УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ РНП - 066/06/104-4519/2023

г. Екатеринбург 13.12.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

*,

рассмотрев заявление заказчика в лице Федерального государственного бюджетного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет путей сообщения» (далее по тексту – ФГБОУ ВО «УрГУПС») (вх. № 27121-ЭП/23 от 11.12.2023 г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Тихомирове Сергее Александровиче, исполнителе по контракту № 03-489/2023 от 10.04.2023 на выполнение работ по капитальному ремонту санузлов, по замене разводки канализации и горячего водоснабжения в подвале, стояков горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и канализации в санузлах общежития №2 Колледжа железнодорожного транспорта (чехол, карта) (извещение № 0362100010023000064) в части соблюдения требований ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также проведя внеплановую проверку в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», ст. 99 Закона о контрактной системе посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14 часов 00 минут при участии представителей:

— заказчика в лице ФГБОУ ВО «УрГУПС» - *

— заинтересованного лица ИП Тихомирова Сергея Александровича – *

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление заказчика в лице ФГБОУ ВО «УрГУПС» (вх. № 27121-ЭП/23 от 11.12.2023 г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Тихомирове Сергее Александровиче, исполнителе по контракту № 03-489/2023 от 10.04.2023 на выполнение работ по капитальному ремонту санузлов, по замене разводки канализации и горячего водоснабжения в подвале, стояков горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и канализации в санузлах общежития №2 Колледжа железнодорожного транспорта (чехол, карта) (извещение № 0362100010023000064).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 99,104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576.

Изучив имеющиеся материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

15.03.2023 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (http://zakupki.gov.ru) (далее по тексту – единая информационная система) было размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту санузлов, по замене разводки канализации и горячего водоснабжения в подвале, стояков горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и канализации в санузлах общежития №2 Колледжа железнодорожного транспорта (чехол, карта) (извещение № 0362100010023000064).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 6 270 035,04 рублей.

Контракт № 03-489/2023 от 10.04.2023 на выполнение работ по капитальному ремонту санузлов, по замене разводки канализации и горячего водоснабжения в подвале, стояков горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и канализации в санузлах общежития №2 Колледжа железнодорожного транспорта (чехол, карта) был подписан сторонами, сведения о заключенном контракте опубликованы на сайте о размещении заказов www.zakupki.gov.ru в порядке и сроки, установленные законодательством. Дата заключения контракта — 10.04.2023 г.

В соответствии с п. 1.1 контракта Заказчик поручает, а Подрядчик обязуется в установленный настоящим Контрактом срок, в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к контракту) выполнить работы по капитальному ремонту санузлов, по замене разводки канализации и ГВС в подвале, стояков ГВС, ХВС и канализации в санузлах общежития №2 Колледжа железнодорожного транспорта (именуемого в дальнейшем - «Объект»).

Срок выполнения всех работ, исполнения обязательств по контракту Подрядчиком: с 15 июня по 15 августа 2023 г (п. 3.1 контракта).

В соответствии с п. 5.1 контракта для надлежащего исполнения настоящего контракта, Подрядчик обязуется:

5.1.1. Выполнить все работы в объёме и в сроки, предусмотренные настоящим Контрактом и приложениями к нему, согласно действующим нормативным документам СНиПам, ГОСТам, сдать выполненные работы Заказчику в соответствии с разделом 8 настоящего Контракта.

5.1.21. Устранять за свой счет недостатки и дефекты, выявленные при приемке работ.

5.1.22. Представлять Заказчику по его требованию информацию о ходе работ, исполнять указания Заказчика, если такие указания не противоречат условиям Контракта и не предоставляют собой вмешательства в оперативно-хозяйственную деятельность Подрядчика.

5.1.23. Письменно известить Заказчика и до получения от него необходимых указаний приостановить Работу при обнаружении:

5.1.23.1. Возможных неблагоприятных для Заказчика последствий выполнения его указаний – в любом случае не позднее момента начала выполнения таких указаний.

5.1.23.2. Отклонения от требований действующих норм и правил, технической и иной документации, Контракта и письменных указаний Заказчика, независимо от причин возникновения таких отклонений – в любом случае не позднее следующего рабочего дня после обнаружения таких отклонений.

5.1.23.3. Любых иных обстоятельств, угрожающих годности, прочности и / или безопасности результата работ, либо способных повлечь изменение объемов, сроков, качества или стоимости выполнения работ, предусмотренных Контрактом – в любом случае не позднее следующего рабочего дня после обнаружения таких обстоятельств.

Невыполнение Подрядчиком требований пункта 5.1.23. Контракта лишает его права ссылаться на соответствующие обстоятельства, как на основание освобождения или ограничения своей ответственности по Контракту.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств, установленных Контрактом, Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Контрактом (п. 11.1 контракта).

