Начальнику
ФКУ ИК-2 УФСИН России по Курской области
…

305014, Курская область, г. Курск, пос. Косиново, д. 1А
zakupkiik-2@mail.ru

Генеральному директору
ООО «ПСМ»
…

197374, г. Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д 137, к. 1 литер А, помещ 6-Н
marketasv@bk.ru

Оператору электронной площадки
АО «Сбербанк-АСТ»

info@sberbank-ast.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №РНП-46-819 (07-06-06-2024) об отказе во включении информации

в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Резолютивная часть объявлена 13 марта 2024г.
Изготовлено в полном объеме 18 марта 2024г. г. Курск

Комиссия Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

… - председатель Комиссии,
- член Комиссии,
- член Комиссии,

при участии представителя заказчика - Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Курской области» (далее – ФКУ ИК-2 УФСИН России по Курской области) .. (по доверенности, личность удостоверена), с участием представителя общества с ограниченной ответственностью «ПСМ» (далее – ООО «ПСМ») .. (по доверенности, личность удостоверена), дистанционно с использованием средств видеоконференцсвязи по ссылке: https://fas3.tconf.rt.ru/c/5416370842, указанной в уведомлении Курского УФАС России исх. №МВ/795/24 от 07.03.2024г., на заседании велась аудиозапись,

рассмотрев в порядке ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе…»), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1078), представленное заказчиком – ФКУ ИК-2 УФСИН России по Курской области обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) информации в отношении ООО «ПСМ» (адрес: 197374, г. Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д 137, к. 1 литер А, помещ 6-Н; ИНН: 7814250299), проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 06.03.2024г. (вх. №1039-ЭП/24) поступило обращение заказчика – ФКУ ИК-2 УФСИН России по Курской области о включении информации в отношении ООО «ПСМ» (адрес: 197374, г. Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д 137, к. 1 литер А, помещ 6-Н; ИНН: 7814250299) в РНП в связи с уклонением ООО «ПСМ» от заключения контракта по предмету: «Поставка строительных материалов (плитка керамическая для пола; плитка облицовочная для стен) в рамках капитального ремонта» (закупка №0344100003124000009).

В соответствии с требованиями ст.104 ФЗ «О контрактной системе…», постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1078, которым утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в случае поступления информации и документов об участнике закупки, уклонившимся от заключения контракта, контрольный орган в сфере закупок осуществляет проверку содержащихся в документах и информации фактов недобросовестности поставщика (подрядчика исполнителя).

Проверкой установлено следующее.

13.02.2024г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет «http://zakupki.gov.ru» (далее – ЕИС) заказчиком размещено извещение о проведении закупки №0344100003124000009 для нужд заказчика по предмету: «Поставка строительных материалов (плитка керамическая для пола; плитка облицовочная для стен) в рамках капитального ремонта», ИКЗ: 241462903737046320100100530012331243.

Начальная (максимальная) цена контракта – 766 584 руб. 00 коп.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.02.2024 №ИЭА1 победителем электронного аукциона было признано ООО «ПСМ» (идентификационный номер заявки 254).

В силу ч.1 ст.51 ФЗ «О контрактной системе…» по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с ч.2 ст.51 ФЗ «О контрактной системе…» не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об

осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

Согласно ч.3 ст.51 ФЗ «О контрактной системе…» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 4 ст. 51 ФЗ «О контрактной системе...» не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету. В соответствии с ч.5 ст. 51 ФЗ «О контрактной системе...», не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно официального сайта ЕИС, протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.02.2024 №ИЭА1, размещен заказчиком 22.02.2024г., т.е. в установленные законом сроки.

В силу ч. 2 ст. 51 ФЗ «О контрактной системе…» регламентированный срок для размещения заказчиком проекта контракта – 27.02.2024г. (включительно). Как подтверждается материалами дела, заказчиком на официальном сайте ЕИС проект контракта без своей подписи размещен – 27.02.2024г.

Таким образом, нарушений требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе, к направлению участнику закупки проекта контракта в действиях заказчика не выявлено.

