ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ

Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

02.11.2024 № АЯ-04/11207

На № _____ от _____

Заказчику:
ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ КОМИТЕТУ
ГОРОДА КУКМОР КУКМОРСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Подрядчику:
ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС»
ИНН: 1623009860
sg_servis@mail.ru

Оператор ЭТП:
АО «АГЗ РТ»

РЕШЕНИЕ РНП 16-163/2024
о невключении в реестр недобросовестных поставщиков

01 ноября 2024 года г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Председателя Комиссии: Яфизова А.А. – заместителя руководителя;

Членов Комиссии: Акперовой Л.А. – главного специалиста-эксперта;
Никитиной И.Г. – специалиста 1 разряда,

рассмотрев в режиме видеоконференции обращение заказчика Исполнительного комитета города Кукмор Кукморского муниципального района (вх. №11382 от 23.10.2024г.) о включении сведений в отношении ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» (ИНН: 1623009860) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закупки №0111300002724000009 на предмет: Установка спортивного оборудования МАФ в парке "Яшьлек" города

Кукмор. Реестровый номер контракта: №3162300829624000015, в присутствии:

- представителя заказчика – Гилязовой Г.Р. (по доверенности);
- представителя ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» – Мандравина Г.А.;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика Исполнительного комитета города Кукмор Кукморского муниципального района (вх.№11382 от 23.10.2024г.) о включении сведений в отношении ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» (ИНН: 1623009860) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закупки №0111300002724000009 на предмет: Установка спортивного оборудования МАФ в парке "Яшьлек" города Кукмор. Реестровый номер контракта: №3162300829624000015.

Извещение о проведении электронного аукциона №0111300002724000009 было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 24.06.2024г.

Начальная (максимальная) цена контракта - 4 006 283,83 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.07.2024 №ИЭА1 ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» было признано победителем закупки с ценовым предложением 3 685 781,11 рублей.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

15.07.2024г. был заключен муниципальный контракт между ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» и Исполнительным комитетом города Кукмор Кукморского муниципального района № 2024.09-ЭА на сумму 3 685 781,11 рублей.

Согласно пункту 1.1 Контракта Подрядчик обязуется выполнить работы по установке спортивного оборудования МАФ в парке «Яшьлек» города Кукмор (далее – работы) в соответствии с условиями Контракта и сметы (Приложение №2) и Задания (Приложение №1 к Контракту), являющегося неотъемлемой частью Контракта, а Заказчик обязуется принять их и оплатить.

Согласно пункту 4.1 Контракта работы должны быть выполнены в срок, указанный в Задании (Приложение № 1 к Контракту).

В соответствии с Заданием срок поставки товара: с даты заключения контракта в течении 30 календарных дней.

Согласно представленным заказчиком данным, Подрядчик не в полном объеме исполнил обязательства, предусмотренные Контрактом.

Письмом с исх. № 642 от 22.08.2024г. Заказчиком в адрес Подрядчика направлено требование об уплате неустойки из-за неисполнения условий муниципального контракта, с расчетом за период с 15.07.2024г. по 15.08.2024г.

16.09.2024г. Подрядчиком в адрес Заказчика направлено заявление-уведомление о невозможности выполнения части условий контракта в срок, в связи с тем, что поставщик товара приступил к исполнению военного заказа и неизвестен срок поставки товара, без приложения подтверждающих данные факты доказательств.

17.09.2024г. письмом с исх. № 737 Заказчиком в адрес Подрядчика направлено предложение о расторжении контракта по соглашению сторон с выплатой начисленных неустоек, на которое ответа от Подрядчика не поступило.

26.09.2024г. Подрядчиком в адрес Заказчика на бумажном носителе направлен счет №1, справка о стоимости выполненных работ на сумму 997 431,22 рублей, акт о приемке выполненных работ.

01.10.2024г. Заказчиком в адрес Подрядчика направлена претензия с исх. №782 по качеству выполненных работ и отказом в приемке частично выполненных работ с требованием устранить недостатки в трехдневный срок.

04.10.2024г. Подрядчиком в адрес Заказчика направлено уведомление-заявление о применении в части неисполненного заказа обстоятельств непреодолимой силы с освобождением от санкций, предусмотренных контрактом и о факте устранения недостатков.

07.10.2024г. Заказчиком в адрес Подрядчика направлено ответное письмо с исх. №806 с указанием на отсутствие доказательств в возникновении обстоятельств непреодолимой силы и невозможности удовлетворения просьбы Подрядчика.

08.10.2024г. Подрядчиком в адрес Заказчика повторно направлен счет, справка о стоимости выполненных работ на сумму 997 431,22 рублей, акт о приемке выполненных работ.

09.10.2024г. частично выполненные Подрядчиком работы были приняты заказчиком и оплачены на сумму 876 652,95 рублей.

Ввиду выполнения работ не в полном объеме, руководствуясь частью 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пунктом 11.4 Контракта Исполнительный комитет города Кукмор Кукморского муниципального района принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 15 июля 2024 года № 2024.09-ЭА.

Данное решение было направлено заказчиком в адрес ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» с использованием средств Единой информационной системы в сфере закупок 09 октября 2024 года и получено им в этот же день.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой надлежащего уведомления является 09 октября 2024 года.

Согласно ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика, об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой вступления решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в законную силу является 22 октября 2024 года.

Из представленных пояснений и данных Подрядчика следует, что в ходе выполнения оставшегося объема работ Общество столкнулось с непредвиденными обстоятельствами, не зависящими от их воли.

