ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬНӦЙ
АНТИМОНОПОЛЬНӦЙ СЛУЖБА

Федеральнӧй антимонопольнӧй
службалӧн Коми Республикаын
ВЕСЬКӦДЛАНІН

Интернациональнӧй ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

13.09.2024 № ОД/5253/24

На № _____ от _____

**Администрация сельского поселения «Усть-Вымь»**
(посредством Единой информационной системы)

**Акционерное общество «Коми дорожная компания»**
(посредством Единой информационной системы)

**Акционерное общество «Сбербанк -Автоматизированная система торгов»**
(посредством Единой информационной системы)

Решение

# Р Е Ш Е Н И Е
## (внеплановая проверка № 011/06/99-823/2024)

10 сентября 2024 года РНП-11-174

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по проведению внеплановых проверок в составе: Дейберт О.И. – заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Сандул Н.В. – ведущего специалиста-эксперта управления, члена Комиссии; Растегаевой А.Д. – специалиста - эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев обращение администрации сельского поселения «Усть-Вымь» (далее - администрация поселения «Усть-Вымь») № 0107300016200000001 от 04.09.2024 (вх. № 8563/24 от 04.09.2024) о включении информации об акционерном обществе «Коми дорожная компания» (далее - АО «Коми дорожная компания») в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с признанием АО «Коми дорожная компания» уклонившимся от заключения контракта по итогам закупки, осуществленной путем проведения электронного аукциона «Выполнение работ по благоустройству улицы Совхозная в с. Усть-Вымь Усть-Вымского района Республики Коми в рамках проекта

"Народный бюджет"», извещение № 0107300016824000004,

при участии в заседании Комиссии посредством веб-конференции Жирковой А.П., представителя АО «Коми дорожная компания» по доверенности от 05.09.2024,

**УСТАНОВИЛА:**

Согласно частям 1, 2, 4, 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также - реестр недобросовестных поставщиков) осуществляется в единой информационной системе путем размещения в ней федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной настоящей статьей.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе администрацией поселения «Усть-Вымь» в Коми УФАС России представлено обращение о включении информации об АО «Коми дорожная компания» в реестр недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) в связи с признанием АО «Коми дорожная компания» уклонившимся от заключения контракта по итогам закупки, осуществленной путем проведения электронного аукциона «Выполнение работ по благоустройству улицы Совхозная в с. Усть-Вымь Усть-Вымского района Республики Коми в рамках проекта "Народный бюджет"», извещение № 0107300016824000004 (далее - обращение).

Согласно пункту 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующему основанию: получение обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 раздела III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Правила), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля осуществляет совокупность действий, в том числе, рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона.

Администрация поселения «Усть-Вымь», АО «Коми дорожная компания», АО «Сбербанк-АСТ» (далее - оператор электронной площадки) надлежащим образом о месте и времени рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки извещены.

Администрацией поселения «Усть-Вымь» в письме от 04.09.2024 № 160 (вх. № 8713/24 от 10.09.2024) заявлено ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителя администрации.

В связи с заявленным АО «Коми дорожная компания» ходатайством от 06.09.2024 № 064/2203 (вх. № 8651-эп/24 от 06.09.2024) о предоставлении возможности дистанционного участия в рассмотрении обращения, заседание Комиссии по рассмотрению обращения администрации поселения «Усть-Вымь» о включении информации об АО «Коми дорожная компания» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществлено в формате веб-конференции с использованием бесплатного сервиса для видеосвязи TrueConf.

Администрацией поселения «Усть-Вымь» письмом от 04.09.2024 № 160 (вх. № 8713/24 от 10.09.2024) в материалы обращения представлена дополнительная письменная информация.

Комиссия Коми УФАС России по результатам рассмотрения материалов обращения и проведения на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, подпункта «а» пункта 13 раздела III Правил внеплановой проверки, пришла к нижеследующим выводам.

**1.** 16.08.2024 уполномоченным органом - администрацией муниципального района «Усть-Вымский» в Единой информационной системе в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru

(далее - ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки 0107300016824000004 с содержащимися при нем электронными документами.

Заказчиком закупки является администрация поселения «Усть-Вымь».

Наименование объекта закупки – «Выполнение работ по благоустройству улицы Совхозная в с. Усть-Вымь Усть-Вымского района Республики Коми в рамках проекта "Народный бюджет".

Начальная (максимальна) цена контракта - 2 226 824,64 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 27.08.2024 08:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 27.08.2024.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 28.08.2024.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.08.2024 № 0107300016824000004 электронная процедура в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе признана несостоявшейся (по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка на участие в закупке - АО «Коми дорожная компания»).

**2.** Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика, заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В силу части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения

контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В силу части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона для закупки № 0107300016824000004 требуется обеспечение исполнения контракта:

«Размер обеспечения исполнения контракта - 111 341,23».

В соответствии с частями 3-5 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается

контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

В силу части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи).

Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного

усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

**3.** В ходе рассмотрения обращения Комиссией Коми УФАС России установлено, что протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.08.2024 № 0107300016824000004 размещен в ЕИС и сайте оператора электронной площадки – 27.08.2024.

27.08.2024 заказчиком сформирован с использованием единой информационной системы и размещен в единой информационной системе без своей подписи проект контракта.

Регламентированный срок для направления АО «Коми дорожная компания» подписанного усиленной электронной подписью проекта контракта, документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, либо протокола разногласий – 03.09.2024 в 23:59 ч.

В обозначенный выше регламентированный срок проект контракта, документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта, подписанные усиленной электронной подписью, либо протокол разногласий АО «Коми дорожная компания» не направлены.

