ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление по Кировской области

610020 г. Киров, ул.К.Либкнехта, 55, тел: 64-73-31

Заказчик – Кировское областное государственное казенное учреждение «Кировская областная пожарно – спасательная служба»
ул. Пугачева, д. 16а, г. Киров, 610998
info@kopss43.ru, mto@kopss43.ru

Победитель – ООО «Инженерный центр систем безопасности»
ул. Пушкина, д. 120, офис 4,
г. Уфа, Республика Башкортостан, 450057
ИНН: 0275906985
A.Lutskovich@ecssec.ru

«24» июня 2021 г.

РЕШЕНИЕ РНП№ 043/06/104-531/2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Зам. председателя комиссии:

Фуфачевой И.Н. – заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок Кировского УФАС России;

Членов комиссии:

Новиковой А.Н. – ведущего специалиста - эксперта отдела КЗ Кировского УФАС России;

Беликовой Н.В. – ведущего специалиста - эксперта отдела КЗ Кировского УФАС России;

в присутствии (ВКС):

Луцковича А.И. – директора ООО «Инженерный центр систем безопасности»;

Прокопьевой В.И. – представителя ООО «Инженерный центр систем безопасности» по доверенности;

Андреевой Е.Ю. – представителя ООО «Инженерный центр систем безопасности» по доверенности;

рассмотрев материалы КОГКУ «КОПСС» о включении сведений об ООО «Инженерный центр систем безопасности» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

18.06.2021 г. в Кировское УФАС России поступили материалы от КОГКУ «КОПСС» (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «Инженерный центр систем безопасности» (далее – Победитель) в Реестр недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта на поставку периферийного оборудования (Межсетевой экран) (извещение № 0340200003321005761).

В соответствии с ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) рассмотрение данного материала назначено на 24.06.2021 г. Стороны уведомлены по адресам электронной почты.

Заказчик явку не обеспечил, направил ходатайство о рассмотрении материалов в отсутствие.

Победитель пояснил, что не смогли подписать проект контракта в связи с поломкой электронной цифровой подписи, не работал сертификат проверки, что свидетельствует о технической неисправности ключевого носителя. Обратились в ООО «ЦИТ», которая выдавала сертификат ключа. 16.06.2021 г. поступил акт проверки оборудования, получен новый ключевой носитель, подписали контракт на электронной площадке. Обратились в ПАО АКБ «Держава» за оформлением и выпуском банковской гарантии для обеспечения контракта, отправили макет банковской гарантии на согласование Заказчику, но он не был согласован, просил не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев представленные материалы, комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий Федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная службы определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборотного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно пункту 7.10 Приказа ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган в пределах компетенции территориального органа принимает решения о включении сведений о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

Порядок ведения Реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) определен Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе, в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от

заключения контракта, уполномоченный, на осуществление контроля в сфере размещения заказов, федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта.

25.05.2021 года на официальном сайте закупок – http://www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0340200003321005761 о проведении электронного аукциона на поставку периферийного оборудования (Межсетевой экран). Начальная (максимальная) цена контракта – 1 133 400,00 руб., дата окончания срок подачи заявок – 02.06.2021 г.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 07.06.2021г. ООО «Инженерный центр систем безопасности» признано победителем электронного аукциона.

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта.

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

10.06.2021 Заказчиком в ЕИС и на электронной площадке размещен проект контракта.

По состоянию на 15.06.2021 г. Победитель, в сроки, установленные ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, не разместил на электронной площадке подписанный со своей стороны проект контракта или протокол разногласий.

16.06.2021 г. Заказчик разместил в ЕИС Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

18.06.2021 года Заказчик направил сведения об ООО «Инженерный центр систем безопасности» в Кировское УФАС России для включения в РНП, в установленный срок.

В соответствии с ч.13 ст.83.2. Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 № 10-П федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных

мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

Согласно Определению Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 12 июля 2013 г. № ВАС-8371/13, при рассмотрении вопроса о признании участника размещения заказа уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному государственному заказчику.

В соответствии с пунктами 8, 9 статьи 104 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), размещается в единой информационной системе и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Нарушение Победителем своих обязательств по подписанию контракта при отсутствии у него намерения уклониться от его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в Реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно письменным пояснениям, Победитель не смог подписать проект контракта в связи с поломкой электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП), после получения нового ключевого носителя Рутокен с ключом проверки ЭЦП (16.06.2021 г.) произведено подписания контракта на электронной торговой площадке.

Представленные в материалы дела пояснения и документы свидетельствуют об отсутствии умысла Победителя по уклонению от заключения контракта, а предпринятые им меры для его заключения путем направления письма Заказчику о невозможности подписания контракта по техническим причинам, обращение в ПАО АКБ «Держава» за

оформлением и выпуском банковской гарантии для обеспечения контракта, принятие действий по подписанию проекта контракта, не могут являться основанием для включения сведений о таком лице в Реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно сведениям, размещенным в реестре контрактов ЕИС, ООО «Инженерный центр систем безопасности» принимало участие в 87 торгах, имеет 57 записей об контрактах, которые исполнены или находятся в стадии исполнения.

На основании изложенного, Комиссия Кировского УФАС России считает возможным не включать сведения в отношении ООО «Инженерный центр систем безопасности» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ч. 7 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КОГКУ «КОПСС», о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) об уклонении ООО «Инженерный центр систем безопасности» от заключения контракта на поставку периферийного оборудования (Межсетевой экран) (извещение № 0340200003321005761) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В соответствии с ч. 11 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя комиссии И.Н. Фуфачева

Члены комиссии А.Н. Новикова

Н.В. Беликова