Регламентированный срок для подписания контракта со стороны победителя закупки в силу п. 1 ч. 3 ст. 51 ФЗ «О контрактной системе…» - до 05.03.2024г. (включительно).

В установленный срок - до 05.03.2024г. 23:59 (время московское) ООО «ПСМ» не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные ФЗ «О контрактной системе...», а именно: проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от его имени, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта ни в виде независимой гарантии, ни в другом варианте, подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В силу ч. 6 ст. 51 ФЗ «О контрактной системе…» установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату

подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

06.03.2024г. в 00:01 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника закупки от заключения контракта.

06.03.2024 г. Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 06.03.2024 №ППУ20_1, данный протокол размещен на официальном сайте ЕИС 06.03.2024г.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования законодательства РФ о контрактной системе к признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

Представитель ООО «ПСМ» на заседании Комиссии Курского УФАС России пояснил, что контракт не был подписан в установленный законом срок ввиду человеческого фактора – ответственным сотрудником неверно был подсчитан срок для подписания, вместе с тем, обществом делался запрос коммерческого предложения в другие организации с целью закупки необходимого к поставке товара.

В качестве подтверждения намерения заключить контракт, ООО «ПСМ» было направлено письмо в адрес заказчика с просьбой продлить срок подписания контракта, с приложением контракта, подписанного подписью генеральным директором ООО «ПСМ», и заверенного оттиском печати общества, а так же перечислены деньги в качестве внесения обеспечения исполнения контракта (платежное поручение №26 от 07.03.2024).

Представитель ООО «ПСМ» просил принять во внимание, что общество имеет положительную практику надлежащего исполнения государственных и муниципальных контрактов, заключенных с ООО «ПСМ» по итогам проведения закупок конкурентными способами.

Кроме того, в адрес Курского УФАС России ООО «ПСМ» (вх. №1065-ЭП/24 от 11.03.2024) было направлено обращение о возобновлении процедуры подписания контракта.

Комиссия Курского УФАС России рассмотрев обращение ООО «ПСМ» отказывает в его удовлетворении ввиду следующего.

В силу п. 2 ч. 22 ст. 99 ФЗ «О контрактной системе…» при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей.

При таких обстоятельствах, у Комиссии Курского УФАС России отсутствуют правовые основания для выдачи заказчику предписания на заключение контракта, в связи с отсутствием в действиях (бездействиях) заказчика нарушений действующего законодательства РФ о Контрактной системе.

Как подтверждается материалами дела, признаки недобросовестного поведения при уклонении от заключения контракта в действиях ООО «ПСМ» отсутствуют.

Из имеющихся в материалах дела документов и сведений, не усматривается наличие прямого умысла со стороны ООО «ПСМ», направленного на незаключение контракта.

В силу ч.2 ст.104 ФЗ «О контрактной системе…» в РНП включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений ФЗ «О контрактной системе…», служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования добросовестной конкуренции и предотвращению

злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от действительно недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Пунктом 14 Правил установлено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

При таких обстоятельствах, материалами дела и результатами внеплановой проверки подтверждается следующее:

1) в действиях Заказчика отсутствуют нарушения требований законодательства РФ актами о контрактной системе в сфере закупок к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт и к направлению такому участнику закупки проекта контракта.

2) из имеющихся в материалах дела документов и сведений, не усматривается наличие прямого умысла со стороны ООО «ПСМ», направленного на незаключение контракта.

Учитывая изложенное, Комиссия Курского УФАС России выявила обстоятельства, являющиеся основаниями для отказа во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в силу п. 14 Правил.

С учетом изложенного, материалов, имеющихся в настоящем деле, сведений, размещенных в ЕИС, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1078, Комиссия

Р Е Ш И Л А**:**

Отказать заказчику – Федеральному казенному учреждению «Исправительная колония № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Курской области» во включении информации в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ПСМ» (адрес: 197374, г. Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д 137, к. 1 литер А, помещ 6-Н; ИНН: 7814250299) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии …