ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 14.10.2019 № 4317/02

на № _____ от _____

Заказчик:
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр медицинской профилактики и реабилитации Калининградской области»

236006 г. Калининград, ул. Литовский вал, д. 64а
centrmedprof39@mail.ru

Исполнитель:
ООО «ТЛС МЕДИА»

630123, Новосибирская область г. Новосибирск, ул. Жуковского, д. 96/2, этаж 1
+7(906)906-09-88
tls-group@yandex.ru

РЕШЕНИЕ
РНП-039/06/104-782/2019

Резолютивная часть объявлена 09.10.2019 г. Калининград
Изготовлено в полном объеме 14.10.2019

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

- И.С. Шестакова – Заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

- А.А. Кошкумбаева – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,
- А.В. Ярушин – старший специалист первого разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

При участии представителей:

Заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центр медицинской профилактики и реабилитации Калининградской области»:

- Ю.Г. Сурковой (по доверенности)

ООО «ТЛС МЕДИА»:

- В.С. Кириллова (по доверенности)

в результате рассмотрения сведений, поступивших от Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центр медицинской профилактики и реабилитации Калининградской области» (далее – Заказчик) (вх. № 5746 от 03.10.2019) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ТЛС МЕДИА» (ИНН 5402047992, 630123, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Жуковского, д. 96/2, этаж 1,

генеральный директор - Макеев Алексей Геннадьевич) в связи с уклонением от подписания контракта по результатам проведения электронного аукциона, предметом которого является оказание услуг по созданию и размещению в информационно-коммуникационной сети интернет информационных материалов в рамках регионального проекта «Укрепление общественного здоровья» (проведение информационно-коммуникационной компании, направленной на профилактику заболеваний) (извещение № **0135200000519003743**),

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения о проведении Аукциона – 04.09.2019.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 1 093 000,00 руб.

3) По окончании срока подачи заявок на участие в Аукционе до 11 часов 00 минут 12.09.2019 подано 6 (шесть) заявок на участие в Аукционе.

4) Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.09.2019 №0135200000519003743-2-1 заявка ООО «ТЛС МЕДИА», признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе.

5) 23.09.2019 Заказчиком размещен без подписи проект контракта для подписания победителем Аукциона.

6) 01.10.2019 Заказчиком получено уведомление об уклонении победителя от заключения контракта.

7) 03.10.2019 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ООО «ТЛС МЕДИА» (далее – Общество) в реестр недобросовестных поставщиков.

Предоставленная информация соответствует требованиям, установленным в Порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1062) (далее - Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков) и статьи 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно сведениям с ЕИС протокол подведения итогов электронного аукциона от 16.09.2019 № 0135200000519003743-2-1 размещен 16.09.2019.

23.09.2019, в соответствии с требованиями части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, Заказчиком размещен в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС без своей подписи проект контракта, который составлен путем включения цены контракта,

предложенной победителем закупки, в проект контракта, прилагаемый к документации об Аукционе, для подписания победителем Аукциона.

В силу части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры.

Таким образом, регламентированный срок, предусмотренный частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, для подписания проекта контракта или размещения протокола разногласий, в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победителем Аукциона является - 23:59 30.09.2019.

В регламентированные Законом о контрактной системе сроки победителем Аукциона – ООО «ТЛС МЕДИА» не размещен протокол разногласий и не подписан усиленной электронной подписью проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

02.10.2019 Заказчиком размещен в ЕИС протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 02.10.2019 № ППУ1.

В силу части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения

контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

03.10.2019, в соответствии с требованиями части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, Заказчиком направлена в Калининградское УФАС России информация, предусмотренная пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя Аукциона от заключения контракта.

В ходе заседания Комиссии представитель ООО «ТЛС МЕДИА» пояснил, что 30.09.2019 Общество разместило на ЭТП подписанный проект контракта от 23.09.2019, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в виде Банковской гарантии № 19777-447-0426764 от 27.09.2019. Вместе с тем 01.10.2019 от ЭТП пришло уведомление об уклонении Участника от заключения Контракта. Сразу после этого Общество повторно подписало Контракт на площадке и уведомило о сложившейся ситуации Заказчика. Также представитель ООО «ТЛС МЕДИА» указал, что Общество не совершало умышленных действий (бездействия), направленных на уклонение от заключения контракта и не имело умысла уклониться от заключения контракта по итогам проведенного электронного аукциона.

Изучив представленные материалы и сведения, Комиссия установила следующее.

27.09.2019 Обществом получена Банковская гарантия № 19777-447-0426764 от 27.09.2019, (подтверждается представленными документами).

30.09.2019 Обществом был подписан договор № 257/19 от 30.09.2019 с ЗАО «Твик Маркетинг» на предоставление Обществу услуги по размещению рекламы в сети интернет, (подтверждается представленными документами).

30.09.2019 Обществу выставлен счет на оплату № 48691 от 30.09.2019 от ЗАО «Твик Маркетинг», (подтверждается представленными документами). Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что Общество намеревалось исполнить обязательства по Контракту.

Таким образом, Комиссией не выявлено признаков недобросовестности в поведении ООО «ТЛС МЕДИА» при заключении контракта, а также намерения ООО «ТЛС МЕДИА» уклониться от заключения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанной нормы Закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

При этом антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта установления заказчиком уклонения подрядчика от заключения контракта, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, которые предполагают его недобросовестное поведение, совершение умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключении контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения и исполнения условий контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

Принимая во внимание, что со стороны Общества предоставлено обеспечение исполнения Контракта, а также были предприняты меры, направленные на подписание Контракта, и учитывая, что причиной не подписания Контракта явилось наличие технического сбоя на электронной площадке в период проведения Аукциона, Комиссия считает, что включение ООО «ТЛС МЕДИА» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, и в данном случае является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

На основании изложенных фактов, исходя из всей совокупности изученных материалов и сведений, Комиссия Калининградского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «ТЛС МЕДИА» в реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос Председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать в удовлетворении обращения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центр медицинской профилактики и реабилитации Калининградской области» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ТЛС МЕДИА» (ИНН 5402047992, 630123, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Жуковского, д. 96/2, этаж 1, генеральный директор - Макеев Алексей Геннадьевич).

Председатель комиссии: И.С. Шестакова

Члены комиссии: А.А. Кошкумбаева

А.В. Ярушин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.