ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

05.02.2024 № 4254/24

На № _____ от _____

ГБУ «Окружной общественный центр имени Моссовета»

mossovet.direktor@mail.ru

ИП Салькина Д.Р.

ip.sdr777@gmail.com

РЕШЕНИЕ
по делу № 077/10/104-1503/2024
о проведении проверки по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта

31.01.2024 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С. Спиряковой — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

А.А. Луневича — специалиста — эксперта отдела проверок государственных закупок,

С.Р. Гаришина — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченных представителей ГБУ «Окружной общественный центр имени Моссовета»: Гусейновой С.Г. (доверенность № 49 от 14.08.2023), Кувшиновой И.П. (доверенность № 7 от 30.01.2024), а также в присутствии уполномоченного представителя ИП Салькина Д.Р.: Филимонова Д.А. (доверенность б/н от 26.01.2024),

рассмотрев обращение ГБУ «Окружной общественный центр имени Моссовета» о включении сведений об ИП Салькина Д.Р. в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – ГБУ «Окружной общественный центр имени Моссовета» (далее – Заказчик) о включении сведений в отношении ИП Салькина Д.Р. (далее — Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением Заказчиком государственного контракта, заключенного по результатам запрос котировок в электронной форме на оказание услуг артистов, циркового представления и предоставление театральных постановок для нужд ГБУ ООЦ им. Моссовета (реестровый № 0373200006223000958).

06.09.2023 между Заказчиком и Исполнителем заключен государственный контракт (реестровый № 0373200006223000958) на оказание услуг артистов, циркового представления и предоставление театральных постановок для нужд ГБУ ООЦ им. Моссовета (далее — Контракт).

В ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе 18.12.2023 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по причине неисполнения ИП Салькина Д.Р. существенных условий Контракта (далее — Решение).

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об

одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с требованиями ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчиком 18.12.2023 размещено в единой информационной системе Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Таким образом, датой надлежащего уведомления признается дата размещения Решения Заказчиком в единой информационной системе.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из вышеизложенного, на момент проведения заседания Комиссии Управления Решение Заказчика вступило в законную силу и Контракт считается расторгнутым в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Согласно Техническому заданию срок оказания услуг с 06.09.2023 по 31.12.2023.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в силу п.2.3. Технического задания Приложение №1 к Контракту, для взаимодействия с Заказчиком Исполнитель обязан в течение 1 (одного) рабочего дня с даты заключения Контракта назначить ответственное контактное лицо, выделить номер телефона, а также адрес электронной почты для приема данных (заявок, запросов, уведомлений) в электронной форме и уведомить об этом Заказчика. Об изменении контактной информации ответственного лица Исполнитель обязан уведомить Заказчика в течение 1 (одного) рабочего дня со дня возникновения таких изменений.

06.09.2023 г от Исполнителя поступило уведомление о назначении ответственного контактное лицо- Басырев Данила Андреевич.

11.12.2023г на электронный адрес Басырева Данилы Андреевича danylabasyrev@gmail.com, направлено сопроводительное письмо с приложением заявки №1 и № 2 на организацию и проведение мероприятий.

Согласно заявке № 2 п.1, 16.12.2023г по адресу: г. Москва, ул. Рудневка, д.37, запланировано проведение новогоднего представления (раус-программы, новогодний спектакль) на 10ч 30 мин; 13ч 00 мин; 16ч 00 мин;

В соответствии с п. 2.5. Технического задания к Контракту, в версии дополнительного соглашения подписанного сторонами 08.09.2023, Исполнитель обязан согласовать с Заказчиком за 2 (два) календарных дня до даты проведения мероприятия, Творческие коллективы для проведения мероприятия с учетом требований, установленных, в Приложении 5 «Требования к творческому составу» к настоящему Техническому заданию, в следующем составе:

•исполнители музыкальных произведений.

• танцевальные коллективы.

•театральные артисты.

• аниматоры

По состоянию на 15.12.2023 г Исполнителем обязательства не исполнены.

Согласно п. 2.5.1 Технического задания к Контракту, Исполнитель обязан за свой счет обеспечить форменной одеждой творческие коллективы, привлекаемых для

проведения мероприятия с учетом требований к форменной одежде, установленных в Приложении 5 «Требования к творческому составу» к настоящему Техническому заданию, а именно:

Новогодний спектакль с авторской музыкой (написанной композитором специально для новогоднего спектакля) и авторскими декорациями (Написанными на холсте размером не менее 4 на 4 метра на холсте, натуральными красками), состоящий из двух частей: раус (45 минут, не менее 5 артистов) и представление (не менее 6 артистов) с игровыми интерактивными элементами, живым вокалом и танцевальными номерами.

- Костюмы тематические соответствующие персонажам сказки, подобранные художником по костюмам для новогоднего спектакля. Обязательно костюмы Деда Мороза и Снегурочки, зеленого дракона и Бабы Яги.

