



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

Заказчик:
Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Калининградской области
«Гвардейская центральная
районная больница»
zakupki_gcrb@mail.ru

Поставщик:
ООО «Базальт»
Marsel_2005@bk.ru

от 19.07.2022 № НЧ/4467/22
на № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 039/06/104-617/2022

Резолютивная часть объявлена 14.07.2022
Изготовлено в полном объеме 19.07.2022

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

И.Д. Старжинский – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

А.А. Федоровский – государственный инспектор отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии представителей:

заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Гвардейская центральная районная больница»: Е.А. Титовой (по доверенности),

поставщика – ООО «Базальт»: В.С. Кириллова (по доверенности),

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи сведения, поступившие от Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Гвардейская центральная районная больница» (далее – Заказчик) (вх. № 5212 от 08.07.2022) в отношении ООО «Базальт» (ИНН 3906399647, КПП 390601001, 236010, Российская Федерация, город Калининград, Набережная Правая д. 22А, каб. 7) для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта по результатам проведения электронного аукциона, объектом закупки которого является поставка и монтаж модульного фельдшерско-акушерского пункта для населенных пунктов с численностью населения свыше 800 человек (извещение № 0335200014921003093) (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) извещения о проведении Аукциона – 01.09.2021.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 6 950 000,00 рублей.

3) По окончании срока подачи заявок 09.09.2021 11:00 подано 3 заявки на участие в закупке (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.09.2021 №0335200014921003093-1).

4) По результатам проведения Аукциона и подведения итогов Аукциона (протокол подведения итогов электронного аукциона от 15.09.2021 №0335200014921003093-3) победителем признано – ООО «Базальт».

5) Предложение о цене контракта ООО «Базальт» составило – 5 733 750,00 рублей.

6) 21.09.2021 между Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Калининградской области «Гвардейская центральная районная больница» и ООО «Базальт» (далее – Общество) заключен контракт по закупке (извещение № 0335200014921003093) на поставку и монтаж модульного фельдшерско-акушерского пункта для населенных пунктов с численностью населения свыше 800 человек (реестровый номер контракта № 2391600318921000189) (далее – Контракт).

7) 08.06.2022 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

8) 08.07.2022 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Законом о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с пунктом 8.1 Контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что 29.09.2021 заключен Контракт, срок выполнения работ до 20.12.2021, в связи с тем, что Общество не исполняло свои обязательства 08.06.2022 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В обоснование своей позиции на заседании Комиссии представитель Общества пояснил, что существенным фактором задержки производства работ явилось долгое согласование проекта. Из-за сложной геополитической и экономической обстановки, породившей перебои в поставке необходимого для выполнения работ материала в Калининградскую область, Общество по независящим от него обстоятельствам не могло в сроки исполнить контракт, Заказчику было сообщено о готовности закончить Контракт 30.08.2022.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, Комиссия установила следующее.

21.09.2021 между Заказчиком и Обществом заключен контракт по закупке (извещение № 0335200014921003093) на поставку и монтаж модульного фельдшерско-акушерского пункта для

населенных пунктов с численностью населения свыше 800 человек (реестровый номер контракта № 2391600318921000189).

13.12.2021 Заказчиком направлено письмо (№1972) в адрес Поставщика следующего содержания: «На 10.12.2021 общее выполнение работ составляет 0%, напоминая Вам, что срок выполнения работ по контракту 20.12.2021, нарушение сроков выполнения работ повлекут за собой дополнительные штрафные санкции».

14.12.2021 Общество направило письмо (№1221-1) в адрес Заказчика следующего содержания: «По состоянию на 14.12.2021 готовность модулей фельдшерского-акушерского пункта составляет 50%. ООО «Базальт» ожидает от субподрядчика поставку и монтаж плит 2П30.18-30 для укладки основания и приступает к монтажу».

Заказчиком 17.01.2022 и 03.03.2022 направлены претензии (№46) и (№258) в адрес Общества в которых был произведен расчет пени за просрочку исполнения обязательств по контракту.

10.03.2022 Обществом был произведен платеж в 130 060,57 рублей на оплату пени за просрочку исполнения обязательств по контракту, что подтверждает платежное поручение (№48).

