ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Новосибирской области
(«Новосибирское УФАС России»)

ул. Кирова, 3, г. Новосибирск, 630007
тел. (3832) 223-82-42, факс (3832) 223-02-65
e-mail: to54@fas.gov.ru
http://www.novosibirsk.fas.gov.ru;

22.09.2021 № 08-13032

На № _____ от _____

Главному врачу ГБУЗ НСО «ГИКБ №1»
Поздняковой Л.Л.
ул. Семьи Шамшиных, д. 40, г. Новосибирск, 630099

Председателю РО ОООВИ «ВОИН» В АК
Бадулину Е.В.
656056, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Ползунова, д. 34а, офис 210

РЕШЕНИЕ № РНП-54-385

«20» сентября 2021 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;

Заргаров А.М. - зам. начальника отдела контроля закупок, зам. председателя Комиссии;

Студеникин Д.Е. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителя регионального отделения Общероссийской общественной организации военных инвалидов «ВоИн» в Алтайском крае (далее – РО ОООВИ «ВоИН» в АК, победитель закупки): Алиева Хаяла Ракиф оглы (по доверенности),

в отсутствие представителей государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Городская инфекционная клиническая больница №1» (далее – ГБУЗ НСО «ГИКБ №1», заказчик), уведомлено надлежащим образом,

рассмотрев обращение ГБУЗ НСО «ГИКБ №1» о включении сведений об РО ОООВИ «ВоИН» в АК в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку набора базового для внутривенных вливаний (аукцион № 0851200000621004477),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ГБУЗ НСО «ГИКБ №1» с просьбой о включении сведений об РО ОООВИ «ВоИН» в АК в реестр недобросовестных поставщиков в связи уклонением последнего от заключения контракта на поставку набора базового для внутривенных вливаний.

Изучив представленные материалы, сведения, размещенные в единой информационной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст.83.2 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, ФЗ № 44-ФЗ) по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в

239889

случаях, предусмотренных данным федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Данная закупка осуществляется в соответствии с п.1 ч.1 ст.30 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.8.1 ст.96 ФЗ № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных данным Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом, сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 17.08.2021г. победителем закупки признано РО ОООВИ «ВоИН» в АК. Данный протокол размещен в ЕИС 17.08.2021г.

Согласно ч.2 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 ФЗ № 44-ФЗ, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 данного федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Установлено, что уполномоченное учреждение разместило в ЕИС и на ЭТП проект контракта на подписание победителю 19.08.2021г.

В рамках данной закупки РО ОООВИ «ВоИН» в АК претендовало на получение преимуществ в порядке, предусмотренном ст.29 Закона о контрактной системе. В связи с этим, РО ОООВИ «ВоИН» в АК 24.08.2021г. направило заказчику протокол разногласий в целях получения преимуществ, как организация инвалидов.

27.08.2021г. уполномоченное учреждение доработало проект контракта с учетом протокола разногласий победителя закупки и повторно разместило его на подписание.

В период подписания контракта в порядке главы 6 Закона о контрактной системе была подана жалоба иного участника данной закупки, в связи с рассмотрением которой процедура заключения контракта была приостановлена.

После опубликования решения по данной жалобе в единой информационной системе процедура заключения контракта была возобновлена.

В соответствии с ч.3 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 ст.83.2 Закона о контрактной системе.

Начальная (максимальная) цена контракта данной закупки составляется 4 365 000 руб.

При проведении электронного аукциона РО ОООВИ «ВоИН» в АК предложило цену контракта 2 706 299,99 руб. После получения преимуществ в порядке ст.29 Закона о контрактной системе цена контракта составила 3 112 244,99 руб.

В связи с тем, что предложенная цена и образовавшаяся после получения преимущества цена контракта ниже начальной (максимальной) цены контракта более чем на 25 %, в данном случае подлежат применению положения ч.2 ст.37 Закона о контрактной системе, в соответствии с которой если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 данной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 данной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

В соответствии с ч.8.1 ст.96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 данного Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 данного Федерального закона, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом, сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В установленный срок РО ОООВИ «ВоИН» в АК подписало проект контракта и приложило к нему копию банковской гарантии № 2002133 от 02.09.2021г. на сумму 155 612,25 руб., что не соответствует требованию ч.2 ст.37 Закона о контрактной системе. Кроме того, РО ОООВИ «ВоИН» в АК не исполнило требования ч.8.1 ст.96 Закона о контрактной системе.

Заказчик 09.09.2021г. признал победителя закупки уклонившимся от заключения контракта. 09.09.2021г. заказчик разместил в единой информационной системе протокол о таком решении.

После размещения протокола об уклонении РО ОООВИ «ВоИН» в АК в единой информационной системе последнее перечислило на счет заказчика денежные средства, как недостающую сумму в целях исполнения антидемпинговых мер в соответствии со статьей 37 Закона о контрактной системе, и направило в адрес заказчика письмо, в котором признало ошибку при предоставлении обеспечения исполнения контракта и заявило о намерении заключить и исполнить контракт. Кроме того, 14.09.2021г. РО ОООВИ «ВоИН» в АК обратилось в Новосибирское УФАС России с просьбой выдать предписание о возобновлении процедуры заключения контракта и объяснениями о допущенной ошибке.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующие фактические обстоятельства дела.

Как следует из распечатки из сайта электронной торговой площадки РО ОООВИ «ВоИН» в АК при подписании контракта не представило заказчику информацию из реестра контрактов. При этом, представило копию банковской гарантии на сумму в одинарном размере, указанном в документации о закупке, рассчитанном из предлагаемой цены контракта в соответствии ч.6.2 ст.96 Закона о контрактной системе.

Указанное обстоятельство является основанием для признания РО ОООВИ «ВоИН» в АК уклонившимся от заключения контракта, что и правомерно было сделано заказчиком.

Согласно пп.б) п.14 порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)…, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 1078 от 30.06.2021г., орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 данных Правил, установлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Комиссия Новосибирского УФАС России полагает, что предоставление действительной банковской гарантии на сумму в одинарном размере, предусмотренном документацией о закупке, свидетельствует об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Кроме того, намерение заключить контракт усматривается в перечислении денежных средств на недостающую сумму в день размещения в ЕИС протокола об уклонении РО ОООВИ «ВоИН» в АК, обращении к заказчику, обращении в антимонопольный орган и из объяснений РО ОООВИ «ВоИН» в АК.

С учетом изложенных обстоятельств, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу о том, что сведения о РО ОООВИ «ВоИН» в АК не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ст.83.2, ст. 104 ФЗ № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ № 1078 от 30.06.2021г. «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)…», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

В удовлетворении обращения заказчика о включении сведений об РО ОООВИ «ВоИН» в АК в реестр недобросовестных поставщиков отказать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения

Председатель Комиссии А.Г. Швалов

Зам. председателя Комиссии А.М. Заргаров

Новосибирское УФАС России
КОПИЯ ВЕРНА

Член Комиссии Д.Е. Студеникин

А.М. Заргаров
22.05.2024