ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия
наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
Почтовый адрес: а/я 243, г. Петрозаводск,185035
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

02.11.2024 № ГГ/3487/24

На № _____ от _____

дело № 010/06/104-615/2024
04-17/120-2024

Администрация Главы
Республики Карелия
пр-кт Ленина, д. 19,
г. Петрозаводск, 185035
tsekhmistrova@adm.gov10.ru

ООО «Лума»
ул. Писарева, д. 73/5, пом. 15,
г. Новосибирск, 630005
lumagold@mail.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 010/06/104-615/2024
об отказе во включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

01 ноября 2024 года г. Петрозаводск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Карельского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии – Грущаковой Г.А.;
членов комиссии: Ковалевой О.В.; Лайдинен О.В.,

без участия представителей Администрации Главы Республики Карелия (ходатайство о рассмотрении сведений в отсутствие представителя в материалах дела),
при участии директора ООО «Лума» Лукьяненко В.Л. (полномочия подтверждены), представителя Нагимовой Ю.Ж. (копия доверенности в материалах дела),

рассмотрев сведения, представленные Администрацией Главы Республики Карелия (далее – Заказчик) (вх. от 29.10.2024 №6578/24), о признании поставщика (подрядчика, исполнителя) ООО «Лума» (ИНН 5406824939) (далее – Общество, участник), уклонившимся от заключения контракта на выполнение работ по изготовлению памятных нагрудных знаков «Почётный гражданин Республики Карелия» и блистеров к ним (извещение №0806500000224001064), недобросовестным и включении его в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр),

УСТАНОВИЛА:

07.10.2024 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (http://zakupki.gov.ru, далее - ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по изготовлению памятных нагрудных знаков «Почётный гражданин Республики Карелия» и блистеров к ним (извещение № 0806500000224001064).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 696 666,50 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.10.2024 №ИЭА1 победителем закупки был признан участник под идентификационным номером А-217328, ООО «Лума», с предложенной ценой контракта 327 433,36 рублей (снижение НМЦК составило 52,99 %).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, Заказчик, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В установленный Законом о контрактной системе срок, 18.10.2024 Заказчик разместил в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта.

Не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе, либо формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

В соответствии с частями 4, 5 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Регламентированный срок подписания проекта контракта истекал 25.10.2024.

ООО «Лума» в регламентированный срок не направило Заказчику посредством оператора электронной торговой площадки проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени участника, а также не представило необходимые документы об обеспечении исполнения контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и

части 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частью 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Поскольку в регламентированный Законом о контрактной системе срок, участник не направил Заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени участника, Заказчиком 28.10.2024 был сформирован и размещен в ЕИС протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского Кодекса РФ гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Лицо, принимая решение об участии в процедуре размещения государственного и муниципального заказа и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с лицом, признанным победителем аукциона.

Действуя в рамках заключения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Следовательно, участник аукциона, самостоятельно принявший решение об участии в закупке, обязан учесть специфику заключения контракта и соблюсти все предусмотренные для этого условия и сроки, должен надлежащим образом оценить свои трудовые и финансовые ресурсы (в том числе для того, чтобы обеспечить исполнение контракта), а также осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 утверждены Правила ведения реестра (далее по тексту - Правила).

Из пункта 13 Правил следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

С учетом изложенного, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований, без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в их совокупности и взаимосвязи.

Из представленных ООО «Лума» письменных пояснений следует, что Общество не имело намерения уклоняться от заключения контракта, предпринимало действия для его заключения и в настоящее время готово осуществить все взятые на себя обязательства в связи с признанием его победителем закупки.

На заседании Комиссии Карельского УФАС России представитель ООО «Лума» пояснила, что своевременное подписание контракта не было произведено по причине ошибки сотрудника, назначенного ответственным за организационную работу по обеспечению заключения государственных контрактов, включая работу в ЕИС и на ЭТП, контроль за процессом подписания контрактов и внесения обеспечения.

Данный сотрудник пояснил, что при подписании контракта, нужно было принять соглашение на выпуск банковской гарантии, все необходимое для этого было сделано, после чего макет банковской гарантии был отправлен на согласование представителю Заказчика. Заказчик внес корректировки в макет банковской гарантии, вследствие чего нужно было повторно принять соглашение на изменение банковской гарантии, однако при подписании возникла программная ошибка, в результате чего не удалось осуществить подписание контракта. Данный факт сотрудник не зафиксировал, а также не уведомил руководителя ООО «Лума» об этом сбое.

По факту ошибки сотрудника, Обществом проведено внутреннее расследование, ответственное лицо признало свою вину, в отношении него принято решение о применении дисциплинарного взыскания (копия приказа от 28.10.2024 №176-21/24 о применении дисциплинарного взыскания к сотруднику в материалах дела).

ООО «Лума» также сообщило, что имеет все необходимые ресурсы для исполнения контракта, Обществом заблаговременно осуществлены действия, направленные на предоставление обеспечения исполнения контракта (независимая гарантия от 25.10.2024 №ЭГ-1539064/24, платежное поручение от 25.10.2024 № 207, подтверждающее оплату вознаграждения банку за предоставление независимой гарантии).

На заседании Комиссии Карельского УФАС России и в письменных пояснениях Общество акцентировало внимание на том, что ООО «Лума» ведется активная деятельность по оказанию услуг и выполнению работ, ежегодно заключается определенное количество договоров, которые исполняются в установленные сроки и без каких-либо замечаний со стороны заказчиков.

Заказчик в своем обращении не настаивает на включении Общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что внесение сведений в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специальную принудительную меру, при осуществлении которой затрагиваются конституционные права и свободы, а также права и законные интересы, как самого предпринимателя, так и других лиц.

При имеющихся обстоятельствах, у Комиссии нет объективных оснований для признания действий Общества заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки. Доказательства обратного в материалах дела отсутствуют.

Комиссия Карельского УФАС России также учитывала, что ранее в Управление сведений в отношении ООО «Лума» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не поступало.

На основании изложенного, проведя проверку поступивших сведений в соответствии частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, исследовав в совокупности все обстоятельства дела, Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

Сведения в отношении ООО «Лума» (ИНН 5406824939) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Заместитель председателя Комиссии _____ Г.А. Грущакова

Члены Комиссии _____ О.В. Ковалева

_____ О.В. Лайдинен

2024-3866