



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области

Адрес места нахождения: г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
Почтовый адрес: 634069, г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение по делу № 070/10/104-
1025/2024

ООО «Том Тендер»
634506, г. Томск, п. Светлый, ул.
Песочная, д. 7
TOM-TENDER2024@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, наб. Тараса
Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение
1
ko@rts-tender.ru

Прокуратура Томской области
634029, Томская область, г. Томск, ул.
Белинского, 14
andrey_prok70@mail.ru

Решение

по делу № 070/10/104-1025/2024

20.11.2024

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия, Управление), в составе:

председателя Комиссии:

АВА – руководителя Управления;

членов Комиссии:

МДА – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти и торгов;

ГИЗ – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и торгов;

рассмотрев обращение (вх. 9696-ЭП/24 от 15.11.2024) Прокуратуры Томской области (далее – Заказчик), содержащее сведения об ООО «Том Тендер» (далее – Общество), победителе закупки в форме электронного аукциона «Оказание услуг по оформлению подписки на периодические печатные издания и их доставке на 1 полугодие 2025 года» (извещение № 0165100003024000018), в связи с уклонением участника от заключения контракта, с целью рассмотрения вопроса о включении сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр),

при участии представителя Прокуратуры Томской области – ПКС (доверенность б/н от 19.11.2024), при участии посредством ВКС представителей



2024-8819

ООО «Том Тендер» - ФДА (доверенность б/н от 18.11.2024), ИДИ (доверенность б/н от 18.11.2024).

УСТАНОВИЛА:

Заказчик направил в Томское УФАС России в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) сведения об Обществе для рассмотрения вопроса о включении в Реестр.

Комиссия Томского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта, проведенного в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в ходе внеплановой проверки установила следующее.

23.10.2024 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС, Официальный сайт) размещено извещение о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по оформлению подписки на периодические печатные издания и их доставке на 1 полугодие 2025 года» (извещение № 0165100003024000018) с начальной (максимальной) ценой контракта 208 618,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № № 0165100003024000018 от 01.11.2024 победителем электронного аукциона признается участник закупки с идентификационным номером 117570113 (ООО «Том Тендер»).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 5 Закона о контрактной системе не

позднее двух рабочих дней, следующих за днём размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи: заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

05.11.2024 – Заказчик сформировал и разместил в ЕИС и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект государственного контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об

осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Следовательно, регламентированный срок подписания проекта контракта – 12.11.2024.

12.11.2024 ООО «Том Тендер» подписало Контракт и прикрепило независимую гарантию № 24/0044/ASTAI/ММБ/150454 от 12.11.2024.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является отсутствие информации о независимой гарантии в предусмотренных настоящей статьёй реестрах независимых гарантий.

В силу ч. 8 ст. 45 Закона о контрактной системе независимая гарантия, используемая для целей Закона о контрактной системе, информация о ней и документы, предусмотренные ч. 9 ст. 45 Закона о контрактной системе, должны быть включены в реестр независимых гарантий, размещенный в ЕИС, за исключением независимых гарантий, указанных в ч. 8.1 ст. 45 Закона о контрактной системе. Ведение такого реестра осуществляется путем включения в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 8.2 ст. 45 Закона о контрактной системе, таких информации и документов в реестр и присвоения номера реестровой записи. В течение одного рабочего дня после включения такой информации и документов в реестр независимых гарантий гарант направляет принципалу выписку из реестра независимых гарантий.

Заказчиком было установлено, что информация о представленной Победителем независимой гарантии не содержится в реестре независимых гарантий. Кроме того, указанная независимая гарантия не подписана усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В связи с невыполнением установленного ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе требования, Заказчик 14.11.2024 признал Общество уклонившимся от заключения Контракта.

14.11.2024 16:19 (МСК+4) Заказчиком размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 14.11.2024 №ППУ20_1» для закупки № 0165100003024000018.

15.11.2024 Заказчик направил в адрес Томского УФАС России обращение о включении информации об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Сроки направления информации об Обществе в Томское УФАС России, установленные частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, Заказчиком не нарушены.

В ходе заседания Комиссия Томского УФАС России изучила документы и пояснения сторон, сведения из ЕИС, и установила следующее.

