



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Краевое государственное бюджетное
учреждение «КрасГЕО»
пр-кт Мира, д. 55, г. Красноярск,
Красноярский край, 660049
z2691226@yandex.ru

Агентство государственного заказа
Красноярского края
пр-т Мира, д. 10, офис 53, г. Красноярск,
Красноярский край, 660049
agz_priem@mail.ru, agz_nazarenko@mail.ru

ООО «Восток ПромЭнерго»
ул. Фасадная, д. 15/1, помещ. 5п, г.
Новосибирск,
Новосибирская область, 630096
vostokpromenergo2024@yandex.ru

ООО «ЭТП Газпромбанк»
info@etpgpb.ru

Решение № 024/10/104-2938/2025

09 октября 2025 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе: Председатель Комиссии – М.А. Дударева, заместитель руководителя; члены Комиссии – М.А. Грицай, начальник отдела, Д.Н. Пелевина, ведущий специалист-эксперт (далее – Комиссия), рассмотрев обращение заказчика — КГБУ «КрасГЕО» (далее – Заказчик) с просьбой о включении сведений об ООО «Восток ПромЭнерго» (ИНН 5404952163) (далее – Поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме ЗК-№-16883/25 «Определение оцененного в рублях размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц при аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» (далее — Закупка), номер извещения № 0119200000125016535, ИКЗ 252246630267424660100100200017490244, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе) ведение РНП осуществляется в единой информационной системе (далее - ЕИС) путем размещения в ней федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в РНП включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.



2025-14888

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Порядок ведения РНП) утвержден постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление Правительства РФ № 1078).

Комиссия установила, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 и подпунктом «а» пункта 4 раздела II Порядка ведения РНП Заказчиком при подаче обращения не была нарушена подведомственность.

Комиссией установлено, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 раздела II Порядка ведения РНП Заказчиком в обращении указан код, установленный для случая направления обращения, 1. Таким образом, обращение поступило в адрес Красноярского УФАС России в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП в срок, предусмотренный, в том числе подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием ЕИС и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в ЕИС протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссией установлено, что в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, Заказчиком 03.10.2025 г. был сформирован и размещен в ЕИС протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта (далее – протокол уклонения), обращение поступило в адрес Красноярского УФАС России 06.09.2025 г., таким образом Заказчиком соблюдены сроки для подачи обращения.

Красноярское УФАС России в порядке, предусмотренном подпунктами «г» и «д» пункта 9 раздела II Порядка ведения РНП приняло обращение к рассмотрению, направило Заказчику и Обществу с использованием ЕИС уведомление о рассмотрении обращения о включении в РНП.

При этом такое уведомление считается надлежащим уведомлением Заказчика, участника закупки, Общества о месте, дате и времени рассмотрения обращения и проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Порядка ведения РНП.

Заказчиком и Обществом в установленный срок предоставлены в адрес Красноярского УФАС России, запрошенные в уведомлении документы.

До начала заседания, в адрес Комиссии поступило ходатайство от Общества о рассмотрении обращения с помощью видеоконференцсвязи. Ходатайство Комиссией было рассмотрено и удовлетворено.

Заседание Комиссии состоялось 09.10.2025 г. в 13:30 (время местное). В рассмотрении обращения лично присутствовали представители Заказчика и Общества, личность и полномочия представителей надлежаще подтверждены.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 раздела III Порядка ведения РНП Комиссия рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Рассмотрев обращение Заказчика и приложенные к нему материалы, иные материалы и сведения, представленные Заказчиком и Обществом, проведя внеплановую проверку, Комиссия установила следующее.

03.09.2025 г. Агентством государственного заказа Красноярского края (Уполномоченный орган) было размещено извещение о закупке.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.09.2025 г. комиссия приняла решение о том, что по результатам подведения итогов Контракт заключается с Обществом.

Заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе, с учетом особенностей, предусмотренных частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе.

На основании пункта 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заказчик формирует и размещает в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно материалам проверки, Заказчик в регламентированный срок (17.09.2025 г.) направил участнику закупки проект контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе.

Обществом по состоянию на 18.09.2025 г. в ЕИС проект контракта не был подписан, таким образом Общество не осуществило действия, предусмотренные Законом о контрактной системе.

