РЕШЕНИЕ

по делу №086/07/3-781/2026

Резолютивная часть решения оглашена 18.05.2026 г. Ханты-Мансийск Решение изготовлено в полном объеме 21.05.2026

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

- <<--->>;

Члены комиссии:

- <<--->>,

- <<--->>,

в присутствии на заседании комиссии представителя заказчика - АО «ГК «Северавтодор» <<--->>, посредством онлайн-видеоконференцсвязи, действующей на основании доверенности №229 от 20.04.2026;

в присутствии представителя заявителя ООО «Авангард» <<--->>, посредством онлайн-видеоконференцсвязи, действующей на основании доверенности от 30.04.2026,

рассмотрев жалобу ООО «Авангард» (вх. №4598-ЭП/26 от 24.04.2026),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «Авангард» (далее - Заявитель) (вх. №4598-ЭП/26 от 24.04.2026) на действия АО «ГК «Северавтодор» (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на соисполнение контракта в части поставки материала для приготовления асфальтобетонных смесей для нужд АО «ГК «Северавтодор» (реестровый номер извещения №32615856526).

Согласно доводам жалобы, Заказчик неправомерно отклонил заявку Заявителя от участия в закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу от 27.04.2026 исх. №ВТ/2812/26 рассмотрение жалобы было назначено на 05.05.2026.

Заказчик с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях.

05.05.2026 Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России принято решение об отложении рассмотрения жалобы на 14.05.2026.

14.05.2026 в ходе рассмотрения жалобы Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к выводу о необходимости получения дополнительной

информации.

Уведомлением от 14.05.2026 у Заказчика и у оператора электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ» запрошена необходимая информация.

По результатам рассмотрения доводов жалобы, возражений к жалобе, а также заслушав пояснения сторон, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик в своей деятельности руководствуется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в Акционерном обществе «Государственная компания «Северавтодор», утвержденного Решением Совета директоров АО «ГК «Северавтодор» от 06.03.2026 №3/2026 (далее - Положение о закупке).

Как следует из материалов дела, 30.03.2026 Заказчиком на официальном сайте https://zakupki.gov.ru, также на сайте оператора электронной торговой площадки (ЭТП) https://etp.gpb.ru размещено извещение с документацией о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на соисполнение контракта в части поставки материала для приготовления асфальтобетонных смесей для нужд АО «ГК «Северавтодор» (реестровый номер извещения №32615856526).

Срок подачи заявок: с момента размещения извещения – до 14 апреля 2026 года 10:00 местного времени. Дата рассмотрения первых частей заявок: 15 апреля 2026 года. Дата рассмотрения вторых частей заявок 16.04.2026. Дата начала срока подачи дополнительных ценовых предложений 17.04.2026 14:00. Дата и время окончания срока подачи дополнительных ценовых предложений (по местному времени заказчика) 17.04.2026 17:00. Дата подведения итогов: 20.04.2026. Начальная (максимальная) цена договора (цена лота): 455 670 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом от 17.04.2026, на участие в закупке подано две заявки. Одна из них (заявка Заявителя) не допущена к участию в конкурсе в связи с несоответствием п.8.8.4 Положения о закупках и п.1.6 Документации, а

именно: цена за единицу товара превышает цену, установленную Приложением № 1 к конкурсной документации (2026 г., 2027 г., 2028 г.).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 1.6 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе должна предложение участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги), оформленное согласно форме №3 (Приложение №2 к настоящей документации).

Форма №3 раздела 2 конкурсной документации содержит, в том числе, следующее необходимые сведения для заполнения:

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
№ п/п	**Наименование, характеристика поставляемых товаров, выполнения работ, оказание услуг, предлагаемых участником закупки**	**Единица измерения**	**Кол-во**	**Цена (тариф) за единицу измерения, без НДС, руб.**	**Стоимость, без НДС, руб.[1]**	**Сумма НДС, руб.[2]**	**Стоимость с НДС, руб.[3]**	**Страна происхождения (для товара)**	**Страна регистрации участника закупки**
Итого:[4]									

В приложении №1.1 к документации установлена начальная (максимальная) цена за единицу товара:

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Цена за ед-цу в руб. с НДС 2026г.	Цена за ед-цу в руб. с НДС 2027г.	Цена за ед-цу в руб. с НДС 2028г.
1	ПБВ марки 130	тн	70 800,00	72 900,00	75 900,00

Техническим заданием определены следующие объемы поставки по годам в филиал:

Потребность материала по годам, тн.			
2026г.	2027г.	2028г.	Грузополучатель, адрес поставки (станция назначения), условия поставки
2 075	2 075	2 075	**Грузополучатель:** Филиал №1 АО «ГК «Северавтодор» **Адрес поставки:** РФ, 628606, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Тюменская область, г. Нижневартовск, район ж/д станции Нижневартовск 2, производственная база Филиала №1 АО «ГК «Северавтодор»
2 075	2 075	2 075	

К
ак следует из материалов дела, Заявителем представлено следующее предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги):

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заявителя пояснил, что в графе 5 допущена техническая ошибка в части указания цены в размере 64 827,87 руб. вместо 59 909,84 руб. При этом, как отметил Заявитель, последующий расчет цен, указанный в графах 6, 7, 8 предложения, указан верно. Общее ценовое предложение составило 454 985 250,00 руб. с учетом НДС. Таким образом, действия Заказчика, отклонившего заявку в связи с превышением начальной максимальной цены, являются не правомерными.

