ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

27.02.2025 № АИ/701/25

На № _____ от _____

Общество с ограниченной ответственностью
«СИБСТРОЙПРОЕКТ»
628305, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г.о. Нефтеюганск, г. Нефтеюганск, мкр. 11Б, ул. Мартовская, д. 8, помещ. 4, офис 5
ssp-2022@mail.ru

Администрация Далматовского муниципального округа Курганской области
641730, Курганская область, г. Далматово, ул. Советская, д.187

radm@dalmatovo.ru;
radmdalmatovo@mail.ru

Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «СИБСТРОЙПРОЕКТ» Лось Виталий Владимирович
628305, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г.о. Нефтеюганск, г. Нефтеюганск, мкр. 11Б, ул. Мартовская, д. 8, помещ. 4, офис 5
ssp-2022@mail.ru

**Решение № 045/10/104-38/2025 об отказе во включении информации в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

21 января 2025 года г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее – Комиссия Курганского УФАС России, Комиссия контрольного органа, Комиссия Управления) в составе:

**Председатель Комиссии:**

Иванова А.В. – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Курганского УФАС России,

2025-802

**Члены Комиссии:**

Дудина М.С. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Курганского УФАС России,

Чеботина М.П. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Курганского УФАС России,

при участии в заседании Комиссии представителей:

заказчика – Администрации Далматовского муниципального округа Курганской области (далее – Администрации Далматовского муниципального округа, Заказчик), после перерыва Толоконников В.В. (доверенность № 22 от 05.12.2024), Максимов А.В. (доверенность № 23 от 05.12.2024),

Общества с ограниченной ответственностью «СИБСТРОЙПРОЕКТ» (далее - ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ», Подрядчик, Общество) - Зеленский Д.О. (доверенность от 13.01.2025),

в отсутствии генерального директора ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ» Лось Виталия Владимировича о времени и месте рассмотрения обращения Заказчика извещен надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения обращения Заказчика и проведения внеплановой проверки в Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), явку представителей не обеспечил, ходатайств о рассмотрении обращения Заказчика в отсутствии представителей не поступало,

рассмотрев обращение Заказчика – Администрации Далматовского муниципального округа Курганской области (далее – Заказчик) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков информации об ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ», генеральном директоре ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ», в связи с расторжением контракта на выполнение работ по ремонту участка магистральной тепловой сети Центральной котельной МП Далматовского района «Теплоэнергия» от тепловой камеры № 2 по ул. Кирова до тепловой камеры № 7 по ул. 4-го Уральского полка (извещение № 0843500000224003655) в одностороннем порядке Заказчиком, согласно части 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон), руководствуясь положениями статей 99, 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила № 1078),

УСТАНОВИЛА:

14.01.2025 в адрес Курганского УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 99/25 от 14.01.2025) в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, сведения об ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ», генеральном директоре ООО

«СИБСТРОЙПРОЕКТ» Лось Виталии Владимировиче для рассмотрения вопроса о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Курганского УФАС России в результате осуществления проверки факта расторжения контракта в случае одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением Обществом условий контракта, а также проведения, в соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

20.06.2024 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС, Официальный сайт) Государственным казенным учреждением «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» размещено извещение № 0843500000224003655 о проведении запроса котировок в электронной форме на объект закупки по ремонту участка магистральной тепловой сети Центральной котельной МП Далматовского района «Теплоэнергия» от тепловой камеры № 2 по ул. Кирова до тепловой камеры № 7 по ул. 4-го Уральского полка.

Заказчиком является –Администрации Далматовского муниципального округа Курганской области.

Начальная (максимальная) цена контракта — 21 880 547,68 рублей.

В соответствии со сведениями, содержащимися в ЕИС на участие в вышеуказанной закупке была подана единственная заявка (ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ»).