На заседании комиссии представитель заказчика пояснил, что в нарушение положений контракта ИП Тихомировым С.А. были нарушены сроки выполнения работ, по состоянию на 27.11.2023 работы не были выполнены в объеме, предусмотренном контрактом.

Заказчик в адрес Подрядчика неоднократно направлял претензии с требованием приступить к выполнению принятых на себя обязательств (претензия от 14.08.2023 № 3850-99, письмо от 23.08.2023 № 706, повторная претензия от 05.10.2023 № 943), однако, никаких действий по организации работ Подрядчиком так и не было предпринято. Требования претензий остались проигнорированными.

Также, Заказчик пояснил, что о выполнении дополнительных работ, не предусмотренных локальным-сметным расчетом, узнал после направления претензий, дополнительные объемы не согласовывались с руководителем организации заказчика и выполнялись без согласования и составления дополнительного соглашения.

В соответствии с п. 2 ст. 328 ГК РФ в случае непредоставления обязанной стороной предусмотренного договором исполнения обязательства либо при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков.

Согласно п. 2 ст. 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

1) при существенном нарушении договора другой стороной;

2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с п. 1 ст. 450.1 ГК РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с п. 2 ст. 450.1 ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством РФ. (п. 15.1 Контракта).

Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 27.11.2023г.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе).

На основании ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе В случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчик разместил в единой информационной системе 27.11.2023г.

Датой надлежащего уведомления считается 27.11.2023г.

Таким образом, требования ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчиком выполнены, следовательно, действия заказчика можно считать надлежащим уведомлением исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Поскольку надлежащее уведомление Подрядчика о принятом решении произведено, решение заказчика об одностороннем отказе вступило в силу 08.12.2023г.

В силу ст. 309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями, в том числе с учетом государственного/муниципального контракта. Если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, данное обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода (п. 1 ст. 314 ГК РФ).

Согласно ст. 401 ГК РФ:

1. Лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

2. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

3. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

На заседании Комиссии представитель ИП Тихомирова С.А. пояснил, что невыполнение контракта в срок произошло по причине выполнения дополнительных видов работ, не предусмотренных локально-сметным расчетом, таких как: демонтаж оконных конструкций, работы по сплошному выравниванию стен по маякам (счет на оплату № 1016865933 от 07.07.2023, платежное поручение №113 от 18.07.2023). В частности, подрядчиком было отштукатурено 340 кв. м. стен, время обработки которых составило 3 недели.

В связи с этим, Подрядчик просил Заказчика предоставить локально-сметный расчет в программе Гранд-Смета, для изучения скрытых программой работ и материалов в подразделах и подпунктах, предусмотренных локально-сметным расчетом, в связи с отсутствием таких работ в перечне материалов.

При выполнении работ по контракту связь между сторонами происходила путем проведения устных и телефонных переговоров, вследствие чего Заказчик знал о проведении дополнительных работ и причин увеличения сроков, в связи, с чем 15.08.2023 и в рамках своих обязанностей по Контракту п. 5.1.23, п. 5.1.23.3 Подрядчик известил Заказчика об обстоятельствах, которые могут повлечь изменения объемов и сроков выполняемых работ, а также просил приостановить действие Контракта и собраться коллегиально в составе приемной комиссии и определить дальнейший ход производства работ.

Однако Заказчиком в адрес поставщика были направлены претензии №3850-99 от 14.08.2023 и № 943 от 05.10.2023 и письмо № 706 от 23.08.2023 г. с указанием объема выполненных работ в 40 %

06.11.2023 Подрядчик продолжал выполнение работ и предоставил Заказчику информацию о выполнении дополнительных работ, что повлекло увеличение сроков выполнения работ. Просьбу предоставить Подрядчику смету в программе Гранд-Смета Заказчик не удовлетворил.

Согласно данным из Единой информационной системы Подрядчиком выполнены работы на сумму 2 088 029, 15 руб (62,8%)

В силу ст. 2 ГК РФ Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Согласно п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078), орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К

таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Комиссия установила основания, предусмотренные п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, исключающих возможность внесения сведений об ИП Тихомирове С.А. в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, в действиях ИП Тихомирова С.А. исполнителе по контракту № 03-489/2023 от 10.04.2023 на выполнение работ по капитальному ремонту санузлов, по замене разводки канализации и горячего водоснабжения в подвале, стояков горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и канализации в санузлах общежития №2 Колледжа железнодорожного транспорта (чехол, карта) (извещение № 0362100010023000064), Комиссия усматривает добросовестное поведение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Сведения об ИП Тихомирове С.А. в реестр недобросовестных поставщиков не вносить.
2. В действиях заказчика в лице ФГБОУ ВО «УрГУПС», закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

*

Члены Комиссии

*