- Представление не менее 11 артистов с игровыми интерактивными элементами, живым вокалом и танцевальными номерами. Обязательно в программе спектакля танцевальные и вокальные номера, живой вокал актеров.

По состоянию на 16.12.2023 г Исполнителем обязательства не исполнены.

Согласно п. 2.6. Технического задания к Контракту, Исполнитель обязан организовать и провести мероприятие с учетом требований, установленных Приложением 2 «Информация о мероприятии», Приложением 3 «Перечень оказываемых услуг» к настоящему Техническому заданию, а именно:

- Оригинальный новогодний спектакль с авторской музыкой и авторскими декорациями (работы народного художника России), состоящий из двух частей: раус (45 минут, не менее 5 артистов) и представление (не менее 6 артистов) с игровыми интерактивными элементами, живым вокалом и танцевальными номерами. Не менее одного заслуженного артиста РФ и не менее трёх лауреатов всероссийских театральных конкурсов, работающих в государственных театрах Москвы, и, снимающихся в кино и сериалах.

- Действующие лица и исполнители: Дед Мороз, Баба Яга, Мамочкин-Папочкин, Снегурочка, Леший - наличие диплома или сертификата об образовании.

По состоянию на 16.12.2023г Исполнителем обязательства не исполнены, подтверждающие квалификацию артистов документы не представлены.

В соответствии с п. 5.1.4. Контракта, Заказчик вправе осуществлять контроль за объемом и сроками оказания услуг.

В силу п.5.4. Контракта, Исполнитель обязан своевременно и надлежащим образом оказать услуги в соответствии с требованиями Технического задания (Приложение № 1 к Контракту) и представить Заказчику отчетную документацию по итогам исполнения Контракта.

Согласно п.6.6. Контракта, Исполнитель гарантирует своевременное предоставление необходимой и достоверной информации об оказываемых услугах.

В соответствии с п.10.2. Контракта, Сторона, для которой надлежащее исполнение обязательств оказалось невозможным вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы, обязана в течение 5 (пяти) календарных дней с даты возникновения таких обстоятельств уведомить в письменной форме другую Сторону об их возникновении, виде и возможной продолжительности действия обстоятельств непреодолимой силы.

По состоянию на 16.12.2023 г в рамках запланированного мероприятия по адресу: г. Москва, ул. Рудневка, д. 37, с новогодним представлением (раус-программы, новогодний спектакль) на 10ч 30 мин; 13ч 00 мин; 16ч 00 мин; Исполнитель не исполнил в полном объеме, п.1 заявки №2 от 11.12.2023г.

В свою очередь, на заседании Комиссии Управления представитель Исполнителя пояснил, что: «письмом исх. №001/83 от 06.09.2023 Исполнитель в соответствие с п.2.3. Технического задания (Приложение №1 к Контракту) уведомил Заказчика о назначении ответственного лица со своей стороны: 1. Адрес электронной почты для обмена информацией: danylabasyrev@gmail.com; 2. Ответственное контактное лицо для взаимодействия по оказанию услуг артистов, циркового представления и предоставление театральных постановок для нужд ГБУ «ООЦ им. Моссовета»: Басырев Данила Андреевич, +7 (917) 579-48-98.

Проведение мероприятий 16.12.2023 было согласовано Заказчиком заблаговременно до направления Заказчиком. Так, 02.11.2023 Представителем Исполнителя было направлено письмо с концепцией-сценарием новогоднего спектакля на согласование Илье Рябинину, который на тот момент являлся представителем Заказчика. В данном сценарном плане отражено также название мероприятия – «Спасение зимы». От Заказчика не поступало официального письменного подтверждения согласования, но в распоряжении Исполнителя имеется Пригласительный билет, в котором отражены дата и адрес проведения мероприятия, а также его название – «Спасение зимы». Считаем печать пригласительных билетов с использованием названия спектакля из направленного Исполнителем сценарного плана, является таким образом прямым подтверждением согласования.

Со стороны Заказчика ответственным лицом за проведение мероприятия являлась Кувшинова Ирина Павловна - руководитель Территориального управления ООЦ им. Моссовета Косино-Ухтомский, Председатель комиссии Совета депутатов муниципального округа Косино-Ухтомский по вопросам размещения некапитальных объектов, руководитель Территориального управления Косино-Ухтомский.

Представителем Исполнителя 14.12.2023 г. в адрес Кувшивновой И.П. были направлены видеозаписи демонстрирующие выступления труппы артистов предлагаемой Исполнителем для проведения данных мероприятий. После этого, Кувшивнова И.П. самостоятельно связалась с данной труппой артистов, после чего представителю Исполнителя были направлены контактные данные другой труппы - ООО "АРТСОЮЗ ТЕРРА ИНКОГНИТО" (ИНН: 9719015330), в частности Генерального директора Буданкова Олега Олеговича (Телефон: +7 963 710-29-63) и его супруги Анастасии, которая является администратором по договорным взаимоотношениям (Телефон: +7 965 366-96-14).