В связи с чем, в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной

системе, администрацией поселения «Усть-Вымь» принято решение о признании АО «Коми дорожная компания» уклонившимся от заключения контракта.

Указанное решение зафиксировано администрацией поселения «Усть-Вымь» в протоколе от 04.09.2024, размещенном в ЕИС 04.09.2024.

**4.** Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обусловливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Следовательно, включение информации о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки юридического лица.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 раздела III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля осуществляет совокупность действий, в том числе, рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «б» пункта 13 раздела III Правил по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике

(подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 14 раздела III Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований: к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Исходя из пояснений АО «Коми дорожная компания», представленных в письме от 11.09.2024 (вх. № 8766-эп/24 от 11.09.2024), а также озвученных представителем общества в ходе заседания Комиссии, следует, что причиной пропуска срока для подписания проекта контракта и предоставления документа, подтверждающего обеспечение исполнения контракта, послужило несвоевременное получение независимой гарантии.

Пояснено, что общество выбрало способ обеспечения исполнения контракта в виде предоставления независимой гарантии. При этом, обязанности по контролю деятельности АО «Коми дорожная компания» в рамках государственных закупок, в число которых входят обязанности по оформлению независимой гарантии, возложены на определенного сотрудника.

Однако, ввиду высокой загруженности и небольшим опытом в процессе оформления независимой гарантии указанный сотрудник халатно отнесся к исполнению своих трудовых обязанностей. Так, данный сотрудник не внес своевременно изменения в анкетные данные, в связи с чем независимая гарантия не была до конца оформлена.

Обращено внимание, что общество изначально имело намерение в заключении контракта, подтверждением чему является своевременная оплата за выпуск независимой гарантии. Так, АО «Коми дорожная компания» оплатило комиссионное вознаграждение за услугу по выпуску независимой гарантии в адрес ПАО «Сбербанк России» (платежное поручение № 5726 от 02.09.2024 на сумму 2 500,00 руб.).

Также отмечено, что общество обладает опытом исполнения аналогичных контрактов. На счету АО «Коми дорожная компания» 613 заключенных контрактов, что в свою очередь, подтверждает профессионализм и наличие всех возможностей для исполнения вышеуказанного контракта.

Пояснено, что исполнение контракта по итогам указанной выше закупки является для общества прибыльным, что подтверждается справкой о предварительных расходах, в

соответствии с которой в ходе исполнения контракта общество понесло бы расходов на общую сумму 1 855 687,20 руб.

Отмечено, что для общества исполнение такого контракта не составляет никаких трудностей, что подтверждает отсутствие мотивов намеренного уклонения от подписания контракта. На момент участия в закупке общество обладало необходимыми материально-техническими ресурсами и персоналом, что подтверждается Протоколом инвентаризации, списком сотрудников и их квалификацией, а также справкой о наличии строительных материалов.

Администрация поселения «Усть-Вымь» в письме от 04.09.2024 № 160 (вх. № 8713/24 от 10.09.2024) заявляет об отсутствии негативных последствий, ущерба в результате незаключения контракта; на включение информации об АО «Коми дорожная компания» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не настаивает.

Приняв во внимание вышеизложенное, Комиссия Коми УФАС России отмечает следующее.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Совершая действия (бездействие) в рамках заключения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

В Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, указано, что нарушение участником закупки своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта и

предпринявшего меры для его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключит и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя закупки.

Принимая во внимание пояснения АО «Коми дорожная компания», представленные копии документов, Комиссия Коми УФАС России считает, что признаки недобросовестного поведения, уклонения от заключения контракта в действиях общества отсутствуют.

По мнению Комиссии Коми УФАС России пропуск регламентированного срока для подписания проекта контракта совершено должностным лицом общества по неосторожности. Такое лицо по небрежности не приняло необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения такого контракта.

При этом обращение к банку за получением независимой гарантии, устранение замечаний банка от 02.09.2024, касаемо внесения изменений в анкетные данные указанные при подаче заявки на выпуск независимой гарантии; оплата 02.09.2024 банку вознаграждения за услугу по выпуску независимой гарантии; наличие материалов и оборудования, необходимых для выполнения работ в рамках такого контракта, свидетельствует о намерении АО «Коми дорожная компания» в заключении контракта, а также его исполнении.

Из имеющихся в материалах обращения документов, не усматривается наличие прямого умысла АО «Коми дорожная компания», направленного на незаключение контракта, напротив им осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения на уклонение от заключения контракта.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица, в связи с чем Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований для включения АО «Коми дорожная компания» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В ходе рассмотрения обращения Комиссией Коми УФАС России в действиях администрации поселения «Усть-Вымь» нарушений, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта, не выявлено.

С учетом вышеизложенного, принимая во внимание обстоятельство, указанное в подпункте «б» пункта 14 раздела III Правил для принятия решения об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

**РЕШИЛА:**

1. Отказать администрации поселения «Усть-Вымь» во включении информации об АО «Коми дорожная компания» (ИНН: 1101205849) в реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с признанием АО «Коми дорожная компания» уклонившимся от заключения контракта по итогам закупки, осуществленной путем проведения электронного аукциона «Выполнение работ по благоустройству улицы Совхозная в с. Усть-Вымь Усть-Вымского района Республики Коми в рамках проекта "Народный бюджет"», извещение № 0107300016824000004.

2. По результатам внеплановой проверки при рассмотрении обращения в действиях администрации поселения «Усть-Вымь» нарушений установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта, не выявлено.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии




О.И. Дейберт

Члены комиссии:




Н.В. Сандул




А.Д. Растегаева