Заказчик указал, что расчет предлагаемой цены договора в ценовом предложении Заявителя произведен с математическими ошибками, приведя самостоятельный расчет:

6 225 тонн * 64 827,87 руб. = Сумма: 403 553 490,75 руб. (участником закупки указана сумма 372938729,51).

Ставка НДС,%: 22.00 НДС добавлен: 88 781 767.97 руб. Сумма с НДС: 492 335 258.72 (в предложении участника указано 454 985 250,00).

Далее Заказчик указывает, что Заявитель превысил установленную начальную (максимальную) цену единицы товара в следующем размере:

Ценовое предложение участника закупки с учетом объема поставки:

Год	Объем поставки требуемый	Сумма, запланированная Заказчиком, руб.	Предложение участника закупки, руб.
2026	2075	146 910 000,00	164 110 235,25
2027	2075	151 267 500,00	164 110 235,25
2028	2075	157 492 500,00	164 110 235,25
Итого		**455 670 000,00**	**492 330 705,75**

Таким образом как отмечает Заказчик, ценовое предложение Заявителя превышает запланированные лимиты финансирования заказчика в следующем объеме:

Год	Объем поставки требуемый	Превышение лимитов финансирования
2026	3600	17 200 235,25
2027	3600	12 842735,25
2028	3600	6 617 735,25

Общее превышение НМЦ закупки составило 36 665 258,72 рублей.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России у Заказчика и Оператора электронной площадки были истребованы сведения о ценовом предложении ООО «Авангард», поступившем через сайт оператора электронной площадки при проведении конкурса.

Заказчиком представлены сведения, согласно которым ценовое предложение Заявителя, поступившее через сайт оператора электронной площадки, выглядит следующим образом:

Общая цена предложения участника (с НДС): 454 985 250,00 руб.

Общая цена предложения участника (без НДС):372 938 729,51 руб.

Размер НДС (%): 22.

Таким образом, учитывая, что ценовое предложение Заявителя, поданное как через сайт оператора электронной площадки, так и в составе заявки, содержало сведения о размере общей цены с НДС 454 985 250,00 рублей, у Заказчика не могло быть сомнений в достоверности указанного ценового предложения.

Кроме того, в силу пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке

товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Поскольку, как следует из материалов дела, на участие в закупке поступило две заявки, Заказчик, приняв решение об отказе в допуске к участию в конкурсе Заявителю, во-первых, исключил возможную конкуренцию между участниками за право заключения договора, во-вторых, не достиг целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

С учетом изложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, признавшего заявку Заявителя несоответствующей требованиям документации ввиду несоответствия ценового предложения Заявителя положениям документации, нарушают часть 6 статьи 3, пункт 2 части 1 статьи 3, пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 7.30.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России,

РЕШИЛа:

1. Признать жалобу (вх. №4598-ЭП/26 от 24.04.2026) на действия АО «ГК «Северавтодор» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на соисполнение контракта в части поставки материала для приготовления асфальтобетонных смесей для нужд АО «ГК «Северавтодор» (реестровый номер извещения №32615856526) обоснованной.

2. Признать Заказчика - АО «ГК «Северавтодор» нарушившим часть 6 статьи 3, пункт 2 части 1 статьи 3, пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику - АО «ГК «Северавтодор», Оператору ЭТП обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России для рассмотрения вопроса о возубждении административного дела.

Председатель Комиссии <<--->>

Члены Комиссии: <<--->>

<<--->>

Примечание: Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ №25

21.05.2026 г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель комиссии:

Председатель комиссии:

- <<--->>;

Члены комиссии:

- <<--->>,

- <<--->>,

руководствуясь статьей 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, на основании решения Комиссии Ханты-Мансийского УФАС России от 21.05.2026 по делу №086/07/3-781/2026, вынесенного по жалобе ООО «Авангард» (вх. №4598-ЭП/26 от 24.04.2026),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АО «ГК «Северавтодор» (далее - Заказчик) отменить все протоколы, составленные при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на соисполнение контракта в части поставки материала для приготовления асфальтобетонных смесей для нужд АО «ГК «Северавтодор» (далее - Конкурс) (реестровый номер извещения №32615856526), а также уведомить участников об отмене протоколов.

2. Заказчику назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, новую дату рассмотрения заявок, поданных на участие в Конкурсе, новую дату подведения итогов Конкурса, а также разместить на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок указанную информацию в соответствии с Законом о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг Заказчика (далее - Положение о закупке).

3. Заказчику продолжить проведение Конкурса в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупке, Документации и с учетом принятого Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России решения от 21.05.2026 по делу №086/07/3-781/2026.

4. Оператору ООО «ЭТП ГПБ» обеспечить техническую и функциональную возможность исполнения Заказчиком настоящего предписания.

5. Договор не может быть заключен до даты исполнения настоящего предписания.

6. Заказчику в срок не позднее 08.06.2026 представить в Ханты-Мансийское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде и по следующим адресам электронной почты: to86@fas.gov.ru, to86-timirgaliev@fas.gov.ru.

Председатель Комиссии <<--->>

Члены Комиссии: <<--->>

<<--->>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.