В письменных пояснениях Общество сообщает, что неподписание контракта в установленный срок произошло по причине технической проблемы на электронной площадке. Подтверждением данного обстоятельства является скриншот технического сбоя функционирования площадки, зафиксированный Обществом.

22.09.2025 г. Обществом было направлено письмо в адрес Заказчика, в котором сообщается о причине неподписания контракта в установленный срок.

Общество также сообщило, что осуществляло активные действия по выяснению сложившейся ситуации, а именно осуществляло телефонные звонки на горячую линию электронной торговой площадки «Газпромбанка» и Заказчику. Доказательства данного обстоятельства представлены выпиской телефонных звонков.

В качестве подтверждения готовности заключить контракт Общество предоставило Комиссии копию банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта № БГ-03/12371 от 19.09.2025 г. на сумму 174 000 (сто семьдесят четыре тысячи) рублей.

Общество утверждает, что не имело намерения уклониться от заключения контракта, обладает возможностью, а также всеми необходимыми ресурсами для исполнения контракта в полном объеме.

Заказчик в своих письменных пояснениях сообщает, что поддерживал связь путем телефонных переговоров с Обществом по вопросам заполнения реквизитов контракта в период до признания Общества уклонившимся от заключения контракта

Комиссией установлено, что Общество и Заказчик заключили контракта № ЭА-16325/25 от 22.09.2025 г. на разработку проектов по ведению мониторинга за состоянием ГТС по электронному аукциону № 0119200000125016410, ИКЗ 252246630267424660100100130017112244 от 11.09.2025 г. Данный контракт находится на стадии исполнения.

Комиссией установлено, что Обществом были приняты меры для обеспечения исполнения обязательств по контракту, что свидетельствует об отсутствии намерений в уклонении от заключения контракта и добросовестности в части исполнения условия контракта.

Таким образом, проанализировав вышеизложенное поведение Общества, Комиссия не установила намеренного уклонения от заключения контракта.

Согласно пункту 14 Порядка ведения РНП орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр недобросовестных поставщиков, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил ведения РНП, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

- к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;
- к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Законом о контрактной системе для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Законом о контрактной системе для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Таким образом, проанализировав вышеизложенное, Комиссия не располагает сведениями, которые бы установили намеренное уклонение Общества от заключения контракта.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по

данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение участника закупки, которое предполагает его недобросовестное поведение, противоречащее законодательству Российской Федерации о контрактной системе и выражающееся в непринятии им всех мер для надлежащего исполнения обязательства, которые требовались от него по характеру обязательства и условиям оборота при надлежащей степени заботливости и осмотрительности, совершенное им при наличии с его стороны умысла или неосторожности.

При этом включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специальную меру ответственности, установленную в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств, о чем указано, в том числе в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 г. № ВАС-11617/12 и от 12.07.2013 г. № ВАС-8371/13.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 г. № 4-П, от 30.07.2001 г. № 13-П, от 21.11.2002 г. № 15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и при рассмотрении обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, учитывая, что последствия по применению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь более негативный экономический характер, чем наложение штрафа (судебные акты по делам № ВАС-11617/12, А21-4381/2012, А70-11549/2015, А73-2000/2018).

Вместе с этим к моменту проведения заседания Комиссия не располагала бесспорными доказательствами, свидетельствующими об умышленном и намеренном уклонении Общества от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме.

Вышеуказанные обстоятельства исключают признаки недобросовестности в действиях Общества, а также исключают признаки наличия умысла в действиях, связанных с уклонением от заключения контракта.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением № 1078, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Отказать Заказчику во включении сведений об ООО «Восток Промэнерго» (ИНН 5404952163) в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Выдать Заказчику предписание об осуществлении действий, направленных на заключение контракта:

- отменить протокол о признании ООО «Восток Промэнерго» (ИНН 5404952163) уклонившимся от заключения контракта.

- отменить процедуру заключения контракта.

- повторно осуществить действия, направленные на заключение контракта с ООО «Восток Промэнерго» (ИНН 5404952163) по результатам закупки, имеющей извещение 0119200000125016535.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

М.А. Дударева

Члены комиссии:

М.А. Грицай

Д.Н. Пелевина

Исп.Пелевина Д.Н.
тел.(319) 211-01-44

2025-14888