



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФГБОУ ВО «Красноярский государственный
медицинский университет имени профессора
В.Ф. Войно-Ясенецкого» Министерства
Здравоохранения Российской Федерации
ул. Партизана Железняка, д. 1, г. Красноярск,
Красноярский край, 660022
zakupki@krasgmu.ru

**ООО «РЕАБИЛИТАЦИОННЫЕ
СИСТЕМЫ»**

ул. Большая Полянка, д. 51а/9, эт. 8,
пом. I, к. 1, оф. 106, г. Москва, 119180
myg@reasys.ru

Решение № 024/10/104-3315/2025

7 ноября 2025 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе: Председатель Комиссии – М.А. Грицай, начальник отдела; члены Комиссии – А.М. Мишанова, ведущий специалист-эксперт; Г.В. Куликовская, государственный инспектор (далее – Комиссия), рассмотрев обращение заказчика – ФГБОУ ВО «Красноярский государственный медицинский университет имени профессора В.Ф. Войно-Ясенецкого» (далее – Заказчик) с просьбой о внесении сведений в отношении ООО «РЕАБИЛИТАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ» (ИНН: 7706459656) (далее — общество, поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку медицинского оборудования, извещение № 0319100005525000127, ИКЗ 251246501510924650100102010160000244, установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение заказчика с просьбой о включении сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 раздела II Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила ведения РНП), обращение было направлено заказчиком в территориальный орган контроля по месту нахождения заказчика – Красноярское УФАС России.

Поступившее в Красноярское УФАС России обращение, сформировано в соответствии с пунктами 4-8 раздела II Правил ведения РНП.

Обращение подано в Красноярское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), соответствовало требованиям раздела II Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в связи с чем подлежало принятию к рассмотрению.

В установленный законодательством о контрактной системе, а также подпунктом «г»



2025-16753

пункта 9 раздела II Правил ведения РНП срок Красноярское УФАС России по адресам электронной почты указанным в контракте направило заказчику и поставщику уведомления о проведении внеплановой проверки.

В соответствии с законодательством о контрактной системе, а также подпунктом «д» пункта 9 раздела II Правил ведения РНП, указанные уведомления также были размещены в ЕИС. Таким образом, лица, привлеченные к рассмотрению вышеуказанного обращения, считаются надлежащим образом уведомленными о его рассмотрении и о проведении внеплановой проверки.

В срок установленный законодательством о контрактной системе и подпунктом «з» пункта 9 раздела II Правил ведения РНП стороны направили документы, запрашиваемые Красноярским УФАС России.

На основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Красноярского УФАС России проведена внеплановая проверка, на предмет соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении вышеуказанной закупки.

Из пункта 13 раздела III Правил ведения РНП, следует, что рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр. В случае неявки указанных лиц или их представителей рассмотрение указанного вопроса осуществляется в их отсутствие.

Заседание Комиссии состоялось 07.11.2025 года в 10 часов 30 минут (местное время). Представитель Заказчика ходатайствовал о рассмотрении обращения в его отсутствие, а представитель общества ходатайствовал о рассмотрении обращения посредством ВКС. Комиссия заявленные ходатайства рассмотрела и удовлетворила. Рассмотрение обращения состоялось в отсутствие представителя Заказчика.

Рассмотрев обращение заказчика и приложенные к нему материалы, иные материалы и сведения, представленные Заказчиком и Подрядчиком, проведя внеплановую проверку, Комиссия установила следующее.

Заказчиком 25.06.2025 на официальном сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку медицинского оборудования.

В соответствии с информацией, размещённой в ЕИС, 11.07.2025 размещён протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1 от 11.07.2025 (далее – протокол итогов).

Комиссия установила, что в соответствии с протоколом подведения итогов, на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки, все заявки были признаны соответствующими. Победителем электронного аукциона было признано ООО «РЕАБИЛИТАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ» (ИНН: 7706459656).

По итогам проведения электронного аукциона между Заказчиком и Поставщиком был заключен контракт № 134-06-25 на поставку медицинского оборудования от 24.07.2025 на сумму 2 133 425 рублей 00 копеек.

