ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000
тел. (3842) 36-42-28, факс (3842) 36-77-83
e-mail: to42@fas.gov.ru

14.10.2026 № СС/9409/26

На № _____ от _____

Комитет ЖКХ Новокузнецкого
муниципального округа
komitet-gkh-anr@yandex.ru

ИП Никифорова Светлана Сергеевна
detroitNK@mail.ru

Решение об отказе во включении в РНП ИП Никифорова С.С.

Р Е Ш Е Н И Е

«14» октября 2026г.
Резолютивная часть решения оглашена «13» октября 2026г. г. Кемерово
Решение в полном объеме изготовлено «14» октября 2026г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе:

Председатель комиссии:	Стельмах С.В.	-	заместитель руководителя;
Члены комиссии:	Шеметова Е.О.	-	ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти;
	Дулетбаев А.А.	-	ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти;

При участии:
Маленковой Анастасии Викторовны – представителя Комитета ЖКХ Администрации Новокузнецкого муниципального округа (доверенность),
Никифоровой Светланы Сергеевны – индивидуального предпринимателя,
Зеленского Даниила Олеговича – представителя ИП Никифорова С.С. (доверенность),
рассмотрев с использованием ВКС обращение Комитета ЖКХ Администрации Новокузнецкого муниципального округа о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Никифорова С.С., и в результате проведения внеплановой проверки № 042/10/104-1585/2026,

У С Т А Н О В И Л А:

2026-12224

06.10.2026г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Комитета ЖКХ Администрации Новокузнецкого муниципального округа о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Никифорова С.С., которая 06.10.2026 была признана уклонившейся от заключения контракта № 0139300027726000462 на выполнение работ по зимнему содержанию дорог и улично-дорожной сети на территории Терсинского территориального отдела Новокузнецкого муниципального округа (электронная процедура №0139300027726000462).

На заседании комиссии, состоявшемся 13.10.2026г., представитель заказчика пояснила, что поддерживает обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки.

Представители участника закупки пояснили, что ИП Никифорова С.С. в регламентированный срок контракт подписан не был по вине сотрудника, ответственного за работу с электронными торговыми площадками - Маслова Е.Н. Указали, что в отношении Масловой Е.Н. было применено дисциплинарное взыскание в виде выговора, а также была проведена профилактическая беседа. Подтвердили, что намерения уклоняться от заключения контракта у участника закупки отсутствовали, ИП Никифорова С.С. обладает необходимой материально-технической базой для выполнения работ по соответствующему контракту. Также подтвердили наличие реестра исполненных контрактов.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы материалы, предоставленные заказчиком и участником закупки в заседание комиссии, и установлено следующее:

28.09.2026 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом – Администрацией Новокузнецкого муниципального округа был объявлен запрос котировок в электронной форме № 0139300027726000462 на выполнение работ по зимнему содержанию дорог и улично-дорожной сети на территории Терсинского территориального отдела Новокузнецкого муниципального округа.

Максимальное значение цены Контракта 4 996 000 руб. 00 коп. (32 800 руб. 00 коп. за единицу товара, работы, услуги).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 01.10.2026 победителем признана ИП Никифорова С.С. с ценой предложения – 27 880 руб. 00 коп. за единицу товара, работы, услуги

02.10.2026 заказчиком в соответствии с частью 6 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) размещен проект контракта для подписания победителем торгов.

В регламентированный срок (до 23 часов 59 минут 05.10.2026) участником закупки контракт подписан не был.

06.10.2026 заказчиком был составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта № 0139300027726000462, размещен в ЕИС 06.10.2026.

06.10.2026 ИП Никифорова С.С. был издан приказ № 2 о применении дисциплинарного взыскания в отношении Масловой Е.Н. в связи с ненадлежащей организацией работы в ЕИС и с ЭТП, неподписанием в ЕИС контракта №0139300027726000462.

Частью 6 статьи 50 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке,

установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей: 1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя); 2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части; 3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя); 4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи: 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта; 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи: а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки; б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей); 3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно пункту 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления

обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований: к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При рассмотрении обращения Комитета ЖКХ Администрации Новокузнецкого муниципального округа о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Никифорова С.С. Комиссией Кемеровского УФАС России не был установлен факт умышленного уклонения данного хозяйствующего субъекта от заключения контракта №0139300027726000462 на выполнение работ по зимнему содержанию дорог и улично-дорожной сети на территории Терсинского территориального отдела Новокузнецкого муниципального округа (электронная процедура №0139300027726000462).

Комиссия Кемеровского УФАС России отмечает, что ИП Никифорова С.С. в

регламентированный срок (до 05.10.2026) контракт № 0139300027726000462 подписан не был по вине сотрудника, ответственного за работы с электронными торговыми площадками, Масловой Е.Н., которой был пропущен регламентированный срок для его подписания. Было установлено, что ИП Никифорова С.С. был издан приказ № 2 о применении дисциплинарного взыскания в отношении Масловой Е.Н. в связи с ненадлежащей организацией работы в ЕИС и с ЭТП, а также неподписанием контракта №0139300027726000462. Согласно представленным участником закупки пояснениям с сотрудником была проведена профилактическая беседа для недопущения возникновения подобных ситуаций в дальнейшем. Комиссия также отмечает, что ИП Никифорова С.С. обладает необходимой материально-технической базой для надлежащего исполнения соответствующего контракта.

Уклонение от заключения контракта не может являться следствием недобросовестного поведения, т.к. в рассматриваемой ситуации участник – реальный исполнитель, который имел намерение и возможность исполнить свои обязательства по контракту.

Добросовестность ИП Никифорова С.С. подтверждается ранее заключенными государственными (муниципальными) контрактами, обязательства по которым в настоящее время исполнены, что также не может указывать на наличие оснований для включения данного участника закупок в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией Кемеровского УФАС России проверено соблюдение процедуры признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта, предусмотренной ФЗ № 44-ФЗ, и установлено, что Заказчиком данная процедура не была нарушена.

С учетом установленных выше обстоятельств, и в результате проведения внеплановой проверки, руководствуясь статьями 51, 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать заказчику – Комитета ЖКХ Администрации Новокузнецкого муниципального округа во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Никифорова С.С.

Председатель комиссии С.В. Стельмах

Члены комиссии: Е.О. Шеметова

А.А. Дулетбаев

Исп.Дулетбаев А.А.
тел.8(3842)36-26-91 вн.042-148

2026-12224