



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342)235-12-00, факс (342)235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

25.01.2021 № 00726-21

На № _____ от _____

ООО «Центр оказания услуг»

614065, г. Пермь, ул. Нефтяников, д. 52, кв. 41
ms.tsou@mail.ru

**Территориальное управление Федерального
агентства по управлению государственным
имуществом в Пермском крае**

614045, г. Пермь, ул. Куйбышева, д. 6
D.Seksyaev@rosim.gov.ru

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский пер., 12,
стр.9, эт. 1, пом. 1, комн. 2
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ №РНП-59-032

по обращению Территориальное управление Федерального агентства по управлению
государственным имуществом в Пермском крае (вх. № 000211/э от 13.01.2021 г.) об уклонении
ООО «Центр оказания услуг» от заключения контракта

20.01.2021 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю
по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председательствующий Комиссии – Белова А.Н., и.о. заместителя руководителя
Управления,

члены Комиссии:

- **Журавлев М.А.,** специалист-эксперт отдела контроля закупок,
- **Лыкова О.В.,** специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

При участии посредством ВКС: представителя ООО «Центр оказания услуг» - Дыдылева В.С.
(на основании доверенности),

в отсутствие представителей Территориальное управление Федерального агентства по
управлению государственным имуществом в Пермском крае (извещены надлежащим образом),

рассмотрев обращение Территориальное управление Федерального агентства по управлению
государственным имуществом в Пермском крае (далее – Заказчик) о включении в реестр
недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Центр оказания услуг» в связи с уклонением от
заключения контракта на оказание услуг по реализации имущества, арестованного во исполнение
судебных решений или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об
обращении взыскания на имущество, на территории г. Перми и Пермского края (изв. №
0156100011320000028).

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0156100011320000028 Заказчиком проводился электронный аукцион
на оказание услуг по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или
актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания
на имущество, на территории г. Перми и Пермского края. Начальная (максимальная) цена контракта
– 90 750,00 руб.

Исследовав и оценив представленные документы, а также в ходе проведения
внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии
с ч. 3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

№ 011379

закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках) установлено следующее.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 10.12.2020 г. победителем закупки признано ООО «Центр оказания услуг» (далее – Общество), предлагаемая цена контракта – 20 001 361,18 руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 83.2 Закона о закупках по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о закупках в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В силу ч. 3 ст. 83.2 Закона о закупках в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренную частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В п. 1 раздела 17 информационной карты аукционной документации указано, что размер обеспечения исполнения контракта составляет 30% от НМЦК, что составляет 27 255 (двадцать семь тысяч двести пятьдесят пять) рублей 40 копеек.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о закупках победитель электронной процедуры (за

исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно ч. 1 ст. 45 Закона о закупках заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 настоящей статьи.

В ходе рассмотрения обращения Комиссией установлено, что 23.12.2020 г. Заказчик разместил в единой информационной системе (далее – ЕИС) проект контракта. В регламентированный срок проект контракта подписан не был, обеспечение исполнения контракта не представлено.

В письменных пояснениях, а также в ходе заседания Комиссии представитель Общества указал, что для получения банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта Общество обратилось АО КБ «Модуль банк». Общество платежным поручением № 18 от 23.12.2020 г. оплатило услугу за выдачу банковской гарантии. Однако в настоящий момент банковская гарантия Обществом не получена. В целях установления причин не предоставления банковской гарантии Общество направило в адрес банка письмо-претензию № 226 от 29.12.2020 г.

Также представитель Общества указал, что Общество не имело умысла уклониться от заключения контракта.

Комиссия отмечает, что при принятии решения о включении победителя закупки в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не ограничивается формальной констатацией, а в рамках выполнения возложенной на него функции выясняет все обстоятельства, определяет вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решает вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение.

С учетом конкретных обстоятельств дела Комиссия полагает, что в действиях Общества отсутствовало недобросовестное поведение или злонамеренное уклонение от заключения договора, поскольку участником закупки предпринимались меры по его заключению.

При изложенных обстоятельствах Комиссия полагает, что действия и воля Общества не были направлены на уклонение от заключения договора. Также Комиссия отмечает, что установленные обстоятельства по делу не являются достаточным основанием для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков. Доказательства недобросовестного поведения в материалах дела отсутствуют.

Из смысла ст. 31 Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков, в том числе, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров (работ, услуг). Вместе с тем анализ положений Закона о закупках позволяет сделать вывод, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном исполнителе, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и,

как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выразившееся, например, в намеренном уклонении от заключения контракта. Вместе с тем, доказательства намеренного уклонения от заключения контракта в материалах дела отсутствуют.

Комиссия, всесторонне исследовав материалы обращения, проведя проверку информации и документов, представленных на рассмотрение обращения, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность Общества, в их совокупности и взаимосвязи, с учетом письменных пояснений сторон, с учетом обстоятельств данного конкретного дела, пришла к выводу о том, что Общества не были совершены действия, которые могли бы свидетельствовать о недобросовестности участника закупки, и, как следствие, сведения об Общества не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения об ООО «Центр оказания услуг» в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председательствующий Комиссии



А.Н. Белова

Члены Комиссии



М.А. Журавлев



О.В. Лыкова