Согласно пункту 1.1 Контракта в соответствии с Контрактом Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку медицинского оборудования: Система восстановления функции ходьбы в виде беговой дорожки/эллиптического тренажера (код ОКПД2/КТРУ 26.60.13.190-00000688 - Система восстановления функции ходьбы в виде беговой дорожки/эллиптического тренажера) (далее – Оборудование, Товар) в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Контракту) и надлежащим образом оказать услуги по доставке, разгрузке, сборке, установке, вводу в эксплуатацию Оборудования (далее – Услуга), а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленное Оборудование и надлежащим образом оказанные Услуги.

В соответствии с п. 1.3. Контракта Поставка Оборудования осуществляется Поставщиком с разгрузкой с транспортного средства по адресу: г. Красноярск, пр. Мира 5, Профессорская

клиника, 2 этаж.

Контактное лицо по поставке товара (ФИО, телефон): Петров Павел Анатольевич, тел. 8923-354-24-26

Срок поставки Оборудования: с момента заключения Контракта в течение 60 календарных дней, включая ввод Оборудования в эксплуатацию.

Оказание Услуг осуществляется Поставщиком в Месте доставки.

Согласно п. 3.1.1. Контракта Поставщик обязан поставить Оборудование в строгом соответствии с условиями Контракта в полном объеме, надлежащего качества и в установленные сроки.

В соответствии с п. 3.1.3. Контракта Поставщик обязан осуществлять сборку, установку и ввод в эксплуатацию Оборудования в помещении или месте эксплуатации Оборудования, подготовленном в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документацией производителя (изготовителя) Оборудования, с учетом класса электробезопасности и иных требований безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации

Согласно п. 4.2.1. Контракта Подрядчик обязан принять на себя обязательства выполнить предусмотренные контрактом работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

В соответствии с п. 11.1. Контракта за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, стороны несут ответственность в соответствии с настоящим Контрактом и действующим законодательством Российской Федерации, в размере, установленным положениями Закона № 44-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063».

Согласно п. 12.1. Контракт вступает в силу с момента заключения контракта и действует до 31.12.2025 г. Окончание срока действия Контракта не освобождает Стороны от выполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, а также от ответственности за нарушение условий Контракта.

Соответственно Общество должно было осуществить поставку медицинского оборудования и надлежащим образом (в соответствии с условиями Контракта) оказать услуги по доставке, разгрузке, сборке, установке, вводу в эксплуатацию Оборудования, истечение вышеуказанного срока не освобождает Поставщика от исполнения обязательств.

Согласно п. 12.5. Контракта Стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определенные статьей 95 Федерального закона о контрактной системе.

Из пояснений Заказчика следует, что в установленный контрактом срок, до 22.09.2025, Общество поставку не осуществило. Фактически, поставка была осуществлена только 25.09.2025. Кроме того, согласно письменным пояснениям Заказчика, при проведении им экспертизы результатов исполнения поставщиком обязательств было установлено, что технические показатели поставленного оборудования не соответствуют условиям контракта, что отражено в соответствующем акте от 07.10.2025.

Поскольку, по мнению Заказчика, Поставщиком были нарушены условия Контракта, Заказчиком 16.10.2025 было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от 16.10.2025 размещено заказчиком в единой информационной системе и получено Поставщиком 16.10.2025.

В течение 10 (десяти) дней с момента надлежащего уведомления общества нарушение, послужившее основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе, не

устранено, что послужило основанием для подачи обращения в адрес Красноярского УФАС России в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно письменным пояснениям Поставщика, он своевременно приступил к исполнению обязательств по Контракту, что, помимо прочего, подтверждается фактом поставки товара 25.09.2025. Однако, Комиссия отмечает, что срок поставки в соответствии с условиями Контракта был установлен с момента заключения Контракта в течение 60 календарных дней, включая ввод Оборудования в эксплуатацию. Поскольку Контракт № 134-06-25 заключен от 24.07.2025, то крайним днем поставки было 22.09.2025, из чего следует, что Поставщик все же нарушил сроки поставки, в связи с чем Заказчиком 29.10.2025 было направлено требование №02-03/6543.

Тем не менее, согласно письменным пояснениям Поставщика, при поставке Товара Поставщик с помощью Программного обеспечения «Биомеханика Неврокор» осуществил регулировку и настройку Оборудования, ограничив максимальную скорость дог 3,2 км/ч, в чем Заказчик мог самостоятельно убедиться при проведении приемочных мероприятий. В соответствии с письменными пояснениями Поставщика, в паспорте на медицинское изделие Комплекс для диагностики, лечения и реабилитации больных с двигательной патологией «Биокинект» по ТУ 32.50.21-004-63704475-201 указана максимальная скорость беговой дорожки не менее 10 км/ч, которая регулируется в ручном режиме с помощью пульта управления беговой дорожки. Максимальная скорость беговой дорожки, регулируемая с помощью Программного обеспечения «Биомеханика Неврокор» составляет 3,2 км/ч и программно ограничена этим пределом. Однако в последующем, 10.10.2025 Заказчиком в приемке было отказано, в связи с тем, что в эксплуатационной документации на оборудование с официального сайта Росздравнадзора отсутствует информация о наличии возможности регулировки и ограничении максимальной скорости программно, несмотря на то, что Заказчик самостоятельно имеет возможность убедиться в наличии данной возможности, равно как и в том, что данная регулировка уже произведена Поставщиком.

Тем не менее, Комиссия отмечает, что спор о характеристиках поставленного Оборудования не относится к компетенции контрольного органа поскольку имеет гражданско-правовой характер и подлежит рассмотрению в судебном порядке. Кроме того, согласно письменным пояснениям Поставщика, он не отказывался и не уклонялся от исполнения своих обязательств по Контракту, в связи с чем произвел поиск оборудования, полностью подходящего под условия Контракта, а также имеющего в эксплуатационной документации указание на возможность ограничения максимальной скорости. В соответствии с письменными пояснениями Поставщика, в адрес Заказчика были направлены регистрационное удостоверение №РЗН 2022/17693 на данный Товар, Руководство по эксплуатации, а также коммерческое предложение на аналогичное медицинское изделие, подтверждающее готовность Контрагента к поставке Товара. Однако 27.10.2025 Поставщику от Заказчика поступил ответ на Возражения Поставщика, согласно которому Заказчик отказал в согласовании замены Товара.

Таким образом, Комиссией установлено, что в соответствии с представленной информацией, Поставщик предпринял все зависящие от него меры для того, чтобы поставить Товар в соответствии условиями Контракта.

Комиссия отмечает, что между сторонами велась активная претензионная переписка, Поставщик занимал активную позицию в урегулировании сложившейся ситуации, связанной с исполнением контракта, предпринимал попытки к надлежащему исполнению Контракта.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что Общество предпринимало меры для надлежащего исполнения Контракта, а также проявило надлежащую степень заботливости и осмотрительности в период исполнения Контракта.

Согласно пункту 15 Порядка ведения РНП орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

- выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

- заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

- принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

- надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Исходя из информации, представленной Комиссии, Поставщиком были представлены доказательства, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий Контракта.

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение исполнителя от исполнения обязательств по контракту, которое предполагает его недобросовестное поведение, противоречащее законодательству Российской Федерации о контрактной системе и выражающееся в непринятии им всех мер для надлежащего исполнения обязательства, которые требовались от него по характеру обязательства и условиям оборота при надлежащей степени заботливости и осмотрительности, совершенное им при наличии с его стороны умысла или неосторожности.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

К моменту проведения заседания по рассмотрению обращения по существу Комиссии были представлены доказательства, свидетельствующие об отсутствии у Подрядчика умысла на ненадлежащее исполнение условий Контракта.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специальную меру ответственности, установленную в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств, о чем указано, в том числе в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12 и от 12.07.2013 № ВАС8371/13.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4- П, от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и при рассмотрении обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, учитывая, что последствия по применению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь более негативный экономический характер, чем наложение штрафа (судебные акты по делам с номерами А21- 4381/2012, А70-11549/2015, А73- 2000/2018).

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения РНП, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Красноярского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать заказчику во включении сведений в отношении ООО «РЕАБИЛИТАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ» (ИНН: 7706459656) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

М.А. Грицай

Члены комиссии

А.М. Мишанова

Г.В. Куликовская