ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

ул. Притомская, 5, г. Кемерово, 650000
тел.: (3842) 36-42-28, факс: (3842) 36-77-83
e-mail: 042@fas.gov.ru

02.11.2023 № СС/10055/23

На № _____ от _____

Управление дорожного хозяйства и
благоустройства администрации города
Кемерово
ktdh@mail.ru

ООО "Альянс-К"
650070, Кемеровская область - Кузбасс,
ул. Тухачевского,54 Б корпус 1 офис 202
al.ko@inbox.ru

решение об отказе во включении в РНП ООО "Альянс-К"

«02» ноября 2023 г. г.Кемерово
Резолютивная часть решения оглашена «30» октября 2023 г.
Решение в полном объеме изготовлено «02» ноября 2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе:

Председатель комиссии:	Стельмах С.В.	-	Врио руководителя;
Члены комиссии:	Валиахметова А.Х.	-	начальник отдела контроля органов власти;
	Губина Л.В.	-	главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти;

При участии:

Володиной Инны Геннадьевны, Мхоян Гоар Аршалуйсовны – представителей Управления дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово, а также Торлак Дмитрия Васильевича, Кондратенко Алексея Александровича - представителей ООО «Альянс-К», рассмотрев обращение Управления дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово о включении в реестр

2023-13045

недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Альянс-К», и в результате проведения внеплановой проверки № 042/10/104-1387/2023,

У С Т А Н О В И Л А:

23.10.2023 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Управления дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Альянс-К», которое 23.10.2023 г. признано уклонившимся от заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию объектов озеленения и элементов благоустройства в ж.р. Лесная Поляна г. Кемерово (электронная процедура № 0339300000123000825).

На заседании комиссии, состоявшемся 30.10.2023 г., представители Управления дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово указали, что по результатам проведения электронного аукциона победителем было признано ООО «Альянс-К». Предложенная цена контракта составила 26 986 815 руб. 40 коп. которая на 25 % ниже начальной (максимальной) цены контракта (35 982 420 руб. 90 коп.), вместе с тем победитель закупки предоставил обеспечение исполнения контракта в размере, не соответствующем требованиям ч.1 ст. 37 Закона о контрактной системе.

Представители ООО «Альянс-К» пояснили, что указанная ситуация произошла по вине банка, выдавшего независимую гарантию № 46250/GI/231018 от 18.10.2023. В адрес АО «Райффайзенбанк» была выслана жалоба с требованием исправить ошибки и предоставить правильную независимую гарантию.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы материалы, предоставленные заказчиком и участником закупки в заседание комиссии, и установлено следующее:

29.09.2023 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом – Управлением дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово был объявлен электронный аукцион № 0339300000123000825 на выполнение работ по содержанию объектов озеленения и элементов благоустройства в ж.р. Лесная Поляна г. Кемерово

Начальная (максимальная) цена Контракта 35 982 420 руб. 90 коп.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 11.10.2023 г. победителем признано ООО «Альянс-К» с ценой предложения 26 986 815 руб. 40 коп., которая на 25 % ниже начальной (максимальной) цены контракта.

13.10.2023 г. заказчиком в соответствии с частью 6 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44) размещен проект контракта для подписания победителем торгов.

18.10.2023 г. победитель аукциона подписал усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно разместил на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, а именно независимую гарантию № 46250/GI/231018 от 18.10.2023. Сумма независимой гарантии, подлежащая уплате гарантом бенефициару, составила 179 912 руб. 10 коп.

Согласно ч.1 ст.37 Закона о контрактной системе при проведении конкурса или аукциона если начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнения) в соответствии с пунктом 1 части 1 части 30 настоящего Федерального закона) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Победитель закупки ООО «Альянс-К» предоставил обеспечение исполнения контракта в размере, не соответствующем требованиям ч.1 ст.37 Закона о контрактной системе, в связи с чем был признан уклонившимся от заключения контракта.

23.10.2023 г. Управлением дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово составлен протокол о признании победителя уклонившимся от заключения контракта.

Частью 9 ст. 37 ФЗ №44 установлено, что если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара.

Частью 6 статьи 50 ФЗ № 44 установлено, что заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 51 ФЗ № 44 в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно пункту 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований: к определению такого участника закупки лицом, с которым

заключается контракт; к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

- к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

- к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При рассмотрении обращения Управления дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Альянс-К» не был установлен факт умышленного уклонения участника закупки от заключения контракта на выполнение работ по содержанию объектов озеленения и элементов благоустройства в ж.р. Лесная Поляна г. Кемерово (электронная процедура № 0339300000123000825).

Неподписание контракта не может являться следствием недобросовестного поведения, т.к. в рассматриваемой ситуации участник – реальный исполнитель, имеющий намерение исполнить свои обязательства по контракту.

Комиссией Кемеровского УФАС России проверено соблюдение процедуры признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта, предусмотренной ФЗ № 44-ФЗ, и установлено, что Заказчиком данная процедура не была нарушена.

С учетом установленных выше обстоятельств, и в результате проведения внеплановой проверки, руководствуясь статьями 51, 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

Отказать заказчику – Управление дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Альянс-К».

Председатель комиссии С.В. Стельмах

Члены комиссии:

А.Х. Валиахметова

Л.В.Губина

Исп.Губина Л.В.
тел.(3842)36-26-91

2023-13045