02.07.2024 между Администрацией Далматовского муниципального округа и ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ» заключен муниципальный контракт № МКА-09/24 на выполнение работ по ремонту участка магистральной тепловой сети Центральной котельной МП Далматовского района «Теплоэнергия» от тепловой камеры № 2 по ул. Кирова до тепловой камеры № 7 по ул. 4-го Уральского полка (далее – Контракт).

В обоснование решения об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчик указал следующее.

В соответствии с пунктом 1.1 заключенного Контракта, Подрядчик обязуется по поручению Заказчика выполнить собственными и/или привлеченными силами и средствами работу по ремонту участка магистральной тепловой сети Центральной котельной МП Далматовского района «Теплоэнергия» от тепловой камеры № 2 по ул. Кирова до тепловой камеры № 7 по ул. 4-го Уральского полка (далее – Объект), в соответствии с утвержденным Заказчиком Техническим заданием (Приложение 1), Локальным сметным расчетом (Приложение 2), являющимися неотъемлемой частью Контракта, на условиях Контракта, Градостроительным кодексом РФ, техническими регламентами, строительными нормами и правилами.

Согласно пункту 2.4 Контракта Заказчиком 12.07.2024 выплачен аванс в размере 22, 22 % от цены Контракта, что составляет 4 376 109, 54. В целях погашения авансового платежа Заказчик удерживает с каждой суммы, предъявленной Подрядчиком к оплате по актам приемки выполненных работ, сумму (часть) аванса равную 20 % от предъявленной к оплате стоимости выполненных

работ, до его полного погашения. В последнем платеже по Контракту Заказчик удерживает полный остаток авансового платежа.

Согласно п.п. 3.4, 3.6 контракта с учетом дополнительного соглашения № 1 от 28.08.2024, сроки выполнения работ по Контракту:

- начало выполнения работ - с даты подписания Контракта;

- окончание выполнения работ – 20.09.2024.

Подрядчик обязан выполнить работы в сроки, предусмотренные Контрактом и в соответствии с Графиком выполнения работ (Приложение № 3 к Контракту).

Вместе с тем, срок окончания работ истек 20.09.2024. До настоящего времени Подрядчиком работы в установленном порядке не сданы, сумма аванса в полном размере не погашена. Последним днем срока окончания работ следует считать 20.09.2024. Просрочка исполнения обязательств за период с 21.09.2024 по 24.12.2024 включительно оставила 95 дней.

По состоянию на 24.12.2024 Подрядчик не выполнил свои обязательства в срок, установленный Контрактом.

Согласно пункту 13.3. контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе – обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В связи с чем, поскольку Подрядчиком не соблюдены сроки выполнения работ по Контракту Заказчиком принято Решение в соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, абз. 4 пункта 2 статьи 450, статьи 450.1, статьи 708 ГК РФ.

В рамках проведения проверки соблюдения Заказчиком порядка и сроков принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта и направления соответствующего обращения в контрольный орган в сфере закупок, Комиссией Управления установлено следующее.

24.12.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение размещено Заказчиком в ЕИС.

24.12.2024 14:43 (МСК) данное решение получено Подрядчиком в личном кабинете ЕИС, что является датой надлежащего уведомления Подрядчика.

В связи с отсутствием оснований, предусмотренных частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение Заказчика вступило в законную силу по истечении срока, прописанного в части 13 статьи 95 Закона, 10.01.2025.

Обращение Заказчика в адрес Курганского УФАС России о включении сведений об Обществе, его генеральном директоре в Реестр поступило 14.01.2025

Комиссией Курганского УФАС России нарушения порядка размещения решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, а также порядка направления в контрольный орган в сфере закупок не установлены.

Проанализировав положения Контракта от 02.07.2024, Комиссия Курганского УФАС России установила следующее.

Пункт 1.1 Контракта. Заказчик поручает, а Подрядчик обязуется выполнить собственными и/или привлеченными силами и средствами ремонт участка магистральной тепловой сети Центральной котельной МП Далматовского района «Теплоэнергия» от тепловой камеры № 2 по ул. Кирова до тепловой камеры № 7 по ул. 4-го Уральского полка (далее – Объект), в соответствии с утвержденным Заказчиком Техническим заданием (Приложение 1), Локальным сметным расчетом (Приложение 2), являющимися неотъемлемой частью Контракта, на условиях Контракта, Градостроительным кодексом РФ, техническими регламентами, строительными нормами и правилами.

