Однако при проведении экспертизы Заказчиком установлено несоответствие поставленного Товара условиям Контракта, на основании чего Заказчиком был составлен мотивированный отказ о частичной приемке Товара от 22.10.2024 № 1- 88/2355. Товар принят на сумму 3 836,98 рублей.

Поставка оставшейся части Товара по заявке № 1 от 12.04.2024 не осуществлена.

18.10.2024 Заказчиком в адрес Поставщика направлена заявка № 2 от 18.10.2024 на поставку Товара на общую сумму 13 659,51 рублей.

С нарушением сроков, предусмотренных Контрактом, 11.11.2024 Поставщиком осуществлена частичная поставка Товара на склад Заказчика, в том числе и по заявке № 1 от 12.04.2024, о чем свидетельствует сформированный и размещенный в ЕИС документ о приемке № УТ-2532 от 11.11.2024 на сумму 24 319,23 рублей.

Вместе с тем при проведении экспертизы Заказчиком установлено несоответствие поставленного Товара условиям Контракта (Мотивированный отказ о частичной приемке товара от 22.11.2024 № 1-88/2673). Товар принят на сумму 13 740,39 рублей.

На основании вышеизложенного, в связи с неисполнением Поставщиком своих обязательств, Заказчик, реализуя свое право на односторонний отказ от исполнения Контракта, предусмотренное п. 4.7 Контракта и п. 10.7 Дополнения к электронному Контракту, ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе и ч.ч. 1, 2 ст. 523 ГК РФ, принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12.1. ст. 95 Закона о контрактной системе в случае

принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п. 1 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

29.11.2024 Заказчик сформировал и разместил подписанное им решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта на Официальном сайте Единой информационной системы.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

Нарушения условий Контракта, послужившие основанием для принятия Заказчиком Решения, ООО «РЕАКТИВСБЫТ» устранены не были.

На заседании Комиссии УФАС было установлено, что согласно информации, размещенной на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в разделе «Информация об исполнении (расторжении) контракта», Контракт расторгнут Заказчиком 11.12.2024.

В силу ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях),

не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

На заседании Комиссии УФАС представитель Участника пояснил, что не согласен с Решением Заказчика на основании следующего.

С целью добросовестного исполнения Контракта Поставщик своевременно приступил к исполнению своих обязательств по Контракту.

19.03.2024, т.е. до непосредственного заключения Контракта ООО «РЕАКТИВСБЫТ» заключило Договор с ИП Шевченко А.В. для осуществления поставки необходимых позиций Товара.

02.04.2024 в адрес Заказчика поступила заявка № 1 от 12.04.2024 на сумму 238 888,86 рублей.

18.10.2024 в адрес Заказчика поступила Заявка № 2 от 18.10.2024 на сумму 13659,51 рублей (сумма заявки указана Заказчиком неверно, согласно документу электронной приёмки размещенному в системе ЕИС сумма по направленной заявке на указанные позиции должна составлять 13740,39 рублей).

По обеим направленным заявкам Поставщиком осуществлены отгрузки:

1. По товарной накладной ут-992 от 09.07.2024 на сумму 88219,12 рублей. Согласно поставленному Товару, Поставщику от Заказчика был направлен Акт экспертизы о том, что расхождений характеристики и количества товара, указанных в техническом задании не выявлено. Качество товара удовлетворительное.

2. По товарной накладной ут-2189 от 11.10.2024 на сумму 21068,86 рублей. Согласно поставленному товару Поставщику, от Заказчика был направлен Акт экспертизы от 18.10.2024 и мотивированный отказ от частичной приёмки товара №1-88/2355 от 22.10.2024 по причине поставки позиции Аскорбат натрия Macklin в фасовке количеством больше, чем указано в Контракте (100 грамм вместо 50 грамм) и позиции Диметилсульфоксид безводный Macklin без молекулярных сит. Товар по ут2189 от 11.10.2024 был принят на сумму 3836,98 рублей.

В ответ на направленный мотивированный отказ от частичной приёмки товара №1-88/2355 от 22.10.2024 Поставщик направил Ответ на мотивированный отказ от частичной приемки товара исх. № 605-СН/2024 от 23.10.2024, где Поставщик сообщил, что не отказывается от своих обязательств и произведет замену и доукомплектацию.

Поскольку реактивы являются импортными, в связи с увеличенными логистическими и таможенными сроками поставки Поставщик проинформировал, что обязуется поставить реактивы в срок до 20.12.2024, что не противоречит п. 1.4 Контракта.

3. По товарной накладной ут-2532 от 11.11.2024 на сумму 24319,23 рублей. Согласно поставленному товару Поставщику, от Заказчика был направлен Акт экспертизы о том, что товар принят на сумму 13 740,39 в связи с отказом от приёмки по поставленному по заявке № 1 Аскорбату натрия Macklin на сумму 10578,84 рублей, ввиду его поставки в упаковке без заводских пломб. Вместе с тем данная поставка полностью закрыла направленную Заказчиком Заявку № 2 от 18.10.2024. Также Заказчиком был направлен мотивированный отказ от частичной

приёмки товара № 1-88/2673 от 22.11.2024.

В ответ на мотивированный отказ от частичной приёмки товара Поставщик направил исх. 735-АЕС/2024 от 25.11.2024, гарантировав, что произведет замену позиции Аскорбат натрия Macklin - 1 упаковка (упак) 50 грамм. Отгрузка замены планировалась в срок до 02.12.2024.

Поставщик в исх. 735-АЕС/2024 от 25.11.2024 гарантировал, что прилагает все усилия для ускорения отгрузки продукции в адрес Заказчика.

4. По товарной накладной 2718 от 29.11.2024 на сумму 140179,68 рублей. Согласно поставленному Товару Поставщику, от Заказчика был направлен Акт экспертизы о том, что расхождений характеристики и количества товара, указанных в техническом задании не выявлено. Качество Товара удовлетворительное. Данной поставкой Поставщик произвел замену позиции Аскорбат натрия Macklin - 1 упаковка (упак) 50 грамм в сроки, указанные исх. 735-АЕС/2024 от 25.11.2024.

02.12.2024 Поставщик проинформировал Заказчика обо всех произведенных отгрузках и о поставке последней оставшейся к поставке по 2-м направленным заявкам позиции Диметилсульфоксид безводный Macklin на сумму 6 653,12 рублей. Срок доставки данной позиции был указан на 04.12.2024.

03.12.2024 Заказчик направил Претензию № 1-88/2801 от 03.12.2024 с расчётом неустойки (пени) на сумму 18836,27 рублей, а также требованием уплаты штрафа в соответствии с п. 6.6. Дополнительного документа к Контракту в размере 30293,46 рублей.

5. 04.12.2024 после направления Заказчиком Претензии № 1-88/2801 от 03.12.2024 Заказчику был доставлен от Поставщика груз по товарной накладной ут-2771 от 04.12.2024 6653.12 рублей (поставка последней оставшейся к поставке по 2-м направленным заявкам позиции Диметилсульфоксид безводный Macklin на сумму 6653,12 рублей).

09.12.2024 Заказчик проинформировал о том, что Товар по ут-2771 от 04.12.2024 Товар не принят Заказчиком ввиду отсутствия в продукции Диметилсульфоксид безводный Macklin на сумму 6653,12 рублей молекулярных сит, указанных в технической документации Заказчика.

05.12.2024 Поставщик направил Заказчику Ответ на направленную Претензию № 1-88/2801 от 03.12.2024 в исх. 780-АЕС/2024 от 05.12.2024. В данном ответе Поставщик обратил внимание, что не отказывается от исполнения обязательств по заключенному Контракту и прилагает все усилия для ускорения поставки продукции в адрес Заказчика в качестве замены после полученного отказа от приёмки.

Также Поставщик, согласно п. 6.2 Контракта, гарантировал принятие требования об уплате неустойки (пени) из-за просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом. В направленном ответе Поставщик проинформировал о поступившем пересорте Продукции Диметилсульфоксид безводный Macklin на сумму 6653,12 рублей и в приложении к исх. 780-АЕС/2024 от 05.12.2024 направил сертификат анализа Производителя с просьбой согласования приемки указанного в сертификате Диметилсульфоксида безводного

Macklin с молекулярными ситами каталожный номер D806648 в сроки не превышающие срок поставки, указанный в Контракте в п. 1.4. Данный ответ был размещен Поставщиком в системе ЕИС 05.12.2024.

Ответа на предложение Поставщика о согласовании к поставке образца Диметилсульфоксида безводного Macklin с молекулярными ситами каталожный номер D806648 направленного в Исх 780-АЕС/2024 от 05.12.2024 на момент 09.12.2024 от Заказчика не поступило.

Вместе с тем, по словам представителя Участника, Поставщик не уклонялся и не отказывался от исполнения Контракта и сделал все возможное для исполнения своих обязательств по Контракту. Кроме того, Поставщиком были оплачены штрафные санкции, выставленные Заказчиком, а позиция Диметилсульфоксид безводный Macklin с молекулярными ситами была повторно отправлена в адрес ООО «РЕАКТИВСБЫТ» 12.12.2024 и получена 15.12.2024, что в том числе свидетельствует о готовности Поставщика к продолжению сотрудничества с Заказчиком по данному Контракту.

На основании вышеизложенного представитель Участника ходатайствовал о невключении ООО «РЕАКТИВСБЫТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно сведениям, размещенным на Официальном сайте, Товар на сумму 245 976,17 рублей был принят и оплачен Заказчиком, сумма неисполненных обязательств составляет 56 958,46 рублей.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

При этом, по смыслу ст. 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации

введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, заслушав пояснения представителей Заказчика и Участника, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что ООО «РЕАКТИВСБЫТ» предпринимались активные действия, направленные на исполнение Контракта, а включение сведений в отношении ООО «РЕАКТИВСБЫТ» в реестр недобросовестных поставщиков повлечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах и является санкцией, несоразмерной характеру совершенного Участником деяния.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком в отношении ООО «РЕАКТИВСБЫТ» (ИНН: 7733389528), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заместитель председателя Комиссии

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия