ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

11.07.2024 № ИБ/12582/24

На № _____ от _____

Администрация Канавинского района Города Нижнего Новгорода
econom5@kan.admgor.nnov.ru

АО «ЕЭТП»
info@roseltorg.ru

ООО "ИСТОК"
istok_lsv@mail.ru

Решение по делу
№РНП 52-182-24-СВ

РЕШЕНИЕ №РНП 52-182-24-СВ
по результатам проверки соблюдения ООО "ИСТОК"
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

09 июля 2024 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Баранов И.В. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Клевцова А.А. - член комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок,
- Ражев С.В. - член комиссии, старший специалист 1 разряда отдела контроля государственных и муниципальных закупок,

при участии посредством видео-конференц-связи:

- Калининой О.В. - представителя администрации Канавинского района Города Нижнего Новгорода (доверенность б/н от 28.05.2024),
- Кушховой А.А. - представителя ООО "ИСТОК" (доверенность б/н от 04.07.2024),

осуществив проверку по факту уклонения Общества с ограниченной ответственностью "ИСТОК" (далее – ООО "ИСТОК", общество) от заключения контракта с администрацией Канавинского района города Нижнего Новгорода (далее – заказчик), заключаемого по итогам проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки: «выполнение работ по ликвидации свалок на территории Канавинского района города Нижнего Новгорода в 2024 году (Акт №2)», номер извещения 0132600032724000163,

у с т а н о в и л а :

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от заказчика поступили сведения об уклонении общества от заключения контракта с целью внесения сведений об обществе в Реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В связи с этим, на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости проведения проверки по изложенному в обращении факту.

Заслушав представителей сторон и изучив представленные документы, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

1) 05.06.2024 в единой информационной системе и на электронной площадке — «Фабрикант» — размещено извещение по объекту закупки: «выполнение работ по ликвидации свалок на территории Канавинского района города Нижнего Новгорода в 2024 году (Акт №2)», номер извещения 0132600032724000163.

Начальная (максимальная) цена контракта — 1 099 977,40 рублей.

2) 21.06.2024 состоялось подведение итогов открытого конкурса в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.06.2024 №ИЭОК1.

В соответствии с названным протоколом комиссия заказчика приняла решение

заключить контракт с ООО "ИСТОК" по цене 1 044 978,53 рублей.

3) Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры установлен статьей 51 Закона о контрактной системе.

Так, согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта

в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В силу части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки, а также формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено следующее.

25.06.2024 заказчиком в адрес ООО "ИСТОК" посредством электронной площадки направлен проект контракта.

28.06.2024 ООО "ИСТОК" в адрес заказчика посредством электронной площадки направлен подписанный проект контракта.

02.07.2024 заказчик принял решение о признании Общества уклонившимся от заключения контракта, что зафиксировано в протоколе признания участника уклонившимся от заключения контракта от 02.07.2024 №ППУ20_1.

В соответствии с вышеуказанным протоколом общество признан уклонившимся от заключения контракта на основании следующего:

«Проект Контракта, а также три контракта, предоставленные Обществом в качестве подтверждения добросовестности для освобождения от предоставления обеспечения исполнения контракта, размещены Обществом на электронной площадке 28.06.2024г.

В ходе рассмотрения трех контрактов, предоставленных Обществом, установлено, что один из контрактов с реестровым номером 3526301314323000101 исполнен с применением к Подрядчику неустоек (штрафов, пеней), что не соответствует требованиям ч.8.1. ст.96 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в срок, установленный для заключения Контракта, Обществом не представлено обеспечение исполнения контракта, что в соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе является основанием для признания Общества уклонившимся от заключения Контракта».

Изложенное свидетельствует о нарушении ООО "ИСТОК" требований части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Из пояснений представителя Общества следует, что приложение несоответствующего обеспечения исполнения контракта произошло по технической ошибке ответственного специалиста. Кроме того, Из позиции Общества следует, что 02.07.2024 года была выпущена Независимая гарантия, однако, уже был размещен протокол признания участника уклонившимся.

Независимая гарантия в качестве обеспечения исполнения контракта имеется в материалах дела.

Согласно части 7 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик в порядке, установленном настоящей статьей, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с настоящим Федеральным законом присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с настоящим Федеральным законом, в случае:

1) если участник закупки в соответствии с частью 6 настоящей статьи признан уклонившимся от заключения контракта;

2) отказа заказчика от заключения контракта в соответствии с частями 9 и 10 статьи 31 настоящего Федерального закона. Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что 03.07.2024 заказчиком в адрес второго участника закупки, заявке которого в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ присвоен следующий порядковый номер (№ 2) и который не

отозвал свою заявку, посредством электронной площадки направлен проект контракта.

Действия заказчика не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

При изложенных обстоятельствах оснований для включения сведений о предприятии в смысле понятий, используемых Законом о контрактной системе в сфере закупок в целях включения сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков не достаточно.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Сведения, представленные администрацией Канавинского района города Нижнего Новгорода об ООО "ИСТОК", в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать ООО "ИСТОК" нарушившим требования части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

3. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии И.В. Баранов

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Баранов Илья Валерьевич**
Сертификат № 00B564BE4B93D5101B5838C0C931A76F9A
Действителен с 15.05.2023 по 07.08.2024

Члены комиссии: А.А. Клевцова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Клевцова Анжелика Александровна**
Сертификат № 00DEEB9861CC2C343552DACA885E937994
Действителен с 06.06.2024 по 30.08.2025

С.В. Ражев

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Ражев Сергей Владимирович**
Сертификат № 512FB1027B90049D0DF2499B57947F59
Действителен с 19.02.2024 по 14.05.2025

Исп.Ражев С.В./тел.+7(831)431-73-87 вн.052-703

2024-14315