Пункт 2.4 Контракта. Заказчик выплачивает Подрядчику аванс в размере 20 % (двадцати процентов) от цены Контракта, что составляет **4 376 109,54** *(Четыре миллиона триста семьдесят шесть тысяч сто девять) рублей 54 копейки.*

Выплаченные в качестве аванса денежные средства используются Подрядчиком на приобретение материалов, конструкций, необходимых для производства работ. Погашение авансового платежа производится путем вычетов из сумм платежей, причитающихся Подрядчику за фактически выполненные работы.

В целях погашения авансового платежа Заказчик удерживает с каждой суммы, предъявленной Подрядчиком к оплате по актам приемки выполненных работ, сумму (часть) аванса равную 20 % (двадцати процентам) от предъявленной к оплате стоимости выполненных работ, до его полного погашения. В последнем платеже по Контракту Заказчик удерживает полный остаток авансового платежа.

Работы по Контракту выполняются непрерывно. Заказчик и Подрядчик, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации, Контрактом, не вправе приостанавливать выполнение работ (пункт 3.1 Контракта).

Пункт 3.2. Контракт вступает в силу со дня его заключения сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту.

Место выполнения работ: Курганская область, Далматовский район, г. Далматово, от тепловой камеры № 2 по ул. Кирова до тепловой камеры № 7 по ул. 4-го Уральского полка.

Пункт 3.3 Контракта. Подрядчик производит выполнение работ в соответствии с Графиком выполнения работ (Приложение 3), являющегося неотъемлемой частью Контракта.

Пункт 3.4 Контракта. Сроки выполнения Подрядчиком в полном объёме всех работ по Контракту:

- начало выполнения работ – с даты подписания контракта;
- окончание выполнения работ – 31.08.2024 года.

Разделом 6 Контракта установлены обязанности Заказчика в том числе:

Пункт 6.1.1.Со дня заключения Контракта осуществлять содействие Подрядчику в исполнении им своих обязательств по Контракту, а также осуществлять действия, позволяющие Подрядчику приступить к выполнению работ и своевременно выполнить работы, если в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществление таких действий возложено на Заказчика.

Пункт 6.1.2.Передать Подрядчику по акту в течение 3-х дней с даты заключения Контракта сметную документацию.

Пункт 6.1.3.В течение 3-х дней со дня, следующего за днем заключения Контракта, передать Подрядчику по акту приема-передачи Объект, а также документы, которые определены приложением к Контракту, являющимся его неотъемлемой частью, а в случае получения мотивированного отказа Подрядчика от подписания проекта акта приема-передачи осуществить одно из следующих действий:

в течение 3-х дней со дня, следующего за днем получения мотивированного отказа Подрядчика от подписания проекта акта приема-передачи, устранить замечания, указанные в таком мотивированном отказе, и повторно передать Подрядчику по акту приема-передачи Объект, а также документы, которые определены приложением к Контракту, являющимся его неотъемлемой частью;

согласовать с Подрядчиком новый срок передачи Объекта и документов (в случае, если в установленный Контрактом срок невозможно устранить замечания, указанные в мотивированном отказе Подрядчика от подписания проекта акта приема-передачи);

направить Подрядчику требование о приемке по акту приема-передачи Объекта, а также документов, которые определены приложением к Контракту, являющимся его неотъемлемой частью, с указанием причин отказа Заказчика от устранения замечаний, указанных в мотивированном отказе Подрядчика от подписания проекта акта приема-передачи.

Пункт 6.1.8.Осуществлять контроль Объекта (объём, сроки, качество выполнения работ), в соответствии с локальным сметным расчетом (Приложение 2), контроль надлежащего исполнения Подрядчиком взятых на себя обязательств в соответствии с Контрактом и требований действующего законодательства.

