ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области

ул. Российская, 17, а/я 164, г. Иркутск, 664025
тел.: (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

27.12.2019 №038/1280/19

На №_____от_____

Заказчик:
ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 28 Федерального медико-биологического агентства»
665824, Иркутская обл., г. Ангарск, кв-л 208, д. 2/10, а/я 443
torgi28@mail.ru

Участник закупки:
ООО «Сфера»
665841, Иркутская обл., г. Ангарск, мкр-н 18, д. 7, оф. 251
ИНН: 3801126265
avokamloku@gmail.com

Учредители:
Сластенко Максим Владимирович
ИНН: 380111446255
Боженкова Елизавета Николаевна
ИНН: 380120492441
Быкова Вера Николаевна
ИНН: 380103764303
Римш Алексей Владимирович
ИНН: 380121073838

Единоличный исполнительный орган:
Сластенко Максим Владимирович
ИНН: 380111446255

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 25.12.2019 года.
Решение в полном объеме изготовлено 27.12.2019 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ларин И. И. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

Члены Комиссии: Тищенко В. А. – заместитель начальника отдела контроля закупок Иркутского УФАС России; Минор М. А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

при участии представителей ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 28 Федерального медико-биологического агентства» (далее – Заказчик) Лола Е. Ф., Общества с ограниченной ответственностью «Сфера» (далее – ООО «Сфера», Общество, Участник закупки) Конькова А. Д.;

рассмотрев обращение Заказчика о включении сведений в отношении

Общества в реестр недобросовестных поставщиков, и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление Правительства № 1062),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 18 декабря 2019 г. от Заказчика поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «Сфера», в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением победителя от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Оказание услуг по сопровождению программных продуктов платформы «1С: Предприятие 8», конфигурации: «1С: Бухгалтерия государственного учреждения 8», «1С: Зарплата и Кадры государственного учреждения 8», «1С: Больничная аптека 8»», извещение № 0334100007119000245 (далее – электронный аукцион).

В своем обращении Заказчик указывает, что ООО «Сфера», являясь победителем электронного аукциона, уклонилось от заключения контракта, в связи, с чем Заказчиком принято решение о направлении рассматриваемого обращения о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков.

Обществом представлены документы, обуславливающие причину уклонения от заключения контракта по результатам электронного аукциона.

Порядок рассмотрения обращения о включении сведений в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Постановлением Правительства РФ № 1062.

Пункт 11 Постановления Правительства РФ № 1062 определяет, что уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Часть 1 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ определяет, что ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Пункт 4 Постановления Правительства РФ № 1062 устанавливает, что ведение реестра, в том числе включение (исключение) в реестр информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), осуществляется Федеральной антимонопольной службой.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.08.2007 г. № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении

сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» на территориальные органы ФАС России возложены функции по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках и проведению проверок фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта на территории осуществления деятельности территориальных органов ФАС России.

Часть 7 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает, что в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов.

В ходе рассмотрения обращения Комиссией установлено, что Заказчиком 07 ноября 2019 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0334100007119000245 и Документация об электронном аукционе «Оказание услуг по сопровождению программных продуктов платформы «1С: Предприятие 8», конфигурации: «1С: Бухгалтерия государственного учреждения 8», «1С: Зарплата и Кадры государственного учреждения 8», «1С: Больничная аптека 8»».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 350 000 рублей 00 копеек.

19 ноября 2019 года в Единой информационной системе размещен протокол проведения электронного аукциона, согласно которому ООО «Сфера» снижена начальная (максимальная) цена контракта на 50,29 % - до 174 000 рублей 00 копеек.

22 ноября 2019 года в Единой информационной системе размещен протокол подведения итогов электронного аукциона, согласно которому ООО «Сфера» признано победителем.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Во исполнение указанной нормы Заказчиком 26 ноября 2019 года размещен в ЕИС проект контракта для подписания его Обществом.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Часть 6 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает, что в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Согласно части 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Частью 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ закреплено, что к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона. При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Таким образом, учитывая, что понижение начальной (максимальной) цены контракта составило более 25 %, ООО «Сфера» должно было представить обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, либо представить информацию, подтверждающую его добросовестность и обеспечение исполнения контракта, указанное в документации об электронном аукционе.

28 ноября 2019 года Обществом был подписан проект контракта и представлено обеспечение исполнения контракта, указанное в документации об электронном аукционе и информация, подтверждающая его добросовестность. Однако информация, подтверждающая добросовестность Общества не соответствовала требованиям части 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ и не была принята Заказчиком.

В связи с нарушением Обществом части 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, 02 декабря 2019 года Заказчиком был опубликован протокол об уклонении победителя от заключения контракта по итогам аукциона в электронной форме.

Вместе с тем, Комиссия не находит оснований для включения информации об Обществе в Реестр, поскольку его недобросовестность и отсутствие у него намерения на заключение контракта не подтверждается имеющимися материалами дела.

В своих пояснениях Общество указывает, что причиной предоставления информации, подтверждающей добросовестность, не соответствующей

требованиям части 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, Общества, является ошибка должностного лица Общества, ответственного за заключение контракта, который не обратил должного внимания на положения части 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ.

Также, в пояснениях к обращению Обществом был представлен реестр исполненных контрактов, информация из которого подтверждает его добросовестное поведение при участии в закупках для государственных и муниципальных нужд.

Исходя из правовой природы института включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков, Иркутское УФАС России отмечает следующее.

По смыслу статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (часть 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ).

С другой стороны, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым 9 целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Ни Федеральный закон № 44-ФЗ, ни Постановление Правительства РФ № 1062 не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При вынесении решения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган также должен устанавливать действительные и объективные причины неподписания контракта и обязан выявлять, в том числе, факт наличия или отсутствия вины, которая должна исследоваться антимонопольным органом при проведении проверки фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта с предоставлением самому субъекту нарушения возможности подтвердить свою невиновность, поскольку включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специфический вид юридической ответственности, предусмотренной за нарушение норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

С учетом изложенного принимая во внимание доводы Заказчика, Иркутское УФАС России приходит к выводу, что, несмотря на наличие факта уклонения от заключения контракта, невозможно объективно установить факт недобросовестного поведения ООО «Сфера» ввиду отсутствия достаточного количества доказательств, подтверждающих его недобросовестность, что препятствует включению информации в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Заказчиком в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Сфера» (665841, Иркутская обл., г. Ангарск, мкр-н 18, д. 7, оф. 251, ИНН: 3801126265), в реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать;

2. Сведения об учредителях Общества с ограниченной ответственностью «Сфера» (Сластенко Максим Владимирович, ИНН: 380111446255; Боженкова Елизавета Николаевна, ИНН: 380120492441; Быкова Вера Николаевна, ИНН: 380103764303; Римш Алексей Владимирович, ИНН: 380121073838) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей не включать;

3. Сведения о лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа Общества с ограниченной ответственностью «Сфера» (Сластенко Максим Владимирович, ИНН: 380111446255) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать;

4. Копии решения направить Заказчику, Обществу.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.И. Ларин

Члены Комиссии В. А. Тищенко

М. А. Минор

Исп.: Минор Мария Александровна
Тел.: 8(3952)24-32-31 вн.038-110