ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

09.11.2018 № 13077-18

На № _____ от _____

ООО «ОКРЕП»
127422, г. Москва, Дмитровский проезд, д. 10, стр.3, комн.69

ФКУ ОИУ-1 ОУХД ГУФСИН РОССИИ ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ
618265, Пермский край, Губаха г, рп. Широковский.

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
119435, г. Москва, Большой Саввинский пер., 12, стр.9

РЕШЕНИЕ №РНП-59-259
по обращению ФКУ ОИУ-1 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю (вх.№ 014030 от 12.10.2018 г.) об уклонении ООО «ОКРЕП» от заключения контракта

25.10.2018 г. **г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председательствующий Комиссии – Плаксин А.В., руководитель Управления,

члены Комиссии:

-Мансурова Н.С., специалист-эксперт отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией,

- Красильникова Ю.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии: представителя ФКУ ОИУ-1 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю – Елфимова Г.П. (на основании доверенностей), представителя ООО «ОКРЕП» - Быкова Д.М. (на основании доверенностей),

рассмотрев обращение ФКУ ОИУ-1 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ОКРЕП» в связи с уклонением от заключения контракта на поставку проволоки стальной и гвоздей строительных (изв. №0356100004118000038).

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению №0356100004118000038, Заказчиком проводился электронный аукцион на поставку проволоки стальной и гвоздей строительных. Начальная (максимальная) цена контракта - 378 635, 00 руб.

Выслушав доводы и возражения представителя Общества, исследовав и оценив представленные документы, а также в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках).

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 03.10.2018 г. заявка единственного участника закупки ООО «ОКРЕП» признана соответствующей требованиям, установленным аукционной документацией.

Согласно ч. 1 ст. 83.2 Закона о закупках, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о закупках, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В ч. 3 ст. 83.2 Закона о закупках установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно ч. 4 ст. 83.2 Закона о закупках, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в

протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В силу ч. 5 ст. 83.2 Закона о закупах, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о закупках, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В ч. 4 ст. 96 Закона о закупках установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона о закупках, в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В извещении о проведении электронного аукциона Заказчиком установлено, что обеспечение исполнения контракта составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 18 931.75 руб.

Согласно п.15.1 аукционной документации Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта. Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику в размере обеспечения исполнения контракта, установленном документацией об электронном аукционе. Способ обеспечения исполнения контракта из указанных способов определяется участником электронного аукциона самостоятельно. Участник электронного аукциона несет ответственность за подлинность и достоверность предоставленных документов об обеспечении исполнении контракта.

В ходе рассмотрения обращения Комиссией установлено следующее.

В регламентированный Законом о закупках срок, а именно 05.10.2018г. проект контракта направлен победителю закупки.

Вместе с тем, в регламентированный Законом о закупках срок, а именно до 10.10.2018г. 23:59 ч., проект контракта не подписан усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, не представлено обеспечение исполнения контракта в установленном размере, на основании чего Общество было признано уклонившимся от заключения контракта, о чем Заказчиком был составлен соответствующий протокол, опубликованный 11.10.2018г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Представитель Общества пояснил, что Общество технически не имело возможности в регламентированный Законом срок подписать контракт на электронной площадке, в связи с неисправностью компьютера с 07.10.2018г. по 12.10.2018г., о чем в материалы обращения приложены соответствующие документы, в частности, акт технического состояния оборудования от 07.10.2018г. и акт выполненных работ №20 от 12.10.2018г.

Представитель Общества также пояснил, что Общество не имело намерения уклоняться от заключения контракта, что готово было исполнить договор в полном объеме для чего был оплачен счет на приобретение гвоздей строительных и проволоки стальной общего назначения термообработанной № 93665 от 09.10.2018г. на сумму 1 033 241,76 руб., о чем в материал жалобы представлено соответствующее платежное поручение №183 от 11.10.2018г., и после устранения технической неисправности 12.10.2018г. Обществом, в качестве обеспечения исполнения контракта, было произведено перечисление денежных средств на счет Заказчика в размере 18 971,35 руб. (платежное поручение №196 от 12.10.2018г.).

Комиссия отмечает, что при принятии решения о включении победителя закупки в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не ограничивается формальной констатацией, а в рамках выполнения возложенной на него функции выясняет все обстоятельства, определяет вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решает вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения участника аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение.

С учетом конкретных обстоятельств дела Комиссия полагает, что в действиях ООО «ОКРЕП» отсутствовало недобросовестное поведение или злонамеренное уклонение от заключения контракта, поскольку участником закупки предпринимались меры по его заключению, а также меры по взаимодействию с представителями Заказчика.

При изложенных обстоятельствах Комиссия полагает, что действия и воля ООО «ОКРЕП» не были направлены на уклонение от заключения контракта. Также Комиссия отмечает, что установленные обстоятельства по делу не являются достаточным основанием для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Из смысла ст. 31 Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков, в том числе, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров (работ, услуг). Вместе с тем анализ положений Закона о закупках позволяет сделать вывод, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном исполнителе, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выразившееся, например, в намеренном уклонении от заключения контракта. Вместе с тем, доказательства намеренного уклонения от заключения контракта в материалах дела отсутствуют.

Комиссия, всесторонне исследовав материалы обращения, проведя проверку информации и документов, представленных на рассмотрение обращения, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность победителя закупки, в их совокупности и взаимосвязи, с учетом письменных пояснений Заказчика, с учетом обстоятельств данного конкретного дела, пришла к выводу о том, что в действиях общества отсутствует вина, равно как и не были совершены действия, которые могли бы свидетельствовать о недобросовестности участника закупи, и, как следствие, сведения об ООО «ОКРЕП» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения об ООО «ОКРЕП» в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председательствующий Комиссии **А.В. Плаксин**

Члены Комиссии: **Н.С. Мансурова**

Ю.В. Красильникова

Мансурова Н.С., 235-12-89