УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Через Единую информационную систему (далее по списку):

1. Муниципальное казенное предприятие муниципального образования городского округа «Сыктывкар» «Жилкомсервис»

2. Общество с ограниченной ответственностью «ЛЕКС»

filimonov@konsis.ru

info@lekslab.ru

3. Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»

Р Е Ш Е Н И Е

реестровый номер внеплановой проверки: 011/06/99-299/2023

11 апреля 2023 года № РНП-11-61

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по проведению внеплановых проверок в составе: Дейберт О.И. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Растегаевой А.Д. – специалиста - эксперта управления, члена Комиссии; Мокиенко А.А. – специалиста-эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев поступившее через официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) обращение муниципального казенного предприятия муниципального образования городского округа «Сыктывкар» «Жилкомсервис» (далее – МКП «Жилкомсервис», заказчик) от 04.04.2023 № 050760000320000006 (вх. №1643-э. от 04.04.2023) о включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «ЛЕКС» (далее – ООО «ЛЕКС», общество) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с признанием общества уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Оказание услуг по выполнению химических и

микробиологических испытаний проб воды из систем ливневой канализации», извещение № 0507600003223000052 (далее – закупка, электронный аукцион),

при участии в формате видеоконференцсвязи:

Филимонова Д.А.- представителя ООО «ЛЕКС», по доверенности от 06.04.2023,

УСТАНОВИЛА:

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе МКП «Жилкомсервис» представлено обращение о включении сведений об ООО «ЛЕКС» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением общества от заключения контракта на оказание услуг по выполнению химических и микробиологических испытаний проб воды из систем ливневой канализации (далее - обращение).

Согласно пункту 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующему основанию: получение обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с подпунктом а) пункта 13 раздела III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Правила), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «е» пункта 9 и подпунктом «г» пункта 10 настоящих Правил), осуществляет следующую совокупность действий, в том числе рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона.

МКП «Жилкомсервис», ООО «ЛЕКС», ООО «РТС-Тендер» (далее – оператор торговой площадки) надлежащим образом о времени и месте рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки извещены.

МКП «Жилкомсервис» ходатайствовало о рассмотрении обращения в отсутствие своего представителя.

ООО «ЛЕКС» было заявлено ходатайство вх. № 1716э. от 07.04.2023 о рассмотрении обращения в формате веб-видеоконференции.

В связи с наличием на дату заседания Комиссии Коми УФАС России технической возможности, ходатайство ООО «ЛЕКС» удовлетворено, заседание проведено с использованием видеоконференцсвязи.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения обращения, отсутствие представителей МКП «Жилкомсервис», ООО «РТС-Тендер» не препятствует рассмотрению обращения и проведению внеплановой проверки.

Комиссия Коми УФАС России, по результатам рассмотрения материалов обращения и проведения на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, подпункта «а» пункта 13 раздела III Правил внеплановой проверки, заслушав представителя ООО «ЛЕКС», пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось МКП «Жилкомсервис».

Объект закупки – Оказание услуг по выполнению химических и микробиологических испытаний проб воды из систем ливневой канализации.

Начальная (максимальная) цена контракта – 470 333.22 руб.

Источник финансирования закупки - закупка за счет средств федерального бюджета.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе 2. Не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в

соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

д) информацию, предусмотренную подпунктами "а", "б", "г", "е" и "п" пункта 1, подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную подпунктом "г" пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами "а", "б", "г" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии);

2) при формировании и размещении проекта контракта, предусмотренного пунктом 1 настоящей части, заказчик вправе (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, и начальной (максимальной) ценой контракта. При этом цена единицы товара не должна превышать цену такой единицы, определяемую как частное от деления цены контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, на количество товара, предусмотренное в извещении об осуществлении закупки. Участник закупки вправе отказаться от заключения контракта на условиях, предусмотренных настоящим пунктом, путем формирования протокола разногласий в случае, предусмотренном подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом

информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

На основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.03.2023 №ИЭА1 заявка участника закупки (ООО «ЛЕКС») с идентификационным номером 113805283 была признана соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона, а ООО «ЛЕКС» было признано победителем данной закупки, предложивший цену контракта - 289 254,91 руб., что на 38.05% меньше начальной(максимальной) цены контракта.

Частью 6.3 ст. 96 Закона о контрактной системе определено, что в случае, если предложенные в заявке участника закупки цена, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта *в размере, указанном в части 1 настоящей статьи*, или *информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки*, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Следовательно, при заключении контракта ООО «ЛЕКС» обязано исполнить требования, определённые статьей 37 Закона о контрактной системе и одновременно с подписанным проектом контракта предоставить обеспечение исполнения контракта с учетом положений ст. 37 Закона о контрактной системе.

По результатам проведения электронного аукциона и на основании вышеуказанного протокола, заказчиком был инициирован процесс заключения контракта с ООО «ЛЕКС».

Заказчиком 31.03.2023 сформирован с использованием ЕИС и размещен в ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта.

31.03.2023 проект контракта был направлен победителю закупки – ООО «ЛЕКС»

Регламентированный срок для подписания ООО «ЛЕКС» усиленной электронной подписью проекта контракта, размещения на электронной площадке подписанного проекта контракта, а также документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта или при наличии разногласий по контракту, направления протокола разногласий – 07.04.2023 в 23:59.

03.04.2023 ООО «ЛЕКС» направило заказчику подписанные проект контракта, а также обеспечение исполнения контракта в размере 23 516,66 руб., согласно платежному поручению от 03.04.2023 № 204.

Однако сумма в размере – 23 516,66 руб. не является надлежащей суммой обеспечивающей исполнение контракта, поскольку в связи со сниженным предложением цены контракта более чем на 25% размер обеспечения контракта должен был быть представлен ООО «ЛЕКС» в размере – 35 274,99 руб.

