ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп регистрации _____ № _____

На № _____ от _____

ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ДОМ РЕБЕНКА № 4 СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ С ОРГАНИЧЕСКИМ ПОРАЖЕНИЕМ ЦЕНТРАЛЬНОЙ НЕРВНОЙ СИСТЕМЫ С НАРУШЕНИЕМ ПСИХИКИ", Г. РОСТОВ-НА-ДОНУ
344000, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, ПЕРЕУЛОК УНИВЕРСИТЕТСКИЙ, 127
domrebenka4@mail.ru

ООО «Лидер Пром»
352192, Краснодарский край, Гулькевичский район, город Гулькевичи, пер. Краснодарский дом 15 кв.43
lider.prom.gul@gmail.com

РЕШЕНИЕ по делу №061/10/104-2498/2025
о рассмотрении обращения о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

19.08.2025 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: С.В. Батурин,
Члены Комиссии: В.Д. Кириленко,
К.Р. Ватоян,

рассмотрев обращение ГКУЗ РО «Дом ребенка №4 специализированный с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» г. Ростов-на-Дону (далее - Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «Лидер Пром» (далее — Общество, Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – реестр) в режиме видеоконференц-связи (далее – ВКС) в присутствии представителя Общества — Фомина А.А. (доверенность от 12.08.2025), при личном участии представителя Заказчика – Шевченко В.В. (доверенность от 17.02.2025) ,

УСТАНОВИЛА:

2025-13955

Заказчик в соответствии со ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) 11.08.2025 направил обращение о включении сведений в Реестр в отношении ООО «Лидер Пром» ввиду его уклонения от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона №0358200009225000055 «Ветровка детская. Костюм спортивный детский. Комбинезоны для детей младшего возраста трикотажные из хлопчатобумажной пряжи. Кофточки для детей младшего возраста трикотажные. Одежда для детей младшего возраста трикотажная. Пижама детская. Трусы для мальчиков трикотажные. Трусы для девочек трикотажные. Майки трикотажные. Футболка трикотажная детская» (далее – аукцион).

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Комиссия Ростовского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта установила следующее.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 23.07.2025 №0358200009225000055:

- начальная (максимальная) цена контракта составила 3 307 284,90 руб.;

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 31.07.2024 10:00 (МСК).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.08.2025 №ИЭА1, на аукцион поступило 4 заявки, заявка ООО «Лидер Пром» признана аукционной комиссией Заказчика соответствующей извещению, ценовое предложение составило 1 618 216,95 рублей (снижение на 51,07 %).

Согласно ч. 1 ст. 51 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта. Исходя из ч. 3 ст. 51 Закона, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за

исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном ч.17.2 ст.95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 37 Закона если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в ч. 1 ст. 37 Закона, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с ч. 3 ст. 37 Закона, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке).

Согласно ч. 8.1. ст. 96 Закона участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В установленный Законом срок, 02.08.2025, Заказчик направил на подпись проект

контракта Победителю.

08.08.2025 Победитель направил Заказчику подписанный проект контракта и предоставил в качестве обеспечения исполнения контракта независимую гарантию № 9991-4S1/2202524 от 08.08.2025, выданной ПАО «Банк Уралсиб» на сумму 242 732 руб. 54 копейки (далее - независимая гарантия). При этом независимой гарантии не соответствует требованиям Закона, а именно:

- сумма независимой гарантии не соответствует ст. 37 Закона;

- в п. 11 независимой гарантии отсутствует формулировка «фактическое поступление денежных сумм на счет...».

11.08.2025 Заказчиком сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта на основании ч.3 ст.51 Закона в связи с нарушением Победителем ст.37 Закона.

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что в ходе торгов первоначальная цена снижена Обществом на 51,07%, в связи с чем размер обеспечения исполнения контракта составил 242 732 руб. 55 копеек.

Представитель Победителя пояснил, что ООО «Лидер Пром» подписало проект контракта в установленные Законом сроки и представило в качестве обеспечение исполнения контракта независимую гарантию № 9991-4S1/2202524 от 08.08.2025. Однако, банк ПАО «Банк Уралсиб», выпустивший данную гарантию, допустил ошибку в расчете суммы, в связи с чем, в адрес банка направлена претензия №35 от 13.08.2025. У Победителя аукциона отсутствовало намерение уклониться от заключения контракта. Общество в адрес Заказчика направило информационное письмо с реестровыми номерами контрактов о подтверждении добросовестности. Обществом исполнены 307 контрактов, 7 находятся на исполнении. Более того, товар необходимый для поставки имеется у ООО «Лидер Пром» на складе, что подтверждается договором поставки №27 от 05.08.2025, товарной накладной, счетом на оплату №37 от 05.08.2025.

Включение участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков возможно только при наличии в действиях такого поставщика (подрядчика, исполнителя) недобросовестного поведения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения лицом контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установлен Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее — Правила).

В соответствии с п.п. «б» п. 14 Правил, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, выявлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

В настоящем случае в действиях Победителя не установлено наличие действий, свидетельствующих о его намерении уклониться от заключения контракта.

При таких обстоятельствах, Комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу о том, что в данной ситуации в действиях Победителя отсутствуют признаки недобросовестного поведения и наличие вины. Руководствуясь ч. 1 ст. 2, ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона и

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об ООО «Лидер Пром» (ИНН 2364017357) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Батурин С. В.

С.В. Батурин

Члены комиссии:

В.Д. Кириленко

Место для подписи:
Кириленко В. Д.

К.Р. Ватоян

Место для подписи:
Ватоян К. Р.

Исп.Ватоян К.Р.
тел.240-86-88

2025-13955