19.04.2022 Заказчиком направлено письмо (№524) в адрес Общества следующего содержания: «Прошу Вас предоставить информацию о проделанной работе по поставке и монтажу фельдшерско-акушерского пункта, график проведения работ. На 19.04.2022 общее выполнение работ составляет 10%, напоминая Вам, что срок выполнения работ по контракту 20.12.2021, нарушение сроков выполнения работ повлекут за собой дополнительные штрафные санкции и внесение в реестр недобросовестных поставщиков».

23.05.2022 Заказчиком направлена претензия (№696) в адрес Общества, в которой был произведен расчет пени за просрочку исполнения обязательств по контракту.

23.05.2022 Общество направило письмо (№2305-1) в адрес Заказчика следующего содержания: «Обязательства ООО «Базальт» не были исполнены в срок по причине возникновения при исполнении контракта независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможности его исполнение без изменений условий в связи с введением политических и экономических санкций иностранными государствами. В связи с вышеописанными обстоятельствами, а также основываясь на положениях Постановления Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 с изменениями, внесенными Правительством Российской Федерации от 10.03.2022 №340, просим не начислять пени в отношении не исполнения в срок принятых на ООО «Базальт» обязательств по контракту № 0335200014921003093 от 29.09.2021 в связи с возникновением независимых от ООО «Базальт» обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с введением санкций и мер ограничительного характера. Приносим свои глубочайшие извинения за задержку поставки, просим установить сроки исполнения работ по контракту № 0335200014921003093 от 29.09.2021 как 15.06.2022 (дата начала монтажа конструкции), 20.07.2022 – дата окончания работ».

08.06.2022 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

30.06.2022 Общество направило письмо (№5-062022) в адрес Заказчика следующего содержания: «08.06.2022 Заказчиком принято решение № 837 об одностороннем отказе от исполнения контракта на основании просрочки исполнения обязательств по контракту. В ответ на ваше решение сообщаем: Письмом от 23.05.2022 № 2305-1 Поставщик уведомил Заказчика о наступлении обстоятельств, препятствующих исполнению контракта, связанных с введением политических и экономических санкций иностранными государствами. Вместе с тем, ООО «Базальт» обозначило дату завершения работ – 20.07.2022, дату начала монтажа конструкций 15.06.2022. Данные сроки вновь сместились из-за принятых санкций и мер ограничительного характера: 20.07.2022 – дата начала монтажа конструкций, завершение работ – до 30.08.2022. В настоящий момент Поставщиком приобретены все расходные и комплектующие материалы, необходимые для изготовления модулей фельдшерского-акушерского пункта, на общую сумму 4 928 327,01 рублей, в подтверждение прилагаем документы об оплате материалов по периодам».

Обществом предоставлены документы об оплате материала, необходимого для исполнения обязательств по контракту.

07.07.2022 Заказчик направил претензию (№1000) в адрес Поставщика, в которой был произведен расчет пени за просрочку исполнения обязательств по контракту.

При рассмотрении дела Комиссия не может не принять во внимание тот факт, что в указанный период времени в связи со сложной геополитической и экономической ситуацией,

резким скачком цен, поставки строительных материалов в Калининградскую область действительно были затруднены.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказ ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения и исполнения условий контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

Комиссия приходит к выводу о том, что фактические обстоятельства дела и представленные сторонами доказательства, с учетом пояснений Общества и представленных им сведений, не свидетельствуют о доказанности умышленно недобросовестных действий со стороны Общества в рассматриваемом случае.

Комиссия полагает, что применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об Обществе антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией ненадлежащего исполнения Обществом обязательств по Контракту, а в числе прочего должен учитывать характер и степень тяжести допущенных им нарушений, совокупность действий Общества, направленных на исправление сложившейся ситуации, а также учитывать одну из целей Федеральной антимонопольной службы - создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не относящихся к естественным монополиям.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, принимая во внимание сложившиеся геополитические и экономические обстоятельства в период исполнения Контракта, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае достаточных оснований для включения сведений об ООО «Базальт» в реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос Председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, направленные Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Калининградской области «Гвардейская центральная районная больница» (вх. № 5212 от 08.07.2022) в реестр недобросовестных поставщиков об ООО «Базальт» (ИНН 3906399647, КПП 390601001, 236010, Российская Федерация, город Калининград, Набережная Правая д. 22А, каб. 7, ДИРЕКТОР: Вишнева Елена Игоревна (ИНН 390602061920) не включать.

Председатель Комиссии:



Н.С. Иванова

Члены Комиссии:



И.Д. Старжинский



А.А. Федоровский

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