Разделом 8 Контракта установлены обязанности Подрядчика, в том числе:

Пункт 8.1. Подрядчик принимает на себя обязательства выполнить предусмотренные Контрактом работы по ремонту Объекта.

Пункт 8.1.1. Выполнить работы, указанные в пункте 1 Контракта, в соответствии со следующей документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к работам требования, которая является неотъемлемой частью контракта:

акт, утвержденный Заказчиком и содержащий перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов.

Пункт 8.1.2. В течение 3 дней со дня, следующего за днем получения от заказчика проекта акта приема-передачи Объекта, а также документов, которые определены приложением к контракту, являющимся его неотъемлемой частью, подписать указанный проект акта приема-передачи либо направить мотивированный отказ от его подписания с указанием причин такого отказа.

Пункт 8.1.3. Выполнить Работы в сроки, предусмотренные Контрактом и в соответствии с Графиком выполнения работ. График выполнения работ оформляется Подрядчиком в соответствии с формой, установленной в Приложении 3 к Контракту, и вместе со сметой Контракта предоставляется на утверждение Заказчику в течение 5 (пяти) календарных дней с даты заключения Контракта. График выполнения работ и смета Контракта должны содержать перечень работ и сроки их выполнения, согласно Приложению 2 к Контракту.

Подрядчик обязан принять у Заказчика по акту в течение 3-х дней с даты заключения Контракта сметную документацию.

Подрядчик обязан приступить к производству работ в течение 5 дней с даты заключения Контракта и выполнить работы надлежащим образом в сроки и в объеме согласно условиям Контракта.

Пункт 9.6 Контракта. Датой приемки выполненных работ, считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Пункт 13.3 Контракта. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской о контрактной системе в сфере закупок, - обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Пункт 13.4 Контракта. В случае принятия одной из сторон Контракта решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта расторжение контракта после принятия такого решения осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

28.08.2024 стороны заключили дополнительное соглашение к Контракту № 1, согласно которому стороны договорились пролить срок выполнения работ до 20.09.2024.

Комиссия Управления отмечает, что заключение указанного дополнительного соглашения произошло за несколько дней до окончания срока выполнения работ, предусмотренного Контрактом.

В ходе рассмотрения обращения Заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении Подрядчика и его генерального директора, Комиссией Курганского УФАС России были установлены следующие фактические обстоятельства, имеющие существенное значение для решения вопроса о наличии или отсутствии оснований для включения информации об ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ» и его генеральном директоре в Реестр.

В адрес Комиссии контрольного органа Заказчиком направлены письменные пояснения (исх. № 1.3.2-03-172 от 17.01.2025), где указано следующее.

К выполнению работ Подрядчик приступил своевременно в соответствии с условиями Контракта. Подрядчик о приостановке работ в письменном виде Заказчика не извещал. Работы Подрядчиком сдавались: 04.09.2024 на сумму 8 831 105, 75 руб.: 26.11.2024 на сумму 1 882 684, 12 руб., 26.11.2024 на сумму 555 852, 11 руб. всего сдано работ на общую сумму 11 269 641, 98 руб. В период с 26.11.2024 по 09.01.2025 работы Подрядчиком на Объекте не выполнялись и Заказчику не сдавались.

Строительный контроль на данном Объекте осуществляется ГБУ «Кургангазсеть» на основании договора № 15/24-СК от 21.08.2024.

График выполнения работ Подрядчиком не предоставлялся.

Поскольку Подрядчиком нарушены сроки выполнения работ в его адрес посредством ЕИС направлена претензия, исх. № 1.3.2 -19-21 от 10.01.2025 с требованием об уплате пени и непогашенной суммы выплаченного аванса.