Из материалов обращения не следует, что ООО «ЛЕКС» была представлена информация, подтверждающая добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 ст. 37 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частями 5,6 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи.

Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Обращение заказчика о включении ООО «ЛЕКС» в реестр недобросовестных поставщиков (поставщиков, исполнителей) поступило в антимонопольный орган 04.04.2023.

Действие заказчика – МКП «Жилкомсервис» в части принятия решения о признании ООО «ЛЕКС» уклонившимся от заключения контракта основаны на нормах Закона о контрактной системе и не противоречат ему.

Нарушений заказчиком установленных законодательством Российской Федерации

и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к направлению проекта контракта, заключению такого контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта, Комиссией Коми УФАС России не подтверждено.

На заседании Комиссии представителем ООО «ЛЕКС» было пояснено, что сотрудник общества, ответственный за заключение контракта не применил при расчете суммы обеспечения исполнения контракта положения статьи 37 Закона о контрактной системе и направил вместе с подписанным проектом контракта обеспечение в размере, определенном извещением о проведении электронного аукциона (то есть одинарный размер такого обеспечения).

В материалы обращения представлена копия Приказа от 04.04.2023 № 11, согласно которому к ответственному за заключение контракта лицу ООО «ЛЕКС», нарушившему условия заключения такого контракта, применено дисциплинарное взыскание в виде выговора.

Также из материалов обращения следует, что ООО «ЛЕКС» в подтверждение своих намерений заключить контракт 04.04.2023 направило повторно подписанный проект контракта, а также обеспечение исполнения контракта на сумму – 47 033,33 руб.

На основании вышеизложенного Комиссия Коми УФАС России считает, что в действиях ООО «ЛЕКС» отсутствует недобросовестное поведение по отношению к заказчику, в том числе при заключении контракта.

При разрешении вопроса о включении/невключении сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, в реестр недобросовестных поставщиков Комиссия учитывает следующее.

В определениях Конституционного суда Российской Федерации от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О, постановлениях от 21.11.2002 № 15-П, от 30.07.2001 № 13-П, информационном письме ВАС РФ от 20.12.1999 № С1-7/смп-1341 «Об основных положениях, применяемых Европейским судом по правам человека по защите имущественных прав и права на правосудие» указано, что меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Указанные меры не должны подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, чрезмерно ограничивать право каждого на свободное пользование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обусловливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Следовательно, включение информации о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В рассматриваемом случае изложенные выше по тексту решения фактические обстоятельства дела и представленные ООО «ЛЕКС» пояснения свидетельствуют об отсутствии умышленных действий, направленных на уклонение от заключения государственного контракта, со стороны участника закупки, а наоборот свидетельствующие о заинтересованности в его заключении.

При рассмотрении вопроса о включении/невключении сведений об ООО «ЛЕКС» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Комиссия Коми УФАС России принимает во внимание следующее.

На основании подпункта «б» пункта 14 Постановления № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Комиссия Коми УФАС России считает, что признаки недобросовестного поведения в действиях ООО «ЛЕКС» отсутствуют.

Из имеющихся в материалах обращения документов (обеспечение исполнение контракта, подписанный проект контракта) не усматривается наличие прямого умысла у ООО «ЛЕКС», направленного на незаключение контракта.

Нарушение победителем своих обязательств по подписанию контракта при отсутствии у него намерения уклониться от его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Из имеющихся в материалах дела документов и сведений, ООО «ЛЕКС» не имел намерения и умысла уклоняться от заключения контракта, а наоборот совершенные им действия указывали на намерение заключить такой контракт.

Таким образом, ООО «ЛЕКС» совершены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения государственного контракта.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица, в связи с чем, Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований для включения ООО «ЛЕКС» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Также Комиссией Коми УФАС России учтена письменная позиция заказчика, в соответствии с которой негативных последствий для МКП «Жилкомсервис» не наступило, в связи с уклонением ООО «ЛЕКС» от заключения контракта.

В материалы обращения ООО «ЛЕКС» представлено обращение вх. от 05.04.2023 № 1658э. о возврате государственного контракта на стадию подписания.

Ранее письмом от 05.04.2023 № 03-07/2257 антимонопольным органом был направлен ответ, в соответствии с которым, согласно полномочиям, которым наделена Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные управления постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе», Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы», постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, рассмотрение вопроса о возможности подписания заказчиком контракта с участником закупки, в случае признания указанного участника закупки уклонившимся от заключения контракта в соответствии с требованиями Закон о контрактной системе не относится к компетенции антимонопольного управления (Коми УФАС России).

Закон о контрактной системе не содержит положений, согласно которым хозяйствующие субъекты, уклонившиеся от заключения контракта, вправе претендовать

на его заключение с ним, в том числе в случае отсутствия оснований для невключения информации о таком хозяйствующем субъекте в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В связи с чем, законодательно отсутствует возможность подписания контракта после уклонения хозяйствующего субъекта от его подписания.

При исследовании официального сайта Комиссией Коми УФАС России было установлено, что заказчиком осуществляется процедура по заключению контракта со вторым участником, предложившим наименьшую цену контракта после победителя закупки.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, пп. «б» п.14 раздела III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Отказать МКП «Жилкомсервис» во включении сведений об ООО «ЛЕКС» (ИНН:1101146470) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. По результатам внеплановой проверки при рассмотрении обращения в действиях заказчика – МКП «Жилкомсервис» нарушения Закона о контрактной системе и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок не установлены.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии О.И. Дейберт

Члены комиссии А.Д. Растегаева

А.А. Мокиенко