ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Приморскому краю

ул. 1-ая Морская, 2, г. Владивосток, 690007
тел. (423) 222-94-95, факс (423) 222-28-44
e-mail: to25@fas.gov.ru

15.11.2017 № 9888/04-3

На № _____ от _____

Заказчику – Федеральному государственному бюджетному учреждению «Дальневосточный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ»
ул. Березовая, д. 25, г. Владивосток, 690012
e-mail: zakaz@eoasr.vl.ru

ООО «Сириус»
Заводское шоссе, 15А, литера Б б б1, оф. 310 Самара, 443022
e-mail: Siriuss1@mail.ru

Оператору электронной площадки - ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка»
ул. Каретный ряд, 2/1, г. Москва, 127006
e-mail: info@roseltorg.ru

Р Е Ш Е Н И Е РНП № 25-164/04-2017

комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю закупок о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

15 ноября 2017 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю торгов (далее – Комиссия Приморского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя комиссии: Жукова М.С. – и. о. начальника отдела контроля торгов;

Члены комиссии:

Шабалина В. С. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

Панкова А.И.– специалист 1 разряда отдела контроля торгов, рассмотрев обращение Федерального государственного бюджетного учреждения «Дальневосточный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ» о включении сведений об ООО «Сириус» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, что Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения

006082

заключенного контракта на поставку спецодежды и средств индивидуальной защиты (извещение № 0320100036817000028),

в присутствии:

от Заказчика: Булгаева А.С. – представитель по доверенности;

от ООО «Сириус»: Ермилова М. Б. – представитель по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступило обращение от Заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Дальневосточный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ» о включении сведений об ООО «Сириус» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, что Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения заключенного контракта на поставку спецодежды и средств индивидуальной защиты (извещение № 0320100036817000028)

В назначенное время на заседании Комиссии Приморского УФАС России были рассмотрены документы, представленные Заказчиком и представителем ООО «Сириус». Изучив материалы дела, заслушав устные пояснения сторон, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

27.07.2017 Заказчиком на официальном сайте в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку спецодежды и средств индивидуальной защиты.

Согласно протоколу подведения итогов от 16.08. 2017 ООО «Сириус» было признано победителем электронного аукциона.

Между заказчиком и ООО «Сириус» 31.08.2017 был заключен договор № 25-17аэ на поставку спецодежды и средств индивидуальной защиты (далее – договор).

В соответствии с пунктом 1.1, договора ООО «Сириус» обязуется поставить, а Заказчик принять и оплатить спецодежду и средства индивидуальной защиты, в количестве и по цене, указанным в Спецификации (Приложение №1), которая является неотъемлемой частью настоящего Договора.

В соответствии с пунктом 1.2 договора, ООО «Сириус» обязалось поставить спецодежду и средства индивидуальной защиты до 29.09.2017, но нарушило указанный срок.

25.08.2017 заказчиком была получена посылка с опытными образцами предстоящего к поставке товара.

В соответствии с письмом заказчика № 08-639 от 28.08.2017 о несоответствии требованиям технического задания аукционной документации, а именно костюм «Фаворит - Мега» полностью не соответствует требованиям технического задания аукционной документации и первой части заявки, ООО «Сириус» представленной при участии в электронном аукционе. Состав ткани должен быть: 67% - полиэфир, 33% - хлопок, плотность 245 г/м2, МБО, К50 (ткань «Томбой»), маркировка упаковки не соответствовала маркировке товара. Так же в данном письме было рекомендовано до отправки всей партии товара в адрес заказчика, представить повторно опытные образцы согласно требованиям

технического задания аукционной документации. В случае несоответствия заявленным требованиям заказчик будет вынужден вернуть всю партию товара обратно, за счет ООО «Сириус» и расторгнуть контракт в соответствии с действующим законодательством.

07.09.2017 заказчиком была получена посылка с опытными образцами предстоящего к поставке товара.

В соответствии с письмом заказчика № 08-722 от 08.09.2017 о несоответствии требованиям технического задания аукционной документации, а именно полукомбинезон «Фаворит» летний, так же не соответствовал техническому заданию аукционной документации и первой части заявки представленной ООО «Сириус» на участие в электронном аукционе.

11.09.2017 заказчиком была получена посылка с опытными образцами предстоящего к поставке товара.

В соответствии с письмом заказчика № 08-742 от 13.09.2017 о несоответствии требованиям технического задания аукционной документации, а именно куртка «Фаворит - Мега», так же не соответствовала техническому заданию аукционной документации и первой части заявки представленной ООО «Сириус» на участии в электронном аукционе.

Вместе с тем, в нарушение пункта 1.2 договора, ООО «Сириус» не поставило в установленный договором срок товар.

Заказчик 03.10.2017 направил в адрес ООО «Сириус» претензию № 08-793 с указанием даты поставки товара – 10.10.2017 и об оплате неустойки (штрафа, пени). Требования указанной претензии ООО «Сириус» не были исполнены.

В соответствии с пунктом 8.2. расторжение договора допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны договора от исполнения договора в соответствии с действующим законодательством и настоящим договором.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения

решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

13.10.2017 заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора на поставку спецодежды и средств индивидуальной защиты. В этот же день заказчик направил в адрес ООО «Сириус» уведомление об одностороннем отказе от исполнения договора. 17.10.2017 указанное уведомление было получено ООО «Сириус».

18.10.2017 решение об одностороннем отказе от исполнения договора на поставку спецодежды и средств индивидуальной защиты было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вместе с тем, из представленных представителем ООО «Сириус» документов следует, что согласно письму от 24.10.2017 № 62 ООО «Сириус» в ответ на письма заказчика о несоответствии опытных образцов требованиям технического задания аукционной документации просит, во исполнение обязательств по контракту, согласовать дату и время, а так же ответственных лиц для поставки товара надлежащего качества в строго соответствии с условиями договора.

Так же, на заседании Комиссии Приморского УФАС России, представителем ООО «Сириус» было представлено письмо от 31.10.2017 № 63, в котором говориться о том, что согласно письму заказчика от 26.10.2017 № 08-895 заказчик выразил свое согласие на замену товара. Вместе с тем, ООО «Сириус» в своем письме просит согласовать другую дату поставки замены товара, так как 28.10.2017 является выходным днем.

Исходя из представленных документов Комиссия Приморского УФАС России приходит к выводу о том, что со стороны ООО «Сириус» были предприняты все возможные меры для надлежащего исполнения условий контракта.

По смыслу Закона № 44-ФЗ, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном неисполнении контракта.

По общему правилу, при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П). Такой правовой подход подлежит применению и в данном случаем, тем более, что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь более тяжкий экономический характер, чем наложение штрафа.

Руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ и правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации о порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 25 ноября 2013 года № 1062, приказом Приморского УФАС России от 1 сентября 2008 года № 92 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков Приморского края, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участников размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», Комиссия Приморского УФАС России

РЕШИЛА:

Не включать сведения об ООО «Сириус» в реестр недобросовестных поставщиков.

Заместитель председателя комиссии М.С. Жукова

Члены комиссии: В. С. Шабалина

А. И. Панкова