Заказчик указывает, что нарушение Обществом сроков окончания работ более чем на 3 месяца (99 дней), является существенным, что в свою очередь послужило основанием для принятия Заказчиком Решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Также Заказчиком в адрес Комиссии Курганского УФАС России направлены следующие документы: возражение Подрядчика на Решение Заказчика об одностороннем расторжении Контракта, копия письма о согласовании замены трубы от Подрядчика от 24.07.2024 г., копия письма о согласовании замены трубы от Заказчика от 26.07.2024 г., Договор с ГБУ «Кургангазсеть» № 15/24-СК от 21.08.2024 года.; Приказ № 29 от 21.08.24 ГБУ «Кургангазсеть», копия претензии от 24.10.2024 года о нарушении обязательств по Контракту; копия претензии от 11.12.2024 года о нарушении обязательств по Контракту; копия претензии от 10.01.2025 года об уплате пени за просрочку исполнения обязательств на сумму 767 115,90 руб. и непогашенной суммы аванса в сумме 2 122 181,15 руб.; копия независимой гарантии от 27.06.2024 года № 996715-БГ/24.

Представитель ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ» в своих письменных (Объяснение от 17.01.2025) и устных пояснениях указал, что работы по ремонту участка Объекта предполагало ремонт участка магистральной тепловой сети от тепловой камеры № 2 по ул. Кирова до тепловой камеры № 7 по ул. 4- го Уральского полка. Основной целью было подключение новой коммуникации к существующей сети, что позволило бы обеспечить надежность и эффективность теплоснабжения.

Однако ситуация осложнилась тем, что Подрядчик не был своевременно уведомлен о дате начала отопительного сезона. В связи с началом отопительного сезона проведение дальнейших работ стало невозможным, так как погодные условия и необходимость оперативного обеспечения теплом потребовали строительства новой коммуникации (трубы) параллельно существующей. На текущий момент работы выполнены на сумму 11 миллионов рублей из общего бюджета в 19

миллионов рублей. В процессе выполнения работ было заключено дополнительное соглашение, которое изменило формат работ и привело к уменьшению цены контракта. Это позволило скорректировать планы и продолжить реализацию проекта с учетом новых условий. После заключения дополнительного соглашения и начала работ, неожиданно наступил отопительный сезон, что сделало невозможным продолжение земляных работ. Мы обратились к Заказчику с просьбой продлить сроки выполнения работ, однако Заказчик не согласился на это.

Из-за начавшегося отопительного сезона и неблагоприятных погодных условий продолжение земельных работ стало нецелесообразным и опасным, что делает невозможным дальнейшее выполнение запланированных мероприятий по ремонту. В результате пришлось оперативно корректировать план и прокладывать новую трубу вдоль старой, чтобы обеспечить непрерывное теплоснабжение района.

Таким образом, во исполнение обязательств по Контракту Подрядчик сделал все возможные действия, чтобы исполнить Контракт.

Просит принять решение об отказе во включении информации в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В материалы дела со стороны Общества представлены следующие документы:

1. справка о стоимости выполненных работ и затрат № 2 за период с 28.08.2024 по 11.11.2024;

2. Акты о приемке выполненных работ: № 2.1 за период с 28.08.2024 по 11.11.2024 в сумме 1 882 684, 12 руб., № 2.2 за период с 28.08.2024 по 11.11.2024 в сумме 555 852, 11 руб.;

3. Счета на оплату: № 4 от 03.07.2024 (оплата аванса), № 19 от 19.11.2024, № 20 от 26.11.2024;

4. Письмо Администрации Далматовского муниципального округа (исх. № 12.2-04-5130 от 26.11.2024) об отказе в приемке Акта № 2 от 19.11.2024;

5. Возражение на решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (исх. № 001 от 08.01.2025) посредством ЕИС;

6. Товарные накладные на приобретение товаров, работ, услуг за период с июля 2024 года по сентябрь 2024;

7. Общий журнал производства работ с отметкой о начале строительства от 02.08.2024.