Поскольку представителем Заказчика, Кувшиновой Ириной Павловной, была самостоятельно утверждена устраивающая ее труппа актеров, то можно прийти к выводу о том, что Исполнителем был исполнен п.2.5 Технического задания - Исполнитель обязан согласовать с Заказчиком за 2 (два) календарных дня до даты проведения мероприятия, творческие коллективы для проведения мероприятия с учетом требований, установленных, в Приложении 5 «Требования к творческому составу» к Техническому заданию, в следующем составе:

● исполнители музыкальных произведений.

● танцевальные коллективы.

● театральные артисты.

● аниматоры Представителем Исполнителя в ходе переписки и телефонных переговоров были достигнуты договоренности с данной труппой и 15.12.2023 труппа ООО «АРТСОЮЗ ТЕРРА ИНКОГНИТО» выехала на место проведения мероприятия в Дом Творчества для проверки технической части сценической площадки. 16.12.2023 труппой были проведены мероприятия согласно Заявке Заказчика.

В последующем, Анастасия сообщила, что мероприятия проведены

17.12.2023 и 18.12.2023 Заказчиком были направлены Уведомление о существенных нарушениях условий Контракта и Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта. В данных документах, Заказчик вменяет Исполнителю в качестве нарушений – отсутствие согласования творческого коллектива, необеспечение творческого коллектива форменной одеждой, непредставление документов подтверждающих квалификацию артистов, а также непосредственно непроведение указанных мероприятий. Однако как можно заметить, исходя из вышеизложенного, творческий коллектив был утвержден самостоятельно представителем Заказчика Кувшивной И.П., коллектив был оснащен форменной одеждой. В отношении документов подтверждающих квалификацию артистов, Техническим заданием, которое является неотъемлемой частью Контракта, в отношении документов установлено «наличие», а не «предоставление», что делает недействительным указанное замечание. Более того, учитывая, что творческий коллектив был утвержден самостоятельно представителем Заказчика Кувшивной И.П., отсутствуют основания полагать, что данные документы не были запрошены и получены Заказчиком напрямую.

Вместе с тем, мероприятия были проведены, в распоряжении Исполнителя имеется обширная доказательная база в этой части – афиши, отзывы зрителей, пригласительные билеты, переписка с Геролевой Татьяной Николаевной, которая являлась представителем Государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования города Москвы «Дворец творчества детей и молодежи «Восточный» (Адрес мероприятия: ул. Рудневка, д.37 - Дворец творчества детей и молодежи Восточный, является филиалом указанного учреждения)».

Комиссия Управления отмечает, что согласно сведениям из Единой информационной системы Заказчиком оплачены услуги на 703 920,00 руб. из 1 676 000,00 руб.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Исполнителя, Комиссией Управления установлено, что Исполнителем совершались активные действия, направленные на соблюдение условий Договора, тем самым явно выражая намерение к его исполнению.

Следует отметить, что при рассмотрении вопроса о наличии у Заказчика оснований для включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, антимонопольный орган обязан не только убедиться в наличии оснований для расторжения контракта и соблюдении порядка его расторжения заказчиком, но и установить

недобросовестный характер действий поставщика (подрядчика, исполнителя), что предполагает отсутствие у последнего реального намерения исполнить контракт надлежащим образом и в установленные сроки.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

По смыслу ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния. Ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

В рассматриваемом случае Комиссия Управления полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Исполнителя направлены на умышленное несоблюдение условий Контракта.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное ненадлежащее исполнение Поставщиком условий Контракта, Комиссией Управления не установлены.

Оценка контрольным органом обстоятельств одностороннего расторжения контракта государственным заказчиком в целях применения положений ст. 104 Закона о контрактной системе не подменяет собой оценку правомерности расторжения контракта, которая осуществляется в судебном порядке.

Руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Московского УФАС России

Р Е Ш И Л А :

Отказать ГБУ «Окружной общественный центр имени Моссовета» во включении сведений об ИП Салькина Д.Р. в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24АПК Российской Федерации.

Председатель комиссии А.С. Спирякова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Спирякова Анастасия Сергеевна**
Сертификат № 008930B43C9B8DE2A053BEAC21925A7762
Действителен с 01.12.2023 по 23.02.2025

Члены комиссии:

А.А. Луневич

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Луневич Алексей Александрович**
Сертификат № 009676A3FFBA54777B079C41B24367AC7C
Действителен с 05.12.2023 по 27.02.2025

С.Р. Гаришин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Гаришин Сергей Романович**
Сертификат № 00B6EB4E8B9C877E1ECC76D1D1BFCC587
Действителен с 06.12.2023 по 28.02.2025

Исп.Луневич А.А.

2024-4904