На заседании Комиссии Томского УФАС России представитель Заказчика пояснила, что Общество в регламентированный срок подписало проект Контракта. Однако, при подписании проекта Контракта Обществом была прикреплена независимая гарантия ПАО «Сбербанк», представленная в качестве обеспечения исполнения контракта от 12.11.2024 № 24/0044/ASTAI/ММБ50454 на сумму 165 851,31 руб. Заказчиком при проверке указанной независимой гарантии было установлено, что данная гарантия не размещена в реестре независимых гарантий. При обращении Заказчика в Банк, был получен ответ, что представленная гарантия была выдана ПАО «Сбербанк» компании ООО «Том Тендер» 13.11.2024 через

сервис электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» и опубликована в реестре независимых гарантий 13.11.2024. На основании изложенного, Заказчик признал Общество уклонившимся от заключения Контракта в связи с невыполнением требований Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Томского УФАС России представители Общества пояснили, что ООО «Том Тендер» совершило все законные действия, направленные на заключение государственного контракта. Независимая банковская гарантия была получена Обществом своевременно. Отсутствие сведений о независимой банковской гарантии от 12.11.2024 № 24/0044/ASTAI/ММБ50454 на сумму 165 851,31 руб. в реестре независимых гарантий на дату подписания контракта (12.11.2024) не является следствием вины Общества.

Комиссией Томского УФАС России установлено, что Обществом 12.11.2024 в регламентированный срок подписан контракт, направлена банковская гарантия ПАО «Сбербанк» № 24/0044/ASTAI/ММБ50454 в формате «Word» с датой выдачи 12.11.2024. Однако, в реестре независимых банковский гарантий ЕИС данные сведения были опубликованы 13.11.2024, что подтверждается информацией из реестра независимых гарантий ЕИС.

Обществом 13.11.2024 было направлено письмо в адрес Заказчика (вх. б/н), с сообщением о том, что данные проверки из реестра независимых гарантий ошибочны, информация содержится в реестре с 13.11.2024.

Комиссия Томского УФАС России рассмотрев дело в своей совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу, что Заказчик правомерно признал Участника уклонившимся, однако включение Участника в реестр недобросовестных поставщиков, в рассматриваемом деле, не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является несоразмерным характеру осуществленных действий (бездействия) Участника.

Участвуя в государственных закупках по расходованию бюджетных средств, Участнику необходимо в должной степени внимательности и осмотрительности относиться к процедуре и срокам подписания контрактов, которые установлены статьей 50 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, в рассматриваемом случае, фактические обстоятельства дела указывают на отсутствие оснований для безусловной необходимости включения сведений об ООО «Том Тендер» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Томского УФАС отмечает, что термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, необходимо установить направленность воли и

недобросовестный характер поведения победителя запроса котировок в электронной форме.

Принимая во внимание пояснения представителей ООО «Том Тендер», Комиссия Томского УФАС России считает, что признаки недобросовестного поведения, намеренного уклонения от заключения контракта в действиях Общества отсутствуют.

Из имеющихся в материалах обращения документов и пояснений представителей, не усматривается наличие умысла Общества, направленного на не заключение контракта.

Неустранимые сомнения относительно вины Общества трактуются в пользу этого Общества, в связи с чем Комиссия Томского УФАС России не находит достаточных оснований для включения ООО «Том Тендер» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой публичной ответственности установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения закупок. При этом, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, являющееся правовым последствием установления факта уклонения от исполнения контракта, по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от исполнения контракта.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений.

Как мера публичной ответственности такое включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона 44-ФЗ, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта расторжения, либо не заключения государственного контракта, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину лица, характер его действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Ни Закон 44-ФЗ, ни Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные ему сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Таким образом, основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем электронного запроса котировок и нарушающих права Заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Комиссия, изучив и проверив предоставленную информацию и документы, пришла к выводу об отсутствии необходимости во включении сведений об ООО «Том Тендер» в реестр недобросовестных поставщиков.

В адрес Томского УФАС России также поступило обращение ООО «Том Тендер» (вх. №10012-ЭП/24 от 19.11.2024) о выдаче Комиссией предписания и предоставлении возможности заключения контракта между Заказчиком и ООО «Том Тендер», что рассмотрении которого установлено, что на участие в закупке № 0165100003024000018 также подана заявка иного участника, в связи с чем выдача предписания оператору электронной площадки с целью предоставления возможности ООО «Том Тендер» повторно подписать Контракт, существенно нарушит права и законные интересы второго участника закупки № 0165100003024000018. Соответствующего ходатайства о предоставлении возможности повторной подписи контракта ООО «Том Тендер» от Заказчика в адрес Томского УФАС России не поступало.

Кроме того, Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» не содержит таких полномочий Комиссии, как предоставление возможности возврата государственного Контракта на стадию подписания между сторонами.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона 44-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения об ООО «Том Тендер» (Томская область, г. Томск, п. Светлый, ул. Песочная, д.7 ИНН: 7000019893, генеральный директор: Иванищев С.А.) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

БАА

Члены комиссии:

ДАМ

ИЗГ