На заседании Комиссии Курганского УФАС России Заказчик пояснил, что Подрядчик приступил к выполнению работ своевременно, практически сразу после даты заключения Контракта, однако График выполнения работ Подрядчиком не составлялся, в адрес Заказчика на согласование не направлялся. Заказчик при вынесении Решения руководствовался сроками окончания выполнения работ, установленными Контрактом (пункт 3.4 контракта).

На вопрос Комиссии относительно доказательств, подтверждающих неисполнения Подрядчиком обязательств по Контракту, Заказчик пояснил, что такие документы отсутствуют, выезд организации, осуществляющий стройконтроль не осуществлялся, акты обследования ни Заказчиком, ни организацией,

осуществляющей стройконтроль на Объекте не составлялись. Заказчиком осуществлялись выходы на Объект, по результатам которых устанавливались отступления в работе со стороны Подрядчика, а также отсутствия на Объекте рабочей силы, однако по результатам обследования комиссионных актов не составлялось.

У Комиссии контрольного органа отсутствуют однозначные доказательства о нарушении условий Контракта со стороны Общества за отсутствием комиссионных актов обследования на Объекте иных документов, подтверждающих отклонение от объёмов, сроков и качества выполнения работ в соответствии с локальным сметным расчетом, согласованным сторонами.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу об отсутствии со стороны Заказчика контроля на Объекте в вопросе надлежащего исполнения Подрядчиком взятых на себя обязательств в соответствии с заключенным контрактом (пункты 6.1.8, 10.5 Контракта).

Комиссией также проанализированы письменные обращения Заказчика на имя Подрядчика, в том числе претензионная переписка (исх. № 10.1-03-3-170 от 26.07.2024, исх. № 132-17-4659 от 27.10.2024, исх. № 1.3.2-20-5438 от 11.12.2024, исх. № 1.3.2-19-21 от 10.01.2025) из её содержания не усматривается конкретных нарушений Подрядчиком в рамках заключенного Контракта, приводятся только общие фразы о нарушении сроков выполнения работ.

Учитывая, что График выполнения работ в рамках заключенного Контракта сторонами не согласовывался, Комиссия контрольного органа не может прийти к однозначному выводу о нарушении Обществом при производстве работ на Объекте отдельных этапов и (или) отдельных видов работ.

Кроме того, что касается нарушения Подрядчиком общих сроков выполнения работ по Контракту, в частности пункта 3.4 Контракта, как указано в решении Заказчиком, Комиссия также отмечает, что период просрочки взятых Подрядчиком обязательств, указанный в Решении (с 20.09.2024 по 24.12.2024) расходится с фактическими обстоятельствами, выясненными на заседании Комиссии и данными Заказчиком пояснениями.

Так, на заседании Комиссии Курганского УФАС России представитель Заказчика указал, что Подрядчиком работы на Объекте были прекращены с 26.11.2024, до указанной даты работы по ремонту тепловой сети со стороны Общества проводились.

Также, исходя из пояснений представителя Общества, несмотря на начало отопительного сезона - 01.10.2024, Подрядчик продолжал выполнение работ на сетях, указал, что по результатам переговоров в конце сентября 2024 было принято совместное с Заказчиком решение в целях продолжения работ по Контракту о прокладке новой тепловой сети рядом с существующей, подлежащей ремонту в рамках объекта закупки. Указанное было необходимо для обеспечения района тепловым ресурсом.

Причиной приостановки работ на Объекте в рамках заключенного Контракта после 26.11.2024 явились погодные условия (низкая температура), что препятствовало проведению надлежащих земляных работ.

Заказчик не отрицал, что фактически обязательства Подрядчиком исполнены в объеме 573 м. из 1060 м.,

В ходе заседания Комиссии Заказчик подтвердил тот факт, что имелась устная договоренность проводить работы не предусмотренные Контрактом в связи с началом отопительного периода, путем прокладки (строительство) новой тепловой сети рядом с существующей, но соответствующих изменений в локальный сметный расчет, а также дополнительных соглашений об изменении предмета Контракта стороны не заключали.