Как пояснил Подрядчик, в целях надлежащего исполнения Контракта ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» на этапе участия в закупке заключил договор №04/07 от 04.07.2024 на поставку уличного оборудования с индивидуальным предпринимателем Захаровым Романом Рамзесовичем, который успешно осуществил поставку части оборудования.

Исходящим письмом от 09.08.2024 ИП Захаров Р.Р. уведомил Общество о невозможности исполнения своих обязательств по договору №04/07 от 04.07.2024 в связи с отсутствием производственных мощностей у завода-изготовителя.

Подрядчик уточнил, что Общество предпринимало попытки поиска нового контрагента посредством телефонных звонков и направления запросов, однако столкнулось с отказом организаций, осуществляющих поставку уличного оборудования, ввиду высокой загруженности и отсутствия в наличии необходимого материала.

Также Общество отметило, что оставшаяся часть необходимого Товара не производится серийно ввиду ее габаритности и сложной структуры. Указанный Товар возможно приобрести только при его изготовлении на заказ, однако в необходимые сокращенные сроки его изготовление физически невозможно, о чем ООО

«СТРОЙЖИЛСЕРВИС» неоднократно сообщало Заказчику посредством исходящих писем № 51 от 14.09.2024, № 49 от 02.10.2024, №50 от 03.10.2024, № 54 от 11.10.2024, №11 от 15.10.2024.

ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» обратило внимание, что исходящим №737 от 17.09.2024 Заказчик предложил Подрядчику расторгнуть Контракт по соглашению сторон. Подрядчик, в свою очередь, исх. №49 от 02.10.2024 выразил согласие на заключение такого соглашения при условии оплаты фактически выполненных работ. Однако в дальнейшем не получил от Заказчика никакого ответа.

Кроме того, Подрядчик в ходе исполнения Контракта продолжал предпринимать попытки поиска нового поставщика, обратившись к официальному представителю ООО «ДиКом» – изготовителю спортивного оборудования, на территории Республик Чувашия и Татарстан ООО «ДиКом-Волга». Указанная организация также ответила о невозможности изготовления Товара для нужд Подрядчика, ввиду высокой загруженности завода-изготовителя.

Также Подрядчик отметил, что он по просьбе Заказчика выполнил работы по установке спортивного оборудования на железобетонной основе, что не входило в смету Контракта.

На заседании 30.10.2024г. был объявлен перерыв на 01.11.2024г. в 14:00, ввиду необходимости получения дополнительной информации.

После перерыва Комиссией Татарстанского УФАС было установлено следующее.

Татарстанским УФАС России были направлены запросы предполагаемым поставщикам требуемого товара ИП Амбарцумян К.С., ООО «ДиКом-Волга», ООО «ПросторГрупп», ООО «МЕТАЛЛОДИЗАЙН» с целью проверки факта направления в адрес поставщиков со стороны ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» обращений о возможности поставки уличного спортивного оборудования (квотер пайп, скейт плаза, халф пайп, грайл бокс, рейл, информационный стенд), а также отправки в адрес ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» ответных писем со стороны поставщиков.

Согласно представленным ответам ИП Амбарцумян К.С. и ООО «ДиКом-Волга», поставщики подтвердили факт обращения ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» к организациям с заявкой на поставку оборудования.

ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» также были представлены скриншоты с электронной почты, подтверждающие направление обращений в адрес вышеуказанных поставщиков с уточнением возможности поставки необходимого товара.

Таким образом, в рамках рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков какие-либо доказательства целенаправленного уклонения ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» от исполнения заключенного контракта при имеющейся у него соответствующей возможности надлежащим образом его исполнить, и уклонение лица от исполнения контракта, которое свидетельствует о его недобросовестном поведении, совершении им умышленных действий (бездействия), в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках,

исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Изучив представленные материалы, Комиссия Татарстанского УФАС России решила, что сведения в отношении ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» (ИНН: 1623009860) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закупки №0111300002724000009 на предмет: Установка спортивного оборудования МАФ в парке "Яшьлек" города Кукмор. Реестровый номер контракта: №3162300829624000015 не подлежат, ввиду того, что в действиях ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» недобросовестное поведение, достаточное для включения в Реестр, отсутствует.

При принятии решения Комиссия Татарстанского УФАС России учитывала тот факт, что Подрядчиком была выполнена часть предусмотренных контрактом работ, которая была принята и оплачена Заказчиком, а также принимались меры, направленные на надлежащее исполнение обязательств по Контракту, а именно велся поиск других контрагентов для поставки требуемого товара, о чем также сообщалось Исполнительному комитету города Кукмор Кукморского муниципального района.

Комиссия также уточняет, что ранее обращений о включении ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» в РНП в Татарстанское УФАС России не поступало. Кроме того, ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» относится к субъектам малого предпринимательства и исполняет/исполняло иные контракты, сведения о которых размещены в ЕИС.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок исполнившим условия контракта ненадлежащим образом, уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Ненадлежащее исполнение контракта предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 3, 14 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ООО «СТРОЙЖИЛСЕРВИС» (ИНН: 1623009860) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закупки №0111300002724000009 на предмет: Установка спортивного оборудования МАФ в парке "Яшьлек" города Кукмор. Реестровый номер контракта: №3162300829624000015.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии А.А. Яфизов

Члены Комиссии Л.А. Акперова

И.Г. Никитина

Исп.: Никитина И.Г.
Тел. 8(843) 293-10-91