Как следует из пояснений представителя Заказчика, к выполнению работ Подрядчик приступил в установленные Контрактом сроки, работы частично выполнил.

При рассмотрении обращения Заказчика Комиссией Управления было установлено, что в нарушение условий Контракта (пункт 10.5) строительный контроль за деятельностью Подрядчика в рамках рассматриваемого Контракта не осуществлялся, несмотря на наличие заключенного договора, с организацией, уполномоченной на выполнение строительного контроля, кроме того, самостоятельно проверка хода работ Подрядчика со стороны Заказчика не осуществлялась (в материалы дела не представлено ни одного доказательства).

Исходя из изложенных фактических обстоятельств Комиссия приходит к выводу о том, что между сторонами была достигнута договоренность о включении дополнительных видов работ в рамках заключенного Контракта в связи с началом отопительного сезона, что подтверждается в первую очередь данными на заседании Комиссии пояснениями Заказчика, указанное также подтвердил представитель Общества, что повлияло на сроки окончания выполнения работ на Объекте.

Вместе с тем, соответствующих изменений в локальный сметный расчет, техническое задание в рамках заключенного Контракта сторонами внесено не было.

Кроме того, Комиссия отмечает, что между сторонами возник гражданско-правовой спор, разрешение которого не входит в компетенцию контрольного органа в сфере закупок, разрешение споров урегулировано разделом 14 «Порядок урегулирования разногласий» Контракта.

В материалы дела со стороны Общества представлены документы, подтверждающие намерение исполнить принятые на себя обязательства, а именно документы, подтверждающие приобретение строительных материалов, использованных для выполнения работ, общий журнал производства работ на Объекте, переписка с Заказчиком о согласовании замены труб.

Комиссия Управления отмечает, что в данном случае имели место объективные причины и обстоятельства, не зависящие от ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ», и находящиеся в зоне ответственности Заказчика, препятствующие Подрядчику в выполнении работ по Контракту.

Обязанности Заказчика по содействию Подрядчику в выполнении работ по Контракту предусмотрены нормами статьи 718 ГК РФ.

Принимая решение об отказе во включении сведений об ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ», его генеральном директоре в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия контрольного органа в сфере закупок исходила из норм действующего законодательства, фактических обстоятельств дела.

Из материалов дела следует, что Подрядчик был заинтересован в продолжении работ, не уклонялся от завершения работ, согласовал с Заказчиком и выполнил прокладку новой тепловой сети рядом с существующей, фактически подлежащей ремонту, в целях продолжения выполнения обязательств по Контракту.

Комиссия, всесторонне исследовав материалы обращения, проведя проверку информации и документов, представленных на рассмотрение обращения, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность Подрядчика, в их совокупности и взаимосвязи, с учетом пояснений сторон, с учетом обстоятельств данного конкретного дела пришла к выводу о том, что Подрядчиком не были совершены действия, которые могли бы свидетельствовать о недобросовестности Подрядчика или об умысле Общества направленном на неисполнение заключенного Контракта.

Включение лица в реестр невозможно без установления его вины, выраженной в сознательном уклонении от заключения или исполнения контракта.

Контрольный орган, при рассмотрении вопроса о включении или не включении определенного субъекта в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения поставщиком тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При этом действующее законодательство не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Таким образом, в рассматриваемом случае Комиссия Курганского УФАС России не может принять решение о включении сведений об ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ», генеральном директоре ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ» в Реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного Комиссия Курганского УФАС России, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, подпунктом «б» пункта 13, пунктом 15 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Информацию в отношении Общества с ограниченной ответственностью «СИБСТРОЙПРОЕКТ», генерального директора ООО «СИБСТРОЙПРОЕКТ» Лось Виталии Владимировиче в Реестр недобросовестных поставщиков, не включать.

*В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.*

Председатель Комиссии: _____/ А.В. Иванова

Члены Комиссии: _____/ М.П. Чеботина

_____/ М